

试谈强化档案馆安全保障体系建设

杨尚华 李楠

档案承载着“记录历史、传承文明、服务现实”的重要作用，档案的安全保管是档案工作最基本的任务。2009年全国档案馆工作会议提出的今后十年全国档案馆工作主要任务中明确提出，努力把各级国家档案馆建设成为档案安全保管基地、爱国主义教育基地、档案利用中心、政府信息查阅中心、电子文件中心“五位一体”的公共档案馆。目前，在档案安全保管方面存在着注重档案实体安全，忽视档案信息安全；注重档案安全制度建立，忽视对制度执行情况的监督与落实；注重档案突发事件应急预案的制定，忽视应急预案的演练等倾向。因此，要实现将档案馆建设成为档案安全保管基地的目标，加强档案馆安全保障能力，构建档案安全保障体系，显得尤为重要。

一、明确档案安全防范重点，保证档案安全保障体系切实有效

档案安全保障体系建设，从宏观上讲是一项庞大的系统工程，涉及到基本理论、基础设施、制度保障、技术支持等诸多方面；从微观上讲贯穿于档案管理的各个环节，是关系到档案实体与信息安全的重要保证。具体到每一个档案馆，在建立各自的档案安全保障体系中，要统筹兼顾，重点突出。对照不同类型的档案安全事故，针对不同的档案载体、不同的保存状况、不同的存储环境等因素，找准安全隐患，明确档案安全防范重点，制定行之有效的档案安全保障方案，打造切实可行的档案安全保障体系。

二、加强档案馆库建设，为档案安全打造第一道防线

档案馆库是档案安全最重要的保证。但是由于受经济发展阶段所

限，多年来，各级政府对档案馆库建设的投入力度不大，档案馆库面积严重不足，《档案法》赋予的档案接收、保管等业务工作无法正常开展。许多符合进馆期限的档案保存在各立档单位中，造成极大地安全隐患。

近几年，财政部门对档案馆舍建设越来越引起重视，很多省份都在预算内安排了馆舍建设补助资金，用于档案馆舍的新建、扩建和维修改造，取得了一定效果。去年，国家启动了中西部地区县级档案馆建设工程，安排中央预算内投资补助中西部地区县级档案馆馆舍建设。要抓住机遇，积极落实地方配套资金，严格按照《档案馆建设标准》和《档案馆建筑设计规范》要求，建设一批满足未来需求的坚固、安全、符合档案保管要求的现代化档案馆，为档案安全打造第一道防线。

三、加强安全设施建设，保证档案日常管理的安全运转

完善的档案馆安全设施，是保证档案安全的最有效的防护网。《国家档案局关于副省级市以上国家档案馆安全技术防范系统建设工作的通知》，提出了档案馆安全设施建设的新要求。各级档案馆应建设完备的档案馆安全设施；现有馆舍也应按照《通知》要求，重点建设监控、自动报警、自动灭火系统、温湿度控制、门禁系统等安全设施建设，实现档案安全管理的自动化和可控性。

四、建立健全完善的档案安全工作制度，提高档案安全管理的软实力

保证档案安全既涉及档案的实体安全，又涉及档案的信息安全，体现在档案工作的接收、保管、整理、鉴定、利用、数字化等各个环节之中。要针对不同的工作环节，

细化档案安全工作制度。加强对制度执行情况的监督检查力度，确保各项制度落到实处。

要重视建立珍贵档案保护制度。对馆藏珍贵档案，除建立特藏库外，对其中极为珍贵的“镇馆之宝”，应借鉴文博部门保存珍贵文物的经验，如台北故宫博物院保存的《富春山居图》等珍品规定每4年才能展出一次。采取单独装具特殊保存珍品档案，对其原件出库条件、程序及时间间隔等作出明确的规定。

要重视建立濒危档案排查制度，尽快对破损档案采取抢救和保护措施。同时，在抢救过程中，选择适当的方式方法，避免对档案的二次破坏。

要重视建立档案馆应急预案定期演练制度。目前，各级国家档案馆按照《档案工作突发事件应急处置管理办法》要求，普遍对各种突发灾害和突发事件制定出相应的档案抢救和保护预案。但是，应急预案仅仅停留在纸面上，真正遇到突发事件，应急预案完全不能发挥作用。建立档案馆应急预案定期演练制度的目的，就是要提高工作人员的安全意识、风险防范意识和突发事件应对能力，明确责任，建立起档案馆快速应急响应体系。

要重视建立档案异地、异质备份制度。2009年召开的全国档案馆工作会议提出：各级国家档案馆要通过建立异地备份库等形式，对本级重要档案及电子文件实行异地备份。档案异地、异质备份是维护档案数字信息安全的重要举措，在备份地点的选择上，要遵循不在同一地震带、不同气候类型、交通便捷等原则。

（作者单位：吉林省能源信息中心 吉林省地质技术装备研究所）