

·本刊特稿·

坚持科学发展 坚持为民务实 为提前建成全面小康社会而努力奋斗

韩学键

这次市委全会，主要任务是贯彻落实党的十八大精神、中央和省委经济工作会议精神，总结2012年工作，部署2013年任务。

一、当前形势

去年年初召开的中国共产党大庆市第八次代表大会及八届一次全会，选举产生了新一届市委领导集体，做出了建设现代化国际化城市的政治决议。在新的历史起点上，我们立足打牢经济基础、优先改善民生、积蓄发展后劲，坚持全党抓发展、中心抓经济、重点抓项目，全市经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设取得新的成就。

(一)经济实力进一步增强。预计地区生产总值超过4000亿元、增长10%以上。全市财政收入完成1121亿元，其中地方财政收入263亿元，分别增长15.6%和24.8%，上缴中央财政751.9亿元、上缴省级财政159.4亿元。原油产量连续10年保持4000万吨稳产，规模以上石化企业实现增加值375亿元。固定资产投资1375亿元、增长31%，社会消费品零售总额超过800亿元、增长20%。上述几项主要经济发展指标再创历史新高。

(二)人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入25425元、农村居民人均纯收入11500元，分别增长13%和24%。城市居民每百户家庭拥有汽车49.3台，市区人均住房建筑面积达到40.7平方米，分别比上年增加2.9台、0.6平方米。新开通东西城区公交线路8条、增投公交车辆550台，群众出行更加便捷。城镇新增就业4.4万人，我市荣获“全国创业先进城市”称号。“五险”扩面净增8.4万人，新型农民社会保障参保率达到70%以上，城镇居民社会保障实现全覆盖。市区最低工

资、城市低保标准分别达到1160元和423元，保持全省领先水平。新建改建城乡公办幼儿园和农村寄宿制学校超百所，高考成绩继续保持全省前列。市妇女儿童医院主体完工，龙南医院等3所医院改造工程有序推进，全市三级甲等医院达到5家。建设保障性住房180万平方米、改造农村泥草房1.6万户，城乡10万多人口改善了住房条件，农村住房砖瓦化率达到85%。创新群众工作和社会管理，公共服务水平进一步提高，八类主要刑事犯罪案件持续下降，市民安全感达到98%以上，社会和谐安宁。

(三)产业结构进一步优化。以新兴产业主导的接续产业蓬勃发展，非油经济实现增加值2110亿元，油与非油经济比重46:54。全年新建续建投资超亿元产业项目166个、超百亿元项目4个，年度项目完成投资首破千亿元，列入省重点推进的79个产业项目全部开复工。国内领先的120万吨乙烯改扩建、60万吨聚丙烯、千万吨炼油等石化大项目竣工投产，伊利婴幼儿配方奶粉、百森食品加工、华能风电等重点项目建成投产，沃尔沃乘用车、忠旺新型铝材等新兴产业项目建设进展顺利，全市各类企业发展到1.52万户。园区建设实现新的突破，高新区在全国近百家园区综合排名上升到第29位，经开区晋升国家级经济技术开发区，杜尔伯特德力戈尔和肇州杏山园区升级为省级园区，地方工业增加值增长20%以上。现代农业示范区建设扎实推进，粮食总产130亿斤、创历史新高，棚室总量达到20万栋、增长43%，第一产业增加值增长15%。新华(大庆)国际石油资讯中心启动运营，大型连锁家居超市居然之家、连环湖旅游名镇温泉景区、北国温泉养生休闲广场等服务业

项目规模扩大,第三产业增加值增长15%。

(四)城市品质进一步提升。制订修编并出台了《大庆市城市总体规划》、《大庆现代化国际化城市空间发展规划》等建设现代化国际化城市的一系列规划和设计方案。实施以基础设施、城乡建设、社会事业为重点的建设项目203个、完成投资384亿元。油立方迁建、特殊教育中心等36个城建重大项目竣工,奥林匹克公园、铁路大庆西站和东站、绿地科技金融创新城、国际会议中心、图书馆、大庆四中迁建、阿斯兰小镇等项目进展顺利,城市功能日益完备。大广高速正式通车,新建或改造经三街、龙永路、南一路、北一路等道路70条,新增城乡快速公路179公里,城市通达能力提高。巩固提升“三城”创建成果,再次通过国家卫生城市复审,大庆城市文明程度位居全国地级文明城市第17位。庆北和庆东新城开发形成规模,深入开展城乡环境“十项”综合整治和建设领域突出问题专项整治,老居住区和特色街路改造基本完成,城市生活环境持续优化。城区植树1000万株,建成区绿化覆盖率达到45.2%,市区公共场所、交通节点和重点部位实现视频监控全覆盖,主次干道保洁清雪机械化作业率达到70%。大庆入选“2012世界特色魅力城市200强”。

(五)改革开放进一步深化。创新基层社会管理体制,强化基层基础建设,推进市区29个街道与200个社区重组,整合组建70个新社区。行政审批制度、公安警务体制、医疗卫生体制改革和农村综合配套改革向纵深推进,文化体制改革再次荣获全国先进城市。对外经贸合作及各领域交流不断深化,引进投资亿元以上项目85个、到位资金262亿元,银企对接120亿元贷款合同全部落实到位,上市企业达到19家。科技进步和自主创新能力全面提升,国家级高新技术企业发展到130家、实现产值1800亿元,位列全省地级城市首位。启动中小企业公共服务平台和创业基地建设,非公经济实现增加值950亿元,占全市地方经济增加值的50%以上。

(六)党的建设进一步加强。通过多种形式深入学习党的十八大精神,开展科学发展观培训教育活动,广大党员干部群众对中国特色社会主义道路、理论体系、制度更加自信。切实发扬民主和推进依法治市,全面推进党务、政务等“十项公开”,民主政治建设取得新的进步。市级领导班子

换届圆满完成。坚持“德才兼备、以德为先”和“四看”标准选人用人,调整充实各级领导班子,面向全市公开选拔一些重要岗位处科级干部,各级干部推动发展、服务群众、促进和谐的能力不断提升。积极推进以继承“三老四严”传统和“五个一”活动为主要内容的创先争优活动,基层组织和党员队伍的战斗力进一步增强。开展“海纳英才、创业大庆”引才引智活动,引进各类人才3300人。加强党风廉政建设,行政效能持续提升,发展环境持续优化。

回顾过去的一年,我们深感成就来之不易。在省委、省政府的坚强领导下,全市上下肩负建设现代化国际化的城市的新使命,聚精会神谋发展,千方百计促和谐,圆满完成了全年的发展任务。这是各级人大、政府、政协围绕中心履职尽责,攻坚克难,紧抓落实的成果;是石油石化企业及中省直单位、高校、驻庆解放军和武警官兵与地方并肩创业的成果;是各县区努力拼搏、党政机关各部门争创一流的成果;是工青妇等群团组织和各民主党派、工商联、无党派人士积极进取,共同奋斗的成果;是老领导、老同志关心支持和全市人民团结奋斗的成果。在此,我代表中共大庆市委,向辛勤工作在各条战线的广大干部职工和各族人民,向所有为大庆发展付出心血汗水的国内外各界朋友,表示衷心的感谢!

回顾过去的一年,我们必须清醒地认识自身存在的挑战。在城市向新的更高阶段前进中,历史积累的矛盾和现实发展的问题交融显现,特别是与建设现代化国际化的城市的目标要求相比,全市经济社会发展还有一定差距。主要是:支撑地方经济的产业质量、产业结构、产业布局有待优化,战略新兴产业、高新技术产业、现代服务业和现代农业规模与城市的发展阶段不适应,第三产业占GDP比重不高;城乡基础设施承载能力和公共服务能力与城乡人民日益增长的物质文化精神需求不够适应;随着城市空间规模和人口规模不断扩大,社会管理和市场监管存在薄弱环节,对城市管理能力提出新挑战;生态系统修复任务较重,一些区域环境质量有待提升,城市发展存在差距,部分居民生活质量有待改善;一些干部的观念视野与科学发展观的新要求、与建设现代化国际化的城市的新标准不适应;少数党员干部创业创新的精神和干劲不足、工作作风不实。这些问题制约城市活

力 影响发展后劲 必须坚决破解。

回顾过去的一年，我们还要认真思考应对新任务积累的经验。面对国内外市场需求不旺、各地经济下行压力加大的不利影响，我市能够保持经济社会健康运行，主要是坚持从城市转型和经济转型实际出发，科学把握城市发展规律、发展方向、发展重点和发展保障，坚定不移实施“一二三四五”发展战略，以更加理性务实负责的态度推动各项工作。一是坚持科学发展的观点，注重质量效益。用科学发展观指导实践、检验工作，突出全党抓发展、中心抓经济、重点抓项目，力求既要“快”、更要“好”、还要“实”的发展，做到质量速度效益相统一、经济社会相协调、资源环境可持续。二是围绕全面小康的目标，注重民生优先。坚持发展的一切活动都以满足人的需要、方便人的生活、维护人的利益为根本宗旨，立足满足基本民生、着力建设小康民生、统筹发展现代民生，体现执政为民的宗旨。三是瞄准“两化”城市的方向，注重提高标准。准确把握大庆发展的阶段特征，尊重城市从工业化向现代化国际化演变的发展规律，以各项工作的高标准严要求快速度推动大庆向全面现代化和专业国际化城市迈进。四是针对区域竞争的变化，注重与时俱进。敏锐地捕捉国内国际先进城市的战略调整，以适应和创新积极应对竞争和挑战，打牢支撑城市发展的产业、市政、社会、人文和体制基础，确保大庆保持先行者的优势。五是把握健康发展的基调，注重解决难题。对经济发展、人民生活、城市建设、社会管理等领域显现的苗头性和倾向性问题，不等不推不拖，及时采取对策，发展好、保护好这座城市。这几方面是过去一年在推动发展中遵循的工作原则，在今后实践中应当坚持。

回顾过去的一年，我们一定要看到大庆创业历史进入了一个新的阶段。新阶段标志着新使命，也是对全市上下提出的新要求，我们在思想和工作上要努力适应，有所作为。省第十一次党代表大会和市第八次党代表大会作出了大庆建设现代化国际化城市的重大决定，市委八届二次全会进一步明确了“加快建设全面现代化专业国际化城市”的宏伟蓝图。在战略步骤上实施“三步走”，第一步到2015年先于全国和全省建成全面小康社会，为建设现代化国际化城市打下决定基础，第二步力争到2020年左右把大庆基本建成全面现代化城市，专业国际化城市建设取得实质进展。这一发展

定位和发展方向符合市情，符合科学发展的本质要求，是推动城市发展历史性的战略抉择。党的十八大确定全国到2020年建成全面小康社会，我国当前全面小康社会实现程度80%，北京、天津、上海、江苏、浙江、福建和广东等7省市已超过90%。我省确定提前三年建成全面小康社会，目前实现程度为80.8%。我市提出提前五年建成全面小康社会，目前实现程度为85.2%，其中经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境实现程度分别为87%、99%、94%、94%、50%和85%。对照国家统计局发布的《全面建设小康社会指标监测体系》，在6个方面23项指标中，我市人均GDP、城乡居民收入比、人均住房使用面积等18项主要指标已经达到或接近标准，只有第三产业增加值、科研经费支出、文化产业等5项指标存在差距，大庆建设全面小康社会已进入攻坚期。因此，我们要紧紧把握提建成全面小康社会的新要求，抓住经济发展、民生改善、文化繁荣、社会和谐、生态文明五件大事，在思想上、工作上不动摇、不懈怠、不折腾，并为此而艰苦奋斗。

二、主要任务

2013年工作总的要求是，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高经济增长质量和效益为中心，以保障和改善民生为根本，继续在打牢产业基础、市政基础、社会基础、人文基础和体制基础上下功夫，确保经济社会等各项事业全面协调持续健康发展。主要预期指标是，地区生产总值增长11%，地方财政收入增长20%，固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长15%，外贸进出口总额增长20%，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长13%和15%。

(一)打牢产业基础，提高经济增长质量。深入实施“5·10·15”计划，支持油田“实现原油4000万吨持续稳产并向油气当量重上5000万吨进军”，着力发展高新技术产业、战略新兴产业、高端服务业和现代农业，坚决防止引进“三高三低”产业项目和发达地区已经淘汰的传统落后产业项目，全力提升产业核心竞争力。

一要优化产业布局。坚持空间集中、产业集群、项目集聚、要素集约，打造地方经济“五大特色板块”，构建全域统筹、各具特色的产业发展格局。

加快构筑高新技术产业发展板块，高新区要发挥龙头带动作用，汇集高端项目、高新技术和高层人才，重点发展战略新兴产业，加快建设现代化新城区，实现产城一体互动，打造国家级创新型园区和现代化国际化城市示范区。加快构筑主城区现代服务业发展板块，萨尔图区、让胡路区和龙凤区作为主城区，要坚持实施“退二进三”的策略，立足发展生产和生活性高端服务业，着力加强城市经济、市政、社会管理，营造宜居宜业的环境。三个行政区东起龙凤湿地、北至G10绕行线和王家围子、西到让通铁路和八三管线、南达红岗和萨尔图连接线区域不再摆放传统工业项目，工业项目向高新区、经开区和光明园区集中。加快构筑城郊经济发展板块，大同区和红岗区要结合城乡结合部的区情和现有产业基础，着力推动石油化工、装备制造等产业向林源工业区转移，集中精力发展设施农业、农牧产品加工业、新材料和新能源产业、休闲观光产业等。加快构筑生态经济发展板块，杜尔伯特和林甸县要依托草原、地热、湿地等生态资源优势，大力发展温泉旅游、温泉地产、温泉果蔬，以及生态产业和优质安全牧业、食品加工业，集中打造龙江精品旅游名县、独具塞地特色的中国温泉之乡，建设中国优质奶牛养殖基地。加快构筑现代农业发展板块，肇州县和肇源县要以粮食生产为基础，着力在提升农机装备、实施节水增粮、推进科技兴农等方面突破，同时大力发展农牧产品加工业，建设全省乃至全国现代农业示范县。各县区要科学谋划和布局，错位设计产业方向，防止重复建设，提高产业质量。

二要培育新兴产业。认真研究落实去年初市委市政府出台的关于发展战略新兴产业的指导意见和国家近期出台的“十二五”服务业发展规划，抓住国家鼓励调整产业结构的重大机遇，突出发展高端装备制造、新能源汽车、新一代信息技术、生物工程、新能源、新材料等战略新兴产业，力争全年新建续建投资千万元以上工业项目247个。全力推进重点项目，研究依托120万吨乙烯、60万吨聚丙烯等石化大项目，延伸产业链，做强精细化工；加快建设50万吨C综合利用、26万吨丙烯腈等石化精深加工项目，加快推进忠旺新型铝材、联想科技城、新能源客车等主体项目及上下游配套项目，沃尔沃乘用车项目实现投产、整车下线，并做好研发、配件、物流等相关联的配套项目引进工

作。加速壮大骨干企业，支持伊利、博润、展华、华科、大丰、福瑞邦等本土企业扩大规模，主营业务收入超百亿元企业力争达到5家、上市企业发展到22家。着力培育名优品牌，全市省级以上品牌力争达到186个。

三要发展现代农业。坚持以工业化思维抓农业，大力推进农业“八化”建设，构筑粮食、果蔬和畜牧“三位一体”发展格局。加快建设现代农业示范区，推广旱田大型喷灌、膜下滴灌等节水技术，旱涝保收田达到500万亩，把林甸10万亩膜下滴灌、肇源四方山10万亩水田示范区打造成国家样板，粮食产量力争达到145亿斤。发展壮大绿色棚室经济，重点培育林甸四季青、红岗北极花谷、大同高台子和八井子、肇源福兴等20个棚室基地，加快果蔬科研、物流、仓储、交易中心建设，促进建设、生产与销售有机衔接。规模扩张优质安全牧业，深入实施“三退三进”工程，加快伊利万头奶牛国际化标准牧场、正邦百万头生猪基地建设，新建和改扩建150个规模养殖牧场，规模化养殖比重提升到70%。着力提高农业机械化水平，坚持依法自愿推进土地流转，新建农机专业合作社100个，全市规模生产和经营面积达到200万亩。积极推进农村城镇化，各县区要紧紧抓住国家鼓励支持小城镇建设的历史机遇，规划建设一批示范新村，探索新型城镇化道路。示范新村建设要统筹产业发展、基础设施、公共服务、生态环境四个要素，统筹规划设计。加快喇嘛甸、杏树岗、龙凤近郊三镇城市化步伐，有序推进农民转为市民。建好连环湖、新站等10个宜居宜业宜游小城镇，完成肇州实现、大同民强等16个示范新村建设。

四要繁荣第三产业。坚持把推动生产和生活性服务业大发展作为全市的战略重点。商贸业要深入推进“万村千乡”市场工程，优先发展社区便民连锁超市和各类市场，加快建设唐人中心、红星美凯龙、奥特莱斯等大型现代商贸综合体，构建东部城区、西部城区和萨尔图区“三大核心商圈”。旅游业要以市场化、产业化、国际化为方向，深度创意谋划，建好油立方、龙凤湿地公园、庆北新城木屋度假村和红酒婚庆广场等项目，依托“中国温泉之乡”品牌，提升连环湖旅游名镇、北国温泉养生基地等重点景区，引进建设面向世界的温泉度假项目，提高大庆温泉旅游国际影响力。全力争创全国旅游标准化示范城市。物流业要全力打造新站

粮食物流园、太阳升综合物流园、昌升物流园和高新区物流园,加快建设林甸果蔬物流中心、大同农产品物流园,构建龙江西部物流中心。外包业要完善服务外包产业园配套功能,全力打造中国专业化特色服务外包示范城市。资讯业要加快拓展新华(大庆)国际石油资讯中心业务,力促国家石油能源价格信息发布中心移至大庆。推进联想云计算中心、物联网中心、移动互联中心建设,促进信息化和工业化融合。同时,还要特别重视金融、证券、保险、家政、养老、律师等服务业的发展。

(二)打牢市政基础,建设宜居宜业家园。坚持生态自然现代宜居理念,优化城市布局、完善城市功能、改善城市环境、塑造城市品位。

一要顶层规划设计城市。认真落实、严格执行《大庆市总体城市设计》等各项规划,加强城市空间布局管理,做细产业布局、土地利用、道路交通、市政设施等专项规划,优化城市控详规划和修详规划,加强城市“蓝线、紫线、黄线、红线、绿线”五线管理,着力解决好城市建筑高度、建筑体量、建筑风格、建筑密度、楼体色彩、容积率、绿化率、天际线、公共设施配套、社区停车泊位十个关键问题。继续开展城乡规划建设管理领域问题综合治理,严肃整治各类违法违规行为,从市到区县既要科学规划,又要严格管理,更要严格执行,切实维护城市规划的科学性、完整性、统一性和权威性。

二要提高标准建设城市。以现代化国际化的理念和标准建设城市,构筑与现代化国际化相配套的城市功能。加速推进新城开发,庆东要在建设高层次项目、提升形象品质上突破,加快三永湖、青龙山、乙烯农场、湿地周边新区开发,推进阿斯兰小镇、龙凤小镇、湿地公园等精品工程建设,打造城市靓丽门户。庆北要在改善区域环境、完善城市功能上突破,按照国际标准推进北国之春梦幻城建设,完成兰德湖地区整体建设任务,搞好王家围子区块环境综合治理,全面提升承载功能。庆南要在改造治理旧城、拓展组团规模上突破,继续推进区域环境综合治理,提高林源、红岗、大同三镇基础设施和公共服务的承载能力。庆西要在高端规划设计、谋划精品项目上突破,完成富强地区改造任务,推进让胡路火车站地区建设高品质城市综合体。全面提升功能设施,推动谋划萨尔图机场开通国际航线。加快哈大齐客运专线、大庆西站和东站建设,改造升级东干线、凤阳北路、光明大街

等城市主干路,完善城市道路基础设施。建好市福利大厦、绿洲广场金融中心、实验中学二部、四中和二十三中迁建等功能项目。大力提升城市“三供两治”设施,优化道路雨排、垃圾污水处理等基础建设。塑造优美城市形象,新居住区建设要着力提升品质,做到功能齐全、环境优美、造型精致、颜色协调。老居住区改造要体现舒适宜居,以改善生活环境为重点,解决好设施陈旧、标识不清、功能落后、环境脏乱、房屋渗漏等问题。

三要依法高效管理城市。深入推进城市管理“三四五六”工程,即坚持精细化、现代化、市场化“三维”管理,推进全国文明城、国家卫生城、国家环保模范城和国家生态园林城市“四城”联创,强化绿化、净化、亮化、美化和数字化“五化”举措,突出行政、市场、经济、法律、人文和社会“六管”手段,全面提高城市管理水平。持续开展城乡环境“十项”综合整治,加大公共聚集场所、城乡结合部、建筑工地等重点领域整治力度,集中清理违法违章建筑,统一设置城市标识。开展交通环境综合整治行动,全面整顿出租车行业秩序。运用市场机制和办法,把园林绿化养护、市政设施维护、数字信息采集等具体作业层面推向市场。提升现代管理手段,推进保洁清雪等装备升级,新建3000个视频监控点和GPS配套。完善“大城管”体制,加大城管联合执法力度,严格落实和执行城市各行政区属地管理责任。

四要优化生态涵养城市。坚持把生态文明建设放在突出地位,全力推进国家生态园林城市创建工作。依据《国家园林城市标准》8大类64项指标,我市在城市园林绿化科研、受损弃置地生态与景观恢复等7个方面存在差距。要持续深入推进植树、复草、治水、净气、降噪“五大工程”。加快新区建绿、老区补绿,规划建设庆北新城森林植物园,推进油田植被恢复和农村植树造林,确保城区每年植树1000万株。持续推进草原禁牧,改良治理“三化”草原20万亩。策划连通城区水系,建设城市运河,综合改造明湖、萨北湖等6个湖泊,将青龙湖纳入全市湖泊治理总体规划,推进龙凤湿地水体污染防治,保护好湿地资源。强化工业污染源监控,持续开展汽车尾气、油烟、小锅炉等专项整治。规范治理交通、建筑、娱乐场所等城市噪音,营造静谧舒适生活环境。各县区、各部门、各单位要严禁乱挖鱼塘,乱挖黑土,乱占草原、水面和湿

地,防止倒包和非法出租生态资源,执法部门要加大执法监督力度。

(三)打牢社会基础,努力建设和谐大庆。坚持在改善民生和创新管理中加强社会建设,不断提高人民群众物质文化生活水平,让城乡居民共享更加幸福的生活。

一要创新社会管理。强化基层基础,以扁平化管理为方向,将人力、财力、物力等资源向社区下沉,推动社会管理重心下移,巩固街道和社区体制创新改革成果,开展“规范社区建设年”活动。推广让胡路乘新社区经验,构建一站式社区服务综合体,打造“一刻钟社区服务圈”。扩大流动人口居住证管理覆盖面,加强刑释解教人员、有肇事肇祸倾向的精神病人等特殊人群的常态化管理。妥善化解社会矛盾,完善“六调联动”体系,强化各级群众工作中心职能,确保各级党委政府督办处理的信访案件限期解决,确保进省到京非正常访零登记,确保敏感时期社会稳定。依法规范网络信息传播秩序,完善重大事件网上快速反应、应急处理机制,牢牢把握网络舆论引导主动权。加强公共安全管理,深入开展“打黑除恶”专项斗争和“打四黑除四害”专项行动,严密防范、严厉打击邪教组织渗透破坏活动,突出抓好食品、药品、交通、校园等“八大领域”安全监管,坚决反对和整治影响全局的不良风气,坚决打击和整治危害人民利益的不良行为。

二要强化社会服务。以深入实施“百项民生项目”为载体,着力为人民群众办实事、解难事。推进教育资源优化整合,大力发展学前教育,公办园比例达到50%以上,新建改建农村寄宿制学校,市区学生享受优质高中教育比例达到86.5%以上。加快职教园区和公共实习实训基地建设,推动职业教育品牌化发展。做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作,全年新就业5万人。加大对农民培训力度,使更多农民成为技术劳动者。加快城乡医疗、失业保险市级统筹,新农保和城居保实现全域覆盖。改善低收入群体住房条件,完成150万平米保障性住房建设。积极发展社会化养老服务,新建各类养老机构10所以上。新建扩建170个乡镇卫生院和村卫生室,构建覆盖城乡的基本医疗卫生体系。

三要抓好社会动员。按照“党委领导、政府负

责、社会协同、公众参与、法治保障”的要求,动员社会组织和人民群众依法有序参与社会管理。建设社会组织孵化基地,积极引导社会组织、中介机构、志愿团体有序健康发展。充分发挥“枢纽型”社会组织桥梁纽带作用,引导社会组织积极投身社会事务,在社区建设、慈善事业、社会化养老等方面贡献力量。完善民情社情政情发布制度,建立市民网络问政平台,畅通群众诉求表达渠道。

(四)打牢人文基础,促进人的全面发展。巩固文明城市创建成果,着力建设北方文化强市,培育具有大庆特色的创业创新文化,让我市文化氛围更加浓厚。

一要培育核心价值。通过多种形式和载体面向社会各界群众,积极倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,培育社会主义核心价值体系。坚持用大庆精神铁人精神教育人、鼓舞人、塑造人,引导市民自觉践行“三老四严”优良传统,使大庆精神成为创业创新创优的强劲动力。

二要提升市民素质。推进道德领域突出问题专项治理,全力倡导“十大观念”,深度整改“十大陋习”,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,深化“书香大庆”、“礼仪大庆”主题实践,提高市民思想道德、科学文化和身心健康素质。

三要丰富文化生活。深入推进文化惠民工程,完善社区文化中心、村文化活动室等文化设施,支持发展基层文化团体,广泛开展“激情之夏”、“大庆之冬”等群众性文化活动,打造百姓身边文化家园。鼓励创作展示大庆创业实践的文化精品,提高大庆文化影响力。

四要壮大文化产业。加快建设文化创意产业园、黑鱼湖国际艺术村、大庆党史馆等项目,壮大新闻传媒集团、文体旅集团等企业实力,扩大湿地旅游文化节、雪地温泉节、文博会的国内国际影响力。积极鼓励支持民间文艺团体发展文化产业。

(五)打牢体制基础,保持城市发展活力。实践证明,通过改革创新,改变传统观念、传统体制和背时制度的束缚,才能解放生产力、发展生产力,才能激发人的热情、提高社会运行效率。为此,我们要积极支持改革,鼓励大胆创新。在深化改革上,着力推进行政审批制度改革,减少审批事项,提高行政效能,理顺基层社会管理体制,完善社区

管理职能,提高社区服务能力,深化医药卫生体制改革,进一步规范药品供应保障体系,稳妥推进公立医院改革,稳步推进以强镇扩权、城乡户籍制度为重点的农村管理体制改革。在扩大开放上,加强与世界500强和大型央企、名企合作,着力引进战略投资者、企业总部、研发销售中心,培育壮大外向型骨干企业,积极开展劳务合作、技术交流和能源资源开发,推动城市融入国内国际市场;广泛拓展公共关系,强化与国内外、省内外城市交流,在产业培育、园区发展、商贸会展、体育赛事等领域寻求合作。在科技创新上,推动产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新,加快高校科研成果转化,支持企业牵头实施国家和省产业目录明确的重大科技项目,着力增强创新驱动发展新动力。同时,坚持人才优先发展战略,着力引进海外人才、名校英才、产业急需紧缺人才,注重培养和保护企业家队伍。

三、强化保障

当前,大庆已进入工业化后期、现代化中期、国际化初期,处在实现全面小康临界点,经济社会发展步入快车道。发展好这座新兴的城市,维护好这座城市人民的利益,巩固好已经取得的成果,完成好当前的各项任务,关键在于切实加强党的执政能力、先进性和纯洁性建设,关键在于各级领导干部以过硬的作风真抓实干,关键在于市委一班人及各级党组织率先垂范。

(一)要切实解放思想、与时俱进,在创业创新上下功夫。面对日趋激烈的城市竞争和建设现代化国际化城市的艰巨任务,各级干部必须树立世界眼光、战略思维,始终保持思想观念上的与时俱进,以思想领先带动发展率先,以观念更新促进工作创新。要坚持“跳出大庆看大庆、站在高处看大庆、分析对比看大庆”,增强不进则退、慢进也退的责任感和紧迫感,善于从方向性、全局性和前瞻性的角度思考问题,确保思维理念和行为方式紧跟时代步伐。要保持敢想敢闯敢干敢冒的劲头,勇于创新创意创造,坚决突破影响和制约科学发展的思维惯性和体制障碍。要从思想保守和工作懈怠的地方改起,从机关部门和领导干部做起,从具体人和具体事抓起,把解放思想变成解放行动,把思想解放变成创业实践,在大胆探索中奋进,在把握规律中创新。

(二)要切实强化学习、勇于实践,在能力武装上下功夫。习近平总书记指出,“知识水平如何直接影响到工作水平、领导水平和思想政治水平”。当今时代新知识新事物层出不穷,领导干部只有坚持学习,才能做到勇于接受新思想、善于接受新事物;才能做到眼界宽阔、思路宽阔、胸襟宽阔;才能做到信念过硬、本领过硬、担当过硬、正气过硬,从而履行好自己肩负的责任和使命。因此,要牢固树立终身学习理念,持续武装自我,加快知识更新,防止本领恐慌。要注重实践,各级干部要身体力行、靠前指挥,做到带头干、具体干、亲自干,不做“甩手领导者”;要创造条件继续选派优秀干部到基层一线、项目指挥部、信访部门挂职锻炼,让干部在实践中增长才干。要加强村级党组织带头人队伍建设,切实提高支部书记带头致富、带领群众致富能力。

(三)要切实想着群众、力戒空谈,在锤炼作风上下功夫。空谈误国,实干兴邦。领导干部就要干实事,这是基本的政治品格,是人民群众的期待、是干部成长的途径、是攻坚破难的方法。各级干部要严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”,立足服务发展、服务群众,提高工作效率、提高工作质量,端正对工作的态度、端正对群众的态度,以优良工作作风带动党风政风民风。要掌握实情,牢固树立群众观点,坚持问政于民、问需于民、问计于民,准确把握民情社情政情,从大多数人的利益出发思考问题和处理问题,实现科学决策、依法决策、民主决策。要崇尚实干,把心思放在抓发展上,把精力用在干实事上,把功夫下在抓落实上,凡是对大庆城市发展有利、对群众有利的事就要坚定不移抓下去,以实干赢得发展。要务求实效,坚持一切从实际出发,力防形式主义、主观主义和本位主义,说到就要做到,坚决反对做表面文章和弄虚作假。特别是在项目建设等重点工作、重点任务上,要采取专项推进的方式方法,加快审批审核,强化资金保障,促进项目早开工、快建设;明确责任主体、落实责任目标,加大跟踪问效和监督检查力度,搞好评比考核,以科学态度和务实作风保障落实、推动发展。要注重发现提拔重用那些不善张扬、埋头实干、政绩突出、群众佩服的干部。

(四)要切实围绕大局、团结奋斗,在凝聚合力上下功夫。什么是大局?坚决贯彻执行党的路线方

针政策及中央省委市委的决策部署是大局；把大庆的事情及干部个人职责范围内的事情办好，发展好维护好城市各项事业欣欣向荣的形势是大局；坚持全市“一盘棋”、凝聚力量、密切配合、分工不分家是大局；彼此谅解包容和尊重、相互补台成事是大局；带好班子队伍、讲原则、敢担当、作风硬、促发展是大局。着眼大局、顾全大局、服从大局，是领导干部必备的政治素质，也是检验干部政治是否成熟的标志。各级党委要切实发挥领导核心作用，总揽全局、协调各方，肩负起领导发展的重任。各级人大要按照扩大人民民主、发展政治文明的要求，依法履行法律监督和工作监督职能。各级政府要坚持依法行政，抓好经济社会发展等各项任务的落实。各级政协要认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，凝聚力量、建言献策。中省直驻庆各单位和在庆创业的国内外各团体要同举大庆旗、共创大庆业，携手共建美好家园。各民主党派、工商联、无党派人士要发扬传统、合力推动发展。工青妇等群团组织要发挥优势，转变职能，积极参与中心工作。

（五）要切实严以律己、清正廉洁，在党性修养上下功夫。党中央再次告诫全党，对腐败问题必须警醒起来。各级党组织要旗帜鲜明地反对腐败，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。加强廉洁自律，强化理想信念、思想道德、法律法规和政治

纪律教育，引导各级干部始终筑牢思想防线、坚守道德底线、不越制度红线。严守党的纪律，认真学习党章、严格遵守党章，贯彻民主集中制，自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事，坚决做到个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。各级党组织和党员干部必须坚持纪律面前人人平等，遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许对中央、省委和市委的决策部署阳奉阴违。创建廉洁城市，全面推进惩治和预防腐败体系建设，突出抓好廉政教育、风险防控、权力监督、案件查处和干部表率“五个环节”，以优良的党风营造文明的政风和民风。

同志们，过去拥有不等于今天拥有，今天拥有不等于未来拥有。大庆发展前景喜人，任重道远。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以“而今迈步从头越”的创业雄心，解放思想、与时俱进，居安思危、团结拼搏，为提前建成全面小康社会而努力奋斗！

（本文系中共黑龙江省委常委、大庆市委书记韩学键 2013 年 1 月 5 日在市委八届三次全会上的报告）

