

青海城镇化发展的战略思考

苏海红

【摘要】 加快城镇化发展,是拓展经济发展空间、改善城乡经济结构、实现城乡协调发展的重要举措。本文结合“十二五”时期发展形势,探讨和分析了青海城镇化加快发展的思路、路径及措施。

【关键词】 青海;城镇化;战略思考

【中图分类号】 F291.1 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1001-2338(2010)01-0050-06

城镇化主要指伴随着经济发展和社会分工细化而产生的人口向城镇集中的过程,是工业化和现代化不可逾越的历史过程,是人类社会发展的必然趋势和经济技术进步的产物,也是社会文明进步的重要标志。提高城镇化水平,有利于拓展经济发展空间,改善城乡二元经济结构,实现城乡协调发展。“十二五”时期,是青海经济结构、社会结构、发展方式转型升级的关键时期,如何进一步拓展经济发展新空间,把符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业落户;如何从不同生态功能区的经济发展规模、就业潜力和资源环境承载能力等实际出发,统筹城乡发展,努力形成资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐的新型城镇发展新格局,是新青海建设的重中之重。

一、青海城镇化的发展现状及制约因素

(一)青海城镇化发展现状

1. 城镇数量及发展水平。截至2008年,青海共有各类城镇140个,其中大城市1个、小城市2个、建制镇137个,城镇人口226.5万人,城镇化率40.9%,与同期全国平均城镇化率45.7%相差4.8个百分点。受经济发展滞后的影响,城镇化水平提高缓慢。分析“十五”以来城镇化水平,青海从2000年的34.76%到2008年的40.9%,8年提高了6.14个百分点,年均提高0.77个百分点,且增幅有逐年下降的趋势。而全国从2000年的36.2%到2008年的45.7%,提高了9.5个百分点,年均提高1.19个百分点,且增幅比较稳定。

2. 城镇布局。一是青海设市数目过少,城镇规模小。全省设市城市仅有西宁、格尔木和德令哈3个城市,100~200万人口的地级城市只有西宁市1个,县级城市只有2个。二是城镇密度较低,平均每平方公里不到1个城镇。三是缺乏完整的城镇体系,城市规模的中间梯度不匹配,布局层次不明显,优化程度低,青海城市首位度高达9.1。

3. 城镇人口结构及密度。人口规模较大、综合功能的城镇主要分布在省内东部地区、黄河流域和青藏铁路沿线。由于绝对人口少,人口又主要集中在城镇较密的东部,区域城镇化率反而比东部一些省份要高,这是青海城镇体系地域发育不均衡的显著特征。西宁市和海东地区土地面积仅占全省面积的2.8%,人口却占全省总人口的67.5%。海西自治州与海东地区城镇化率相差近50个百分点,十分悬殊。

4. 城镇发展实力。由于产业支撑能力不足,致使青海城镇发展实力总体不强。在全省3个城市、37个县城及茫崖、大柴旦、冷湖3个行委共43个城镇中,第二产业比重在40%以上的只有6个城镇,在25%—40%之间的有14个城镇,在25%以下的有23个城镇;工业总产值在5亿元以上的有9个城镇,在5000万元到5亿元之间的有13个城镇,在5000万元以下的有21个城镇,其中10个城镇

工业总产值不足 1000 万元。城镇支柱型产业的缺失、工业化的滞后,使城镇化进程缺少发展动力。

5. 城镇社会发展。青海社会发育水平较低,社会发展落后于经济发展水平。西宁市人口增长率为 7.6‰,比全国和东部平均水平分别高出 1.3 和 2.8 个百分点,而县级以下城镇的人口自然增长率则普遍较高;青海城镇职工平均工资水平远低于全国平均水平;西宁市科技支出占地方财政预算支出的 0.8%,远低于全国 2.3% 和东部 2.9% 的水平,投入较少,产业发展多处于劳动密集型或低附加值状态,城镇带动力和辐射力不显著。

6. 城镇建设。青海城镇建设功能不完善,尤其是县城及其以下的建制镇和一般乡镇,基础设施建设水平很低,城镇道路网络不完整、道路等级低、路面质量差,城镇给排水系统不完善,缺少污水处理、垃圾收集和处置设施,建筑物等级低、质量差、布局混乱、景观环境差、居民出行不便,直接影响到城镇发展及居民生活。

(二)青海城镇发展的制约因素

1. 自然与生态的约束。青海是我国大江大河的发源区和气候变化的天然屏障区,地形复杂,地势高峻,高寒缺氧,灾害频繁,自然地理和生态环境使青海城镇因缺少人口集聚条件无法自我扩张,也很难形成密集且相互呼应的城镇群,城镇化进程缓慢。

2. 基础设施欠帐多。由于欠帐多、底子薄、投入缺口大,诸多地区又多为高原和高山峡谷,基础设施建设难度大、成本高、见效慢,加之当地经济发展严重滞后,使青海不论基础设施的硬件管理还是软件都十分滞后,严重制约着城镇经济社会的发展。

3. 社会发育程度较低。社会文明程度深刻影响着就业结构、劳动组织结构和物质空间结构,进而影响了城镇化进程。青海是多民族地区,多数区域地处偏远,生产生活较封闭,城镇化发展难度大于其他地区。

4. 农牧业基础薄弱。青海农牧业区生产力发展水平较低,农牧业在产业结构中占较大比重,且农牧业生产方式落后,规模小,结构单一,农牧业商品率低。

5. 工业化带动经济发展能力有限。工业化进程中地区工业布局在外力作用下纵向推入,战线长、布局分散,工业集中点间的联系不强,诸多工业相对集中的核心区被周边经济落后的农村分割、包围,致使经济空间发展水平起伏大、反差强烈,资源配置和开发的聚集经济效益、规模经济效益受到制约,以城镇为载体的工业发展与传统农业经济的各自封闭发展,阻碍了工业发展对经济社会等综合带动效应的发挥。

6. 第三产业发展滞后。青海第三产业处于“爬坡”起步阶段,传统第三产业的潜力没有充分挖掘,具有外向辐射功能的新兴服务行业刚刚起步,使青海城镇化发展缺乏内在潜质和后劲。

7. 市场发育迟缓。青海长期处于极为不平等的市场竞争地位,其市场边缘化趋势越来越明显。优势产业多集中在农业、矿产、能源等基础产业,市场机制发挥作用有限;远离全国主要市场半径,交易成本高,市场发育程度较低;产业延伸增值少。

二、“十二五”时期青海城镇化发展的战略思路及目标

“十二五”时期青海正处于经济加速发展、产业加快转型的关键阶段,谋划好这个阶段城镇化的发展战略,制定相应的政策措施,对促进经济平稳较快增长,推动青海跨越发展、绿色发展、和谐发展和统筹发展具有十分重要的战略意义。

(一)发展机遇

“十二五”时期青海已全面进入改革发展以及孕育由工业化初期向中期阶段过渡的关键时期,青海城镇发展面临难得机遇。一是从我国经济社会转型阶段看,正处于从农业社会向工业社会、从传统社会向现代社会发展渐进的改革发展以及经济、社会转型的关键时期,而通过城镇化推进社会转型、通过社会转型推进经济转型,成为发展的关键环节。二是从国家加快推进城镇化的政策看,提出“要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务,放宽中小城市和城镇户籍限制”,不仅细化了城镇化的具体实施途径,也是拉动经济社会发展的影响最深远的政策。三是从宏观政策环境看,《国务院关于青海等省藏区经济社会发展若干意见》的出台,“保增长、

扩内需、调结构”战略举措的推进,西部大开发第二个十年战略的规划等,形成了青海进入城镇化发展新阶段的宏观环境。四是从现实基础看,循环经济为核心的新型工业化模式的探索、资源转换战略的实施和推进等,形成了青海城镇化进入发展新阶段和产业结构升级的内部动力。五是从城乡协调看,农村的深化改革以及新农村新牧区建设,推动以工促农、以城带乡长效机制的建立,加快城乡统一的社会经济制度体系的构建。六是从约束因子看,金融危机的影响、保护生态环境的发展约束、节能减排的现实要求等,形成青海城镇化必须转变发展方式、加快产业升级的“倒逼”机制和外部推力。

(二) 指导思想

以党的十七大精神和邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,坚持中心城市、中小城镇和小集镇统筹协调推进的方针,以优化城镇布局、提升城镇功能、培植产业支撑、增强人口集聚为主要任务,以解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的切入点,以分工合理、各具特色、优势互补、良性互动的城镇体系结构为基础,以差异性的多元化城镇模式带动区域协调发展新格局,以亲生态的城镇化推动人口、资源、环境的协调可持续发展,放宽中小城市和城镇户籍限制,以全方位提高城镇化发展水平带动青海实现跨越发展、绿色发展、和谐发展和统筹发展。

(三) 发展目标

——城镇化发展水平不断提高。考虑到国家对进城农牧民户籍制度的改革以及加快城镇化一系列举措的落实,年均将带动青海城镇化推进 0.1 个百分点,结合青海“十一五”城镇化平均增长近 0.8% 的水平,2015 年,全省城镇化率年均增长 0.9 个百分点,达到 47% 左右,城镇化发展对全省 GDP 增长的贡献率不低于 1—1.5 个百分点。城镇数量适度增加,城镇发展内涵日趋丰富,差异性的多元化城镇化道路雏形基本形成,全省城镇化进入快速、健康发展的轨道。

——产业集群规模进一步扩大。2015 年,充分发挥产业集群作为独特的产业组织形式在区域经济发展中的重要作用,积极培育城镇产业,要素集聚能力逐步增强,形成产业向园区集中、园区向城镇集中的产业化与城镇化的同步发展格局,城镇综合承载力和竞争力进一步提高。

——社会成员充分享受城镇文明。2015 年,全省城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入大幅度提高;覆盖城乡的社会保障体系进一步完善,逐步实现各类公共服务的均等化,青海与西部、全国的差距出现缩小趋势。

——城镇建设逐步完善。2015 年,合理利用城镇土地,进一步提高绿地率,降低资源消耗,城镇建设更加注重各类资源保护利用和基础设施的合理布局,控制合理的环境容量和科学建设标准,城镇管理逐步向城乡一体化协调发展转变,逐步建立良好的城镇治理模式,市场机制的动力作用更趋明显,城镇功能和人居环境得到较大改善。

——内涵城镇化与外延城镇化并举。从青海实际出发,加快发展城镇新城区,不断拓展城市空间和扩大城镇规模,大力发展服务业,积极走外延城镇化路子。同时,重视老城区改造建设,重点加大科技投入力度,不断提升城市品位,走内涵城镇化路子。

——基础设施进一步加强。改善城镇公共服务条件,加快实施一批水利、交通、医疗卫生、教育、文化、广电、通信、能源等公共基础设施建设;加强防灾体系、科技服务体系、商贸流通体系、信息服务体系建设,各类城镇公共设施配套较为完善。

——城乡一体化步伐加快。进一步打破城乡分割,逐步建立工业反哺农业、城镇带动农村的体制机制,以推进产业化为切入点,以加快社会事业发展为重点,以完善社会保障体系为基础,以农牧民增收为目标,初步形成统筹城乡的制度框架。

三、“十二五”时期青海城镇化发展的路径选择与战略重点

城镇化发展与地理条件、资源状况、人文历史特点等多种因素都有密切关系。青海应结合自身优势,既要推动大城市的发展,也要积极促进中小城镇的发展和提升,创新体制机制,结合全省主体功能区、“四区两带一线”的区域布局以及三江源国家生态保护综合试验区、游牧民定居工程等,模式上走集中型城镇化与分散型城镇化相结合,空间布局上走“点状式”城镇化与“网络式”城镇化相结合,发

展道路上走内涵式城镇化与外延式城镇化相结合,因地制宜地走出各具特色的差异性的多元化发展路径。青海城镇发展的总体战略:构建“一轴两群(区)”为主体的城镇化格局,以兰青—青藏铁路为主轴,以轴线上的主要城镇为支撑点,推进以西宁为中心的东部城镇群,以格尔木为中心的柴达木城镇地区,以结古、大武等城镇为组成部分的城镇化格局。加快大通、乐都、贵德城镇化步伐,逐步发展成为新兴城市,使其成为全省人口和经济的新兴空间载体。

(一)青海人口相对稠密区城镇化路径

1. 发展路径——中心城市的辐射带动。青海人口相对稠密区主要分布在省会西宁、海东地区、格尔木市、各州府所在地以及青藏铁路沿线,这些地区是青海主要的城镇群和重要的经济发展功能区,也是全省城市经济发展的核心区域。这些人口稠密区中只有1座100—200万人口的大城市即西宁市,在首位城市之下却没有一定数量的中型城市作为衔接而更多地直接过渡到人口在20万以下的小城市。基于上述特点,人口稠密区城镇化应选择以大中城市为主体的中心城市辐射带动模式,并采取城镇圈、发展轴两种空间格局。

2. 重点任务。(1)进一步增强西宁市的城市综合功能。青海城镇规模结构为“一核独大”,综合分析西宁市各类资源要素发展现状,其人口容量还有较大空间,“十二五”期应着力增强西宁市综合功能。一是继续走城市集聚型道路。进一步发挥增长极核的集聚效益,把西宁市建设成为青藏高原区域性现代中心城市,构建青海城镇“发展极”。二是发展壮大湟中、湟源、大通、平安、乐都、互助、循化、化隆、贵德等城镇,打造以西宁为中心的2小时城镇圈,推进西宁市与海东地区以及其他周边地区的城镇一体化发展,拓展城市发展新空间。三是不断完善城市基础设施。更新、强化一些高科技的城市基础设施项目,如城市高速路、轨道交通、电子网络公交、高科技通讯系统、供排水系统以及污水处理系统、环境保护等,为人口、产业的密集提供重要支撑。(2)提升格尔木市和德令哈市经济竞争力。格尔木市和德令哈市作为青海大城市的接力棒和资源开发的重心,一方面成为柴达木盆地资源开发中的发展极,努力建设成青海区域性的外源型大城市;一方面把格尔木市建成联结藏甘新川的交通枢纽和青藏高原资源加工转换中心,把德令哈市建成高原绿洲城市和资源加工基地。(3)积极推行西宁市周边区域的集群发展。西宁市周边区域通过发展产业集群,促进产业集群与城镇化良性互动,为城镇化要素的空间集聚提供前提保障和基础条件,带动和培育中小城镇的发展能力。(4)突出发展青藏铁路的“轴”型城镇带。青藏铁路沿线东段,应构建以西宁市为中心、其他城镇为节点的城镇化格局,着力把大通、乐都建设成新兴工业化城市,加速城乡一体化进程;对青藏铁路柴达木段,构建以柴达木、德令哈为中心,以铁路沿线城镇和工矿区为节点的点一面城镇化格局。

(二)青海黄河沿岸和湟水河沿岸农业区城镇化路径

1. 发展路径——中小城镇的协调和梯次发展。除人口相对稠密区外,黄河沿岸、湟水河沿岸区域是青海自然、人文环境及经济基础相对好的农业区,交通相对较发达,水电资源、农业资源、旅游资源丰富,特色城镇布点多、文化底蕴深厚,城镇建设的自发性强,要结合新农村建设,重点放在包括县城在内的小城镇的培育上,大力发展一批具有专业化优势产业、青海民族特色浓郁的特色县城和重点镇,逐步培育和建立起小城市、县城、小城镇的合理布局,构建具有高原特色的城镇网络体系。

2. 重点任务。(1)加快县城的发展和建设。青海黄河沿岸和湟水河沿岸农业区城镇主要是县城,是其经济社会发展的中心区域,分布着县域30%—60%的人口,人口聚集力较明显。黄河沿岸和湟水河沿岸农业区城镇化首先应着力突出县城的发展和建设,增强集聚效应,发展为西宁市卫星城市。(2)突出发展重点建制镇。选择地理位置好、交通方便、具有一定经济实力和潜力的建制镇作为重点镇,给予明确的扶持政策,扩大规模,完善功能,增强辐射力;对尚不具备条件的小城镇则应把工作重心放在社会主义新农村的建设上。(3)着力培育和发展特色小城镇。根据自然、地理、经济、区位、人文、资源等的不同定位,综合分析小城镇所处的特定环境与其所具备的地理位置、文化背景、资源状况等优势,通过立足优势、综合开发、注重风貌,打造小城镇自己的品牌和文化。(4)推进新农村建设。黄河沿岸和湟水河沿岸农业区既需要城镇化的快速推进,也需要农业、农村的大力发展,通过推进小城镇建设中的新农村,最终促进城乡一体化进程。

(三)青海环湖牧业区城镇化路径

1. 发展路径——特色生态旅游的县城发展。青海环湖牧业区分布在青海湖周边,是我国重要的生态脆弱区域。人口少且分散,小城镇建设形不成规模,吸纳农牧民人口十分有限;小城镇建设投资大,实际利用率低,二、三产业发展有一定局限性;县城没有发挥应有的经济聚集和辐射带动功能;蕴藏有十分丰富和独特的生态旅游资源。由此,用优先发展县城经济这个点来合理扩大牧业区县城规模,围绕旅游业发展交通、餐饮等相关服务业,以点带面扩大其辐射、带动作用,有利于环湖牧业区城镇发展特色经济和培育新的经济增长点。

2. 重点任务。(1)全力打造县城经济。根据国家宏观经济政策及趋向,结合牧业区区位特点及具体条件,以科学规划为基础、特色产业为支撑,将农牧民身份转变作为出发点和落脚点,将县城作为环湖牧业区城镇体系建设的重点,通过县城的带动、人口的集聚和产业集群的发展,使之成为特色产业高地、工业的载体、民营经济创业的园区、商贸流通和生活消费的基地,逐步形成以县城为中心的多个牧业区“经济圈”。(2)找准特色定位。选择带有地方特色和比较优势的发展项目,找准特色定位,大力发展现代畜牧业和特色农业,建立全省畜牧业、马铃薯、蚕豆、油菜籽、中藏药、花卉等重点生产基地。同时,提高资源的加工利用率,增加产品的科技含量,因地制宜打造特色产业和名牌产品,推动城镇经济的发展。(3)积极发展生态旅游。建立一套旅游生态安全机制,坚持保护性开发,使生态化旅游项目的开发与保护环境相结合。打破行政区域界限,加强各城镇行政区域之间的旅游联合规划,开发共同旅游产品,联合开发跨区域的文化景观和民族风情旅游线路,塑造整体旅游形象。(4)加快畜牧业产业化。有重点地建设和改造一批贯通城乡、辐射面广、吸引力强的畜产品批发市场和专业市场。依托加工企业、销售龙头企业和中介组织,积极发展“订单畜牧业”。实施品牌战略,打好特色或“绿色”农畜地产品品牌。建立农牧业信息服务中心,用信息引导生产、流通、消费,指导牧民按市场需求组织生产经营。(5)发展民营经济。积极培育“牧民老板”,吸引发达地区民营企业落户,筛选发展前景好、市场潜力大、经济效益好、发展后劲强的民营企业,从政府服务及政策等方面给予扶持,努力形成多种所有制并存的局面。

(四)青海重要生态功能区城镇化路径

1. 发展路径——聚集型生态城镇为重点的可持续发展。三江源地区是青海重要的生态功能区,是长江、黄河和澜沧江的源头汇水区,加快城镇化有利于减轻人口对耕地、草地等资源压力。由此,重要生态功能区的城镇化发展必须依托于恢复重建自然的生态系统环境,处理好生态保护和建设与城镇化发展间的关系,建立健全生态补偿机制,走适度聚集型生态城镇的可持续发展模式。

2. 重点任务。(1)着力建设生态城镇。加强城镇基础和公共服务设施的建设,完善城镇服务功能,增强城镇的吸引力和承载能力;在城镇发展规划上着重考虑资源、环境的合理利用,突出特色,节约资源、保护环境;在城镇建设上加强节约型、环保型建筑物及建筑材料新技术的引进、开发和应用;促进资源的梯次开发、重复利用和废物的低度甚至是零度排放,实现环境、资源与社会经济可持续发展的经济模式。(2)人口集聚与城镇建设相结合。应选择先走居住“村落化”、设施集中化、畜牧工厂化、人口城镇化之路,这也是偏远游牧区逐步改革传统牧业的生产和生活方式、实现人与自然协调发展的最佳结合方式。(3)推进城镇综合服务体系建设。根据城镇不同的历史背景、民俗、民风、文化渊源和经济社会发展特点,明确各城镇的功能分区。改变传统建设模式和经营管理方式,依托资源优势,在畜产品深加工和市场流通上下功夫,走特色城镇经济之路。培养劳动技能,使移民逐步培养适应新环境的生存能力。重点支持重点生态功能区县城和中心乡镇的改造工程,完善和提升城镇功能。(4)发展城镇生态产业。发展生态畜牧业,突出高原绿色品牌,支持发展高产、优质、高效的集约化生态畜牧业。发展生态旅游,突出类型多、景点多、功能多,旅游资源独特、珍贵、稀有的特点,使其成为生态功能区产业转换升级的重要突破口。重视民族手工业等民族商业贸易的发展,引导群众从事民族手工艺品加工、商贸、运输及中藏药材等产业。发展环保产业,支持对生态环境保护作用明显的区域性、流域性重点环保项目。可再生能源和新能源,以生态产业的发展作为替代性产业纳入地方循环经济产业体系,使地区生态环境补偿、生态环境的建设和保护真正走向良性发展轨道。

四、“十二五”时期青海城镇化发展的保障措施

(一)建立良好的制度环境

一是改革户籍制度和完善人口政策,加快农牧业人口进入城镇的步伐,通过鼓励和推进土地(草场)承包经营权流转、农牧民宅基地置换、增加农牧民创业贷款等举措,促进农牧民人口向城镇转移;积极研究促进农民工在城镇落户的政策措施。二是完善城乡土地制度,规范农用地流转,采取差别化的土地管理政策,合理利用与保护土地资源。三是完善社会保障制度,扩大保障面、保险面和提高社会救助面,建立与经济发展水平相协调、相适应的多层次、多功能的社会保障体系。四是实行公平有效的支持中小企业、非公有制企业发展的政策,鼓励民间创业。

(二)实现合理的城镇布局

形成规模适度、布局合理、功能突出的大、中、小城镇协调发展的城镇体系是青海未来长期发展目标。“十二五”期间,城镇体系规划要突出重点,着重放在加强中小城镇发展上。这些城镇大多属于青海州府所在地和重要县城,在资源、土地等要素方面更加宽松,不仅有利于降低农村人口向城镇转移的成本,有利于形成产业集聚和人口集聚的城镇最优发展模式,也有利于培育青海的中型城市,进而形成与西宁市有效衔接的城镇梯次分布格局。

(三)加快城镇空间的拓展与建设

积极争取国家促进城镇发展的相关政策,充分发挥第二轮西部大开发战略中对城镇基础设施投资力度加大的优势,实现城建投融资、建设与运营的良性循环,进一步拓宽民间资本和省外资本进入城镇建设的渠道,加大投入力度,以交通等基础设施为依托,增强城镇功能,进一步完善公路、铁路、水运和航空等综合运输网络体系,努力构建联系各城镇便捷高效的交通运输和信息网络体系,增强城镇的综合服务功能。

(四)提升城镇的集聚功能和产业发展实力

构筑城镇特色经济体系,构建以西宁经济技术开发区一区六园和柴达木循环经济试验区一区四园为主体、沿湟水发展带10个县城工业集中区为补充的工业化格局,提升特色优势产业核心竞争力,努力形成特色经济体系及特色产业集群。构建“三区十带”农业和“三大区域”畜牧业格局,建设东部农业区农业产业带、柴达木绿洲农业产业带、环青海湖农业产业带和畜牧业区、三江源生态畜牧业区。构建以旅游业为龙头,布局合理、功能完善的服务业格局,以青藏铁路为主轴,西宁、格尔木为枢纽,建设呈放射状、覆盖四区的交通网、物流网、电力网、通讯信息网,提升传统服务业,发展新型服务业,增强城镇发展的内涵集聚能力。

(五)加快城乡一体化发展步伐

一是以城镇工业化带动农村产业化,将农业产业化纳入城镇工业化发展全局,重点培优扶强一批农业龙头企业,以工业化理念提升和带动农牧业产业化发展。二是加快城乡社会事业发展,充分发挥城镇社会事业和公共服务的优势,大力推动其向农村牧区延伸,加快农村牧区社会事业的发展,确保城乡居民在就业、社会保障、教育、医疗和文化生活等方面享受同样待遇,缩小城乡公共服务差距。三是统筹城乡空间发展格局,把促进农牧区人口向城镇集聚作为根本任务,着力发展民营经济,增强自身的发展能力和承载力,并辐射和带动行政村的发展。

【参考文献】

- [1]汪冬梅.中国城市化问题研究[M].北京:中国经济出版社,2005.
- [2]赵雪雁.西北地区城市化与区域经济发展[M].北京:经济管理出版社,2005.
- [3]谭仲池主编.城市发展新论[M].北京:中国经济出版社,2006.6.
- [4]国家统计局.中国统计年鉴(2000—2008年卷)[M].北京:中国统计出版社,2000—2008.
- [5]国家统计局.中国城市统计年鉴(2000、2008年卷)[M].北京:中国统计出版社,2000、2008.
- [6]王一鸣,曹文虎,王青云主编.青海省区域协调发展规划研究[M].西宁:青海人民出版社,2009.

【作者简介】苏海红,女,青海省社会科学院经济研究所经济学副研究员。研究方向:区域经济。