

# 关于加快海北州农牧业发展方式转变的思考

严金海

**【摘要】**海北州是青海省探索发展高寒地区现代农牧业的重点地区,其农牧业发展已有了一定的基础。要实现传统农牧业向现代农牧业转变、粗放型农牧业向集约型农牧业转变、自给自足农牧业向效益型农牧业转变,必须在典型引路、以点带面,能人牵头、集约经营,鼓励扶持、提供服务上下功夫。

**【关键词】**海北州;农牧业;转变发展方式;集约化经营

**【中图分类号】**F327.44 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1001-2338(2010)01-0010-04

党的十七大提出必须坚定不移地走中国特色农业现代化道路;青海省十一次党代会把着力转变农牧生产经营方式作为欠发达地区实践科学发展观的一条可行之路,要求各地大胆探索实践,加快推进现代特色农牧业发展。海北州是青海省季节性畜牧业的发祥地、现代草原畜牧业示范基地,也是中国北方小油菜生产基地和藏青稞制种基地。海北农牧业发展虽已有了一定的基础,但与现代农牧业标准化要求相比,还存在规模小、效益不高、生产发展方式传统等突出问题。加快农牧业生产经营方式转变已成为海北农牧业实现科学发展、确保农牧民群众持续增收的紧迫任务。以农牧业集约化经营推进农牧业发展方式转变,是实践科学发展观的重大战略举措。要在充分尊重群众意愿的前提下,鼓励农牧业生产资料向能人手中集中,实行市场化经营、企业化管理,要大力发展龙头企业、专业合作组织及生产经营联合体;要健全生产经营管理机制和社会化服务体系;要坚持试点探索引路,逐步扩面推广;要以生态保护为主,走可持续发展的道路。

## 一、海北农牧业发展形势分析

农牧业是海北的基础产业,在多年的探索实践中,全州上下紧紧围绕加快发展这个第一要务,以结构调整为主线,以改善民生为根本,以体制机制创新为重点,不断解放思想,创新求变,锐意进取,有力推动了全州农牧业持续健康快速发展。主要表现在以下方面:一是农牧业发展方式不断转变。根据市场经济发展形势,不断深化农牧业生产经营方式和体制机制改革,推行了以“一包四定五统一”为主的生产经营责任制,先后形成了“一高带三高”、季节性畜牧业、牛羊育肥、羔羊专业化生产等经营方式和“两区一带”的发展布局,探索试点以草场、

土地合理流转为主的农牧业集约化经营模式,有效促进了农牧业生产经营方式的变革。二是生态农牧业发展步伐加快。按照高效、优质、生态、安全的要求,着力推进天然草原畜牧业、舍饲半舍饲畜牧业、舍饲畜牧业、特色种植业“四区”建设和羔羊专业化生产、优良畜种繁育、养殖育肥、青稞和油菜制种及蜂产品生产加工“四个基地”建设,注重在高海拔地区发展高原生态畜牧业,半农半牧区发展舍饲半舍饲畜牧业,农区发展舍饲畜牧业和高原冷凉特色种植业,农牧业发展区域布局日益合理,生态畜牧业发展步伐不断加快。三是农牧业集约化经营稳步推进。以发展现代农牧业、谋求农牧业生产经营效益最大化为目标,以法人实体、专业合作组织带动为载体,积极组建生产经营联合体,加大农牧业生产资料整合重组力度,加快土地、草场流转步伐,发展壮大特优产业,探索推进了农牧业集约化经营,坚持走专业化生产、社会化分工、企业化管理、市场化营销的新型农牧业发展路子,初步形成了以股份制经营、租赁经营、委托经营和联合经营四种模式为主的多种试点经营模式,为全州农牧业集约化经营面上工作的推进起到了积极的示范带动作用。四是特色农牧业快速发展。以市场为导向,着力调整农牧业经济结构,形成了以羔羊专业化生产、牛羊育肥贩运、细毛羊、半细毛羊和藏系羊繁育以及奶牛和生猪养殖为主的特色养殖业,以油料生产和制种、藏区青稞生产和制种、啤酒大麦、甜脆豆、马铃薯等为主的特色种植业,品牌经济和订单农牧业逐步发展壮大。五是社会化综合服务体系初步建立。积极探索集种、养、加、产、供、销于一体的发展路子,扶持发展各类农牧业专业合作组织,初步形成了以农牧业龙头企业和专业合作组织为主体,政府统筹协调,各涉农部门协同服务,多层次指导、全方位服务的社会化服务格局,培育发展了集中竞拍、订单销售、流

动贩运等交易模式。六是农牧业发展后劲持续增强。大力改善农牧区生产生活条件和发展基础,认真组织实施各类建设项目,加大基础设施建设力度,农牧业自我发展能力不断增强。

总体上讲,改革开放 30 年来,海北农牧业在探索中前进,在求变中创新,始终充满了发展的生机与活力,走出了一条富有海北特色的快速发展路子,为农牧业现代化建设奠定了坚实基础。但以科学发展观的角度审视,不难看出,海北农牧业是在以牺牲生态为代价、在数量扩张追求效益的基础上发展起来的,其发展方式有待发生根本性转变。

## 二、海北农牧业发展的方向、目标、布局和路径

要从根本上转变海北农牧业发展方式,必须坚持以科学发展观为指导,以市场为导向,以农牧业生产要素整合为重点,以提高农牧业效益和农牧民收入为核心,以科技为支撑,以专业合作组织为纽带,以政府推动为必要手段,深入推进生产经营体制机制创新,大力发展生态农牧业,逐步形成合理的产业区域布局、科学的生产经营模式和完善的服务体系、市场体系、产品标准化体系,加快农牧业由粗放型向集约型转变。

生产上要实现效益的最大化。力争到 2015 年,全州牧区牲畜总增率、商品率、母畜比例分别达 50%、46% 和 60%;百亩草场产值达到 2200 元;农区牲畜饲养量占牲畜总量的 35%,其中舍饲半舍饲养量占农区牲畜总量的 70% 以上;农区奶牛养殖量达到 5 万头;粮油单产分别年均增长 2% 和 3% 以上。

经营上要突出规模化和产业化。力争到 2015 年底,全州规模以上(资产 500 万元)农牧业产业化龙头企业达到 10 家,农畜产品加工转化率达到 60% 以上;参加各类农牧业专业合作组织的农牧户占农牧户总数的 80%,参加土地草原规模化经营的农牧户占农牧户总数的 30%;畜产品集中竞拍销售达 70% 以上,订单农业形成一定规模。

装备水平上要符合实用、高效的要求。力争到 2015 年底,牧区每千只羊单位建成饲草料种植基地 50 亩;每个牧业村组建 1 支机械剪毛服务队或专业户;农区以养殖重点村为单位,修建牛改、绵改综合配种站 1 处;牧区合理布局,建设药浴池,推广低毒高效的兽药;冬春草场全部实现分隔围栏、划区轮牧;绵羊及生产母牛及犏牛冷季全部进入暖棚;半农半牧区舍饲比例达到 30%;奶牛养殖重点村户均种植多汁饲料 5 亩;每千公顷土地农机具达到 200 台(套)。

技术上要扩大科技的普及率。力争到 2015 年,农牧民人均接受科技培训每年不少于 1 次;牧区每社配备防疫员 2 人;牲畜良种率不低于 65%,改良牛的比例达到 50%,科技对农牧业的贡献率达到 42%。

牧民收入稳步提高。力争到 2015 年底,农牧民人均纯收入达到 5000 元,其中农民人均纯收入达到 4000 元,

牧民人均纯收入达到 6500 元;每年稳定转移农牧民不少于 5 万人,工资性收入占到农牧民人均总收入的 40%;贫困人口全部实现稳定脱贫,收入水平基本达到小康水平。

生态资源可持续利用。力争到 2015 年,牧草覆盖率达到 70% 以上,平均亩产草量达到 220 公斤以上;黑土滩、重度荒漠化草原比例分别控制在草原总面积的 9% 和 8% 以内;退耕还林还草工程保存率达到 75%。

为加快发展方式转变,根据自治州自然条件和区域生产特点,将全州划分为四个不同的发展类型区实行分类指导。

天然草原畜牧业区。以刚察县、海晏县西部、祁连县北部地区为主,侧重于基础设施的进一步完善、优良畜种的专业化生产、畜疫防治体系的完善以及牧业机械的广泛使用,通过牦牛提纯复壮和藏羊本品种选育,提高当地畜种生产性能,逐步推行种公羊集中管理,统一配种,统一产羔,做大做强羊产业,努力提高商品化生产水平,实现增效增收的目标。牲畜品种重点以牦牛和藏系羊为主。

舍饲半舍饲畜牧业区。以海晏县、祁连县的半农半牧区和门源县皇城乡、苏吉滩乡、仙米乡、珠固乡为主。发挥农牧结合优势,侧重于增加养殖业科技含量,大力发展优质饲草料种植,扩大舍饲半舍饲养、育肥规模,缩短天然放牧时间,牧草生长初期实行禁牧。牲畜品种应以细毛羊、半细毛羊为主。

舍饲畜牧业区。以祁连县八宝镇、扎麻什乡、海晏县金滩乡、三角城镇等为主。其集约化经营要通过增加投资,扩大舍饲规模,大力发展优良畜种的专业化生产。进一步调整种养结构,不断扩大优质饲草料特别是多汁饲料种植。发展舍饲畜牧业,努力扩大养殖育肥规模,加快养殖育肥小区和基地建设,充分发挥品种规模效益,推动畜牧业集约化、产业化发展。牲畜品种以引进繁育优良奶牛、肉牛、肉羊为主。

特色种植业区。以门源县青石嘴镇、浩门镇、北山乡、西滩乡、东川镇、泉口镇和青海湖农场为主的种植业区,其集约化经营要发展高原凉爽特色种植业,重点发展有机优质青稞和油菜种植,生产无公害、无污染的农产品。通过增加投入,进一步改善灌溉条件,增施有机肥料,改良土壤,使用良种,广泛应用先进技术,扩大和提高农具的使用效率,大力发展规模化专业化生产,提高商品率和增值加工能力,建设藏区青稞、白菜型油菜制种及蜂产品基地,打造特色品牌,提高产品附加值,实现增效增收。

农牧业发展方式转变的关键是实行集约化经营,重点是整合土地、草场等生产要素。为实现农牧业增效、农牧民增收的目标,在稳定“三权一制”等现行政策的基础上,积极探索以土地、草场租赁经营、委托经营、股份制经营等多种农牧业集约化经营方式。

### 三、转变农牧业发展方式的对策建议

(一) 提升物质装备水平,为农牧业集约化经营提供物质基础保障

先进的物质装备和良好的设施条件是农牧业集约化经营的重要保障。必须坚持以改善和提高农牧民生产生活条件为重点,不断提高农牧业物质装备水平。

一是提升基础装备水平。进一步完善水、电、路、棚圈、药浴池、配种点等基础设施建设,改善通信条件,提高基础装备水平。加强人工饲草料基地建设。继续强化农牧业水利建设,根据各地实际和水源条件,按需建设各种水利灌溉设施,充分发挥防雹增雨体系的作用,加强水资源的科学开发和利用。有条件的牧区基本实现引水到户、入棚、进饲草基地,农区耕地尽可能实现灌溉。

二是提升机械装备水平。着力推进农牧业机械现代化,合理配置饲草料种植、收割、贮运配套机械及剪毛机械等;整合利用现有农机具,添置必要的新型农机具,提高农牧业生产的机械化水平。

(二) 创新生产经营形式,提高农牧业集约化经营水平

必须不断创新工作思路,加大工作力度,进一步创新生产经营形式,推进集约化经营。

一是大力引进培育龙头企业。进一步完善州委、州政府制定出台的《关于扶持农牧业龙头企业,推进农牧区发展的若干政策意见》,积极引进、培育龙头企业。同时,针对自治州自然条件较差、畜产品规模较小、引进培育自己的龙头企业有一定困难的实际,按照“不求所在,但求所有”的原则,采取多种方式与州外、省外龙头企业进行有效对接,加快建设稳定的畜产品下游市场。积极鼓励各种生产经营主体创办小型农牧业企业。

二是加快农畜产品基地建设。按照自治州农牧区四种不同的发展类型和区域布局,充分发挥牦牛、藏系羊、青海半细毛羊、有机优质小油菜及蜂产品、青稞等农畜产品的优势,突出其绿色、保健等特点,加快发展一批专业化商品化生产户、生产小区,扩大种养规模,提高商品率,努力打造优势品牌,形成特色基地。刚察县等草原畜牧业为主的地区,努力提高母畜比例,并同步实现出栏率和商品率的提高。祁连县农区积极建设肉牛肉羊生产基地。海晏县在建设肉牛肉羊生产基地的同时,依托西宁市场,积极兴办奶牛生产基地。门源县依托现有的乳制品加工企业,积极建设奶牛基地、肉牛肉羊生产基地,建设藏区青稞、白菜型油菜生产基地和良种繁育基地。

三是加快建立完善特色农畜产品标准体系。以发展优质专用、绿色食品、有机食品为目标,抓紧修订和完善以藏系羊、羔羊、青稞、小油菜为主的标准化体系建设,逐步实现标准化生产。推进无公害、绿色、有机产品产地、基地认证,提高农畜产品市场竞争力。

四是着力打造农畜产品优势品牌。牢固树立品牌意识,实施品牌战略,充分利用农牧业资源优势,大力开发

农畜特优产品,不断加大对龙头企业的扶持力度,通过对农畜产品的精深加工,提高产品附加值,着力打造一批具有海北特色的农畜产品精品名牌,努力实现资源优势向产品优势、品牌优势和经济优势的转变。

五是积极发展专业合作组织。大力发展农牧业、农牧区各类专业合作组织和中介服务组织。引导农牧民按照自愿互利的原则兴办专业合作组织,坚持民办民管民受益原则,实行民主管理、民主决策。加大扶持力度,帮助各类专业合作组织和中介服务组织规范经营、提高效益。积极试点推广“专业协会+农牧户”、“党支部+专业合作社”等多种组织形式,明确专业合作社、专业协会、农牧户的权利和义务,为农牧户在贷款、项目资金、良种、病虫害防治、产品推介等方面搞好服务,使广大农牧民积极参与农牧业集约化经营。

六是大力发展订单农牧业。加强对外联系,与龙头企业进行合作,订单销售羔羊、羊毛、牛羊肉、油料及蜂产品等优势农畜产品,建立长期稳定的合作关系,逐步扩大订单种类和规模。积极开展优势农畜产品的集中竞拍,稳定和拓宽销售渠道,减少流通中间环节,降低交易成本,实现增产增收。同时,进一步开拓市场,扩大参与集中竞拍的农畜产品种类和规模,促进集中竞拍向订单农牧业发展。

(三) 提高科技服务水平,为农牧业集约化经营提供科技支撑

科技是提升农牧业生产能力的根本性因素,也是农牧业集约化经营的内在动力和重要支撑,必须坚持把科技贯穿到发展农牧业集约化经营的各个环节和方面。

一是引进、选育推广良种。把种畜的专业化生产和商业化运作放在突出位置,大力扶持发展种畜专业户,通过优良种畜的专业化生产、商业化运作,积极开展有偿服务,保证优良种畜的高效利用,以此带动整体牲畜生产性能的提高。巩固和提高牦牛、藏系羊提纯复壮的成效,促进效益的充分发挥;积极引进、繁育、改良一批优良肉牛、肉羊品种,缩短周期,加快推广,为舍饲、半舍饲养殖奠定基础。继续完善提高青稞、白菜型油菜制种基地建设水平,积极培育新品种,通过提高单位面积产量,扩大产量规模。积极推进种公羊集中统一管理。按照“政府引导,群众自愿”的原则,采取灵活多样的方式,对种公羊实行统一管理、统一饲养、统一配种、有偿使用,提高牲畜的个体生产性能和母畜比例。同时,要加快优质牦牛种公牛、藏系羊种公羊基地建设,充分发挥当家品种的优势。

二是推广应用新技术。继续落实科技特派员制度,以牲畜冻精冷配、胚胎移植、畜疫防治、草原鼠虫害和毒杂草灭治、农作物病虫害防治、测土配方施肥、旱作农业等新技术为重点,加强宣传推广,提高应用水平,为农牧业集约化经营提供科技支撑。

三是建立健全社会化服务体系。按照关于加强社会化服务体系建设的意见,围绕“规范县级、强化乡级、夯

实村级”的目标,加快建立以技术指导、生产服务、市场信息、政策咨询、劳务信息、经济分析等为主的州、县、乡、村四级农牧业社会化服务体系,理顺管理体制,转变服务观念,建立激励机制,拓宽服务领域。尤其要充分发挥县级“七站”、乡级“两站”和村级“三员”的职能作用,强化服务功能,为农牧业集约化经营提供全方位的服务。

四是加强农牧民技术技能培训。加强对外务工人员职业技能和专业技能培训,提高其创业能力和增收能力。把农牧业科研机构、技术推广部门、专业合作组织有机地沟通起来,以农牧民为重点,加快成熟农牧业新技术的培训。以参与集约化经营的农牧户为重点,加强经营理念、实用技术等方面的培训,不断提高其经营能力。充分发挥退休科技干部的作用,动员他们办实体、办培训、搞示范。加强对专业合作组织成员的培训,以经纪人为重点,努力提高其经营能力和管理水平。加强法制培训,提高农牧民保护自身合法权益的意识和能力。

(四)积极发展生态农牧业,推动农牧业集约化经营的可持续发展

保护和建设好生态环境是加快农牧区经济社会发展的基础,发展农牧业集约经营,不仅要实现经济效益的最大化,还要实现经济与生态的协调发展。

一是大力发展饲草料产业。加快饲草料体系建设,培育发展饲草料产业是农牧业集约化经营的必要条件。必须始终把大力发展饲草料产业作为转变生产经营方式、加快推进农牧业集约化经营的关键来抓。天然草场严格实行以草定畜,半农半牧区实行养而种、以种促养。农区要调整种植结构,扩大饲草料种植面积,形成农区向牧区补草、牧区向农区补畜的良性互补机制,实现畜草平衡。

二是积极推行休牧、禁牧。根据实际,积极科学地组织好牲畜转场,尽量减少冬春草场的采食。要认真总结休牧育草的有效做法,积极推广成功经验,科学安排休牧,尤其是每年春季牧草返青期和秋季结果期,要有选择、有针对性地实行季节性休牧乃至跨年度阶段性轮换休牧,促进牧草自然繁育和生长。加大草地围栏、分隔围栏建设力度。尽快完成对冬春草场的全面围栏,加快夏秋草场围栏,加强对破损围栏的维修和管护。充分利用围栏优势,积极落实划区轮牧措施。

三是认真实施草地生态综合治理项目。采取补播、灌溉、施肥、鼠虫害防治、毒杂草灭治等措施,逐步改善草原生态环境,提高草地产出能力。同时,广泛采用新技术、新产品,对草原进行生态治理,避免大量使用药物对草原生态造成新的破坏。

四是积极开展补植补种,努力巩固退耕还林还草成

效。全面落实退耕还林还草政策,积极引导和帮助退耕户培植后续产业,切实解决长远生计,确保“退得下、还得上、稳得住、促致富、不反弹”,巩固退耕还林还草生态效益。

五是加强田间林网建设和水土流失治理。工程措施和技术措施相结合,努力扩大防风林、水土保持林、水源涵养林建设规模,改善局部小气候,促进生态环境的良性发展。

六是努力控制农牧业面源污染。积极鼓励群众堆积农家肥,扩大农牧业生产中有机肥料的使用量,积极采用新技术,尽量减少化肥、农药的使用,坚决控制面源污染。

(五)拓宽投融资渠道,为农牧业集约化经营提供投入保障

增加投入是农牧业集约化经营的关键。要建立健全以国家投入为导向、信贷投入为依托、集体和农牧民投入为主体、吸收社会资金和外资的多元化投入新机制。

一是扩大地方财政支农资金规模,建立稳定的增长机制。加强整合各渠道投入农牧业的项目资金,继续捆绑使用,逐年解决突出问题和重点问题。要充分发挥财政支农资金“四两拨千斤”的作用,通过贴息,专项扶持集约化经营,放大支农资金的效应。

二是加强与金融机构的衔接和协调,争取贷款支持。加强信用村、信用户建设,建立完善信用体系,扩大农牧民小额信用贷款和农牧户联保贷款,实施农村贷款、农户贷款、农业贷款“三优先”,简化手续,制定出台切实的优惠政策,努力实现金融机构与群众关系的良性发展。

三是充分利用中小企业发展基金,对农牧业龙头企业、生产经营大户贷款给予贴息补助。加强产品、产业、农牧户与农牧业龙头企业、经济实体的对接,积极争取订单资金、生产垫付资金等。

四是扩大群众自筹资金。鼓励农牧民群众以入股等多种方式自筹资金。同时,制定优惠政策,依托项目,大力引进国家、企业、个人及社会资金,以多种形式投入参与农牧业集约化经营。

#### 【参考文献】

- [1] 蔺丰奇. 农村可持续发展问题研究[M]. 北京: 中国市场出版社, 2006.
- [2] 孙发平, 冀康平, 张继宗. 循环经济理论与实践[M]. 西宁: 青海人民出版社, 2008.
- [3] 尤小文. 农户经济组织研究[M]. 长沙: 湖南人民出版社, 2005.
- [4] 孙瑞玲. 现代农业建设的路径与模式研究[M]. 北京: 中国时代经济出版社, 2008.

【作者简介】 严金海,男,藏族,中共青海省海北藏族自治州州委书记。研究方向:农村经济。