

山区资源型经济转型路径探析

郭荣朝¹, 郭方², 李华丽¹, 李军甫³

(1. 河南财经学院 城市与乡村发展研究所, 河南 郑州 450002

2 中南财经政法大学 工商管理学院, 湖北 武汉 430074 3 河南省清丰县建设委员会, 河南 清丰 457300)

摘要: 山区在我国经济社会可持续发展过程中具有重要的战略地位。论文深入分析了思维转变、体制改革、政策调控、技术创新、投资优化、财政扶持、转型基金设立、人力资源开发、空间布局调整、生态环境保护等山区资源型经济可持续发展路径。最后的结论为: 思维转变是前提, 技术创新是关键, 政策、体制、财政投资是保障, 人力资源开发是根本, 空间布局调整、生态环境保护是基础。只有同时处理好上述诸方面的关系, 才能使山区资源型经济及时转型, 实现山区经济社会环境健康可持续发展。

关键词: 山区; 资源型经济; 资源型产业; 可持续发展; 路径

中图分类号: F061.5

文献标识码: A

文章编号: 1006-2815(2010)01-0042-03

Study on the Transformation Paths of Resource-based Economy in Mountainous Region

GUO Rong-chao¹, GUO Fang², LI Hua-li¹, LI Jun-fu³

(1. Research Institute of Urban and Rural Development Henan University of Finance and Economics Zhengzhou 450002, China;

2 School of Business Administration, Zhongnan University of Economics and Law, Wuhan 430074, China;

3 Construction Committee of Qingfeng County in Henan Province, Qingfeng 457300, China)

Abstract Mountainous region has an important strategic position in China's sustainable economic growth and social development process. This paper thoroughly analysis the sustainable development path of mountain resources-based economy such as thinking mode changes, institutional reforms, policy control, technological innovation, investment optimization, financial support, restructuring fund establishment, human resource development, space layout adjustment, ecological and environmental protection. At last, the conclusions are as follows: the premise is thinking mode changes, the key is technological innovation, the protection is policy mechanism, financial investment, the fundamental is human resources development, the base is spatial layout adjustment, ecological and environmental protection. At the same time, it is vital to deal with the above-mentioned good coordinated relationship between the aspects so as to promote mountain resources timely restructuring of economy and achieve health sustainable development of mountain economy, society, and environment.

Key words mountainous region; resource-based economy; resource-based industry; sustainable development; path

我国山区面积占国土总面积的 69.4%, 对中华民族的繁衍、生息和光辉灿烂的历史文明, 做出过不可磨灭的贡献, 在我国经济社会可持续发展过程中占有极其重要的战略地位。

山区不仅是平原和城市地区的生态屏障, 同时, 由于其资源丰富, 为经济社会发展提供了强有力的保障。然而, 随着一些地方资源的逐步枯竭, 山区资源型经济发展受到严峻挑

收稿日期: 2009-12-06

基金项目: 国家社会科学基金项目 (07BJL055), 中国博士后科学基金项目 (20070410873), 河南省政府决策招标课题 (B081) 成果之一。

作者简介: 郭荣朝 (1963-), 男, 河南镇平人, 教授, 博士后。研究方向: 区域经济与城市化。

战。研究山区资源型经济转型路径具有重要价值。

一、思维转变路径

过去,山区习惯用一种封闭的思维方式去思考产业转型,往往是就产业论产业,缺乏与社会沟通。为此,山区资源型经济转型首先要跳出产业“锁定”模式,用积极的、开放的思维方式来审视产业转型,根据山区自身优势和市场演变趋势,从更广阔的领域内考虑资源型产业转型与替代产业培育,树立起产业转型主动适应社会主义市场经济发展的思想。^[1]社会主义市场经济体制建立并逐步走向规范,不仅在资源配置方式上,而且在产权关系和经济结构等方面都相应地发生深刻变革。这就要求山区资源型经济发展必须及时转变思维路径,科学应对资源型产业转型,谋划经济社会可持续发展。

二、体制改革路径

伴随着资源型产业转型,还必须深化改革,进一步完善市场经济运行机制。从我国乃至世界产业结构大调整的宏观环境出发,为确保山区资源型产业转型顺利实施,需要在转型中做到四个结合。即,将产业转型同市场优化配置资源相结合,同国企改革和国有资产重组相结合,同科技进步和转变经济增长方式相结合,同国有资产管理体制、投融资体制和社会保障制度等各项配套改革相结合。继而完成产业转型由量的调整为主转向谋求产业转型实现质的飞跃为主。转型过程中必须依靠市场机制,使价格信号成为产业转型的重要杠杆,产品质量成为产业转型的生命所在。

经济运行体制改革将激活产业发展策略。合理的经济运行体制包括:①合理的所有制结构;②有活力的企业;③合理的企业组织制度;④竞争有序的市场体系和优胜劣汰机制;⑤合理的投融资体制。通过经济体制改革,将进一步调动资源型企业转型的积极性,推动山区经济社会可持续发展。

三、政策调控路径

宏观调控政策是实施山区资源型产业转型的必备条件,加大产业政策调控力度,推进产业调整。国家和地区将从全局角度考虑,充分利用产业政策和地区政策在某些地区鼓励或限制某一产业发展,继而直接影响产业转型模式选择。如美国将国家宇航中心布点在休斯敦,带动了该地区为宇航业服务的1300多家高技术企业的发展,涉及电子、仪表、精密机械等行业,使城市性质由石油城市发展为综合性城市。日本在20世纪60年代初,针对九州老工业基地的调整与改造,创办了一批现代工业开发区,推出了一系列财政、金融、税收、土地等方面的优惠政策,吸引大批区域外企业迁入九州开发区发展。由于措施得力,实施有效,九州地区成功地由传统煤炭产区转变为日本新的重要高新技术产业区。

四、技术创新路径

山区资源型产业改造要有所侧重,要“有所为,有所不为”。国家和地方政府要在税收、信贷、经费投入、人才培养和引进等方面制定相关扶持政策,大力提高资源型企业的技术创新能力,大幅提高产品科技含量和附加值,推动资源型经济朝着优质、高效方向发展。

提高企业技术创新能力应明晰产权,激励创新,构建合理的公司治理模式。要特别重视企业家的作用。企业具有创新精神,是推动技术创新的重要力量,他们能够将科学和发明由潜在的生产力变成现实的生产力,使企业进入良性发展周期。此外,还要进一步完善市场中介服务,加强高新技术产业园区建设,鼓励大学兴建科技园区,将技术创新与技术改造、技术引进结合起来等等,最终促进山区资源型产业可持续发展。^[2,3]

五、投资优化路径

山区是一种资源密集的投入产出型产业结构,是一种低水平小规模高耗能强污染的增量型产业结构,是一种自我服务的封闭型产业结构,是一种相对刚性的产业结构。这种产业结构不可避免地导致经济效益低下,综合经济实力下降,投资主体过于单一,资源优势得不到充分发挥,结构性环境污染严重,污染治理与城市建设欠账过多等后果。因此,必须进行调整和优化,及时吸引外来投资,包括国外投资和国内投资,这是建立有竞争力的替代产业的有效途径,外来投资进入不仅仅是资金,还将伴随先进的技术、管理和观念,对资源型产业转型至关重要。资源型城市一般具有廉价的资源、充足的动力供应、大量空闲土地和劳动力等优势,这是吸引外部投资的重要因素。同样,软环境的优劣越来越成为吸引投资的决定性因素,具体包括廉洁高效的政府、良好的商业氛围、高素质的市民和文明的社会环境等。对资源型城市而言,提高政府服务质量将是改善投资软环境、优化投资路径的有效措施,从而使山区能够依照市场规律有计划地进行矿产资源开发,将投资重点逐步转到深加工和外向型产业,生产重心转到提高产品的技术含量上来,逐步实现资源型产业转型和产业结构高级化。

六、财政扶持路径

以政府财政为杠杆和市场化运作为基础推动山区资源型产业转型,培育山区新的经济增长点。日本九州模式是以财政支持资源型城市转型的典范。九州最初是以煤炭产业为主的地区。20世纪60年代初,日本决定放弃对煤炭行业代价高昂的保护政策,在该地区兴办一批现代工业开发区,吸引大批区域外企业迁入,并按新的产业政策兴办一批新企业。对开发区内企业安置煤炭工人及其子女就业给予补助,并视用人比例的高低给予优惠差别政策;对失业煤炭工人承担培训费用,帮助介绍其再就业。这些财政扶持政策的实

施,使九州地区由传统的煤炭区转换成日本新的重要高新技术产业区。

七、转型基金路径

资源型产业转型需要巨额资金,尤其是转型初期的启动资金更为重要,应全方位、多层次、多渠道筹措转型基金。应从资源开发企业缴纳的资源和增值税中提取一定比例返还地方作为资源型产业转型基金的主要来源。制定适当的财政援助政策和产业扶持政策,在财政信贷、产业布局、重大工程项目建设等方面给予优惠,扶持和帮助资源型城市治理保护生态环境。提高政府转移支付比例,在地区财政收入上缴中央财政的部分中,按一定比例返还地方,作为资源型产业转型费用。建立技术改造等专项基金,引导各金融组织参与投资、提供贷款和资助,为企业发展提供资金。考虑发行并建立转型基金,向用户征收“资源消费附加费”,设立专款专用制度。

八、人力资源开发路径

根据资源型城市发展需要,应该高起点、高标准地开办培训学校等。一般来讲,资源型城市的特大型企业都是资金、技术和智力高度密集的地方,企业的发展和建设对于人才和教育有着极高要求。随着资源型经济发展,城市经济结构、产业结构、技术结构也将不断完善和提高。但资源型城市由于开发历史较短,在近期内不可能建成如同大城市那样完整的教育培训体系,只能采取重点发展方针,高标准、高起点地建设骨干学校,高标准、严要求地培训师资,高质量、多规格地培养人才。一流的企业应该有一流的教育。资源型城市在教育发展中,一定要注重发挥企业的办学优势。

九、空间布局调整路径

增长极理论认为,在经济社会发展水平较低的山区要实现平衡发展是不可能的,经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导。因此,我们在进行山区产业空间重组时,必须选择交通便利、生态环境容量大、自然条件与经济基础较好的重点镇或中心城市优先发展。即,从交通区位、科技含量、发展潜力、经济效益、社会效益、环境效益等方面对企业进行全面评价,看其能否满足经济全球化的要求,产品是否符合产业发展趋势,是否符合增长极和增

长轴线地区生态环境容量要求。对符合产业导向要求的企业,通过相关政策法规的制定、交通道路的建设等宏观措施引导其向城镇工业园区集中,形成产业集群,产生集群效应,使产业空间布局逐步趋向合理,推进山区经济社会环境可持续发展。对不符合产业导向要求的乡镇企业要坚决实施关停淘汰。

十、生态环境保护路径

保护生态环境是经济社会健康持续发展的关键。山区居高临下,各生态因素呈垂直分布,生态系统非常脆弱。山区生态环境一旦受到破坏,不仅影响到山区自身生产条件和生存环境,而且还将严重危及到平原和城市地区发展。山区是平原地区的生态屏障。我们无法设想,在山区生态环境遭受严重破坏的情况下会出现全国性的生态环境好转。在做好平原地区生态环境治理的同时,要下大力气搞好山区生态建设,而山区生态建设必须和山区经济社会建设结合起来进行。^[4]

综上所述,山区资源型产业转型具有思维转变、体制改革、政策调控、技术创新、投资优化、财政扶持、产业转型基金设立、人力资源开发、生态环境保护等诸多路径,其中思维转变是前提,科技创新是关键,政策、体制、财政投资是保障,人力资源开发是根本,空间布局调整、生态环境保护是基础。只有同时处理好思维、体制、政策、技术、投资、财政扶持、转型基金、人力资源、空间布局、生态环境等各方面的关系,才能使其间互促互进,使山区资源型经济及时转型,山区特色优势及时转化为经济优势,最终推动山区经济社会环境健康可持续发展。

参考文献:

- [1] 郭荣朝. 省际边缘区城镇化研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2006. 5 30~ 37.
- [2] 张米尔, 孔令伟. 资源型城市产业转型的模式选择[J]. 西安交通大学学报, 2003. 23(1): 29~ 31
- [3] 郭荣朝, 宋双华, 刘合拴. 城市群功能结构升级路径探析[J]. 科学·经济·社会, 2009. 27(2): 35~ 37.
- [4] 张茂胜, 张茂忠. 西部资源型工矿城市可持续发展对策研究[J]. 中国人口. 资源与环境. 2002. 12(1): 56~ 59

(曹陇华 编发)

(上接第 41 页)

- [4] 戴庆林, 郑海春, 王芬棠, 等. 内蒙古地区化肥施用与肥分利用现状[J]. 内蒙古农业科技, 2000. (3): 3~ 5.
- [5] 张音波, 陈新庚, 彭晓春, 等. 广东省环境经济系统的物质流分析[J]. 环境科学学报, 2008. 28(5): 1 021~ 1 031.
- [6] 陈效速, 赵婷婷, 郭玉泉, 等. 中国经济系统的物质输入与输出分析[J]. 北京大学学报(自然科学版), 2003. 39(4): 538 ~ 547.

- [7] 钱翌, 杨立杰, 段克. 青岛市环境 - 经济系统的物质流分析[J]. 青岛科技大学学报(社会科学版), 2009. 25(1): 70~ 73.
- [8] 孙启宏, 李艳萍, 段宁, 等. 基于 EW - MFA 方法的我国 1990—2003 年资源利用与环境特征分析[J]. 环境科学研究, 2007. 20(1): 108~ 112.

(伟 华 编发)