

# 中国县域改革的方向探索

陈旺俊<sup>1</sup>, 崔慧芳<sup>2</sup>, 赵立刚<sup>3</sup>

(1 甘肃省正宁县委党校, 甘肃 正宁 745300 2 西北民族大学 马克思主义学院, 甘肃 兰州 730010  
3 甘肃宁县第五中学, 甘肃 宁县 745208)

**摘要:**当前, 县域市场存在主体不成熟, 体制机制不灵活, 财政支出负效率等问题; 同时在利益导向、改革的路径和干部教育等方面存在失误。促进县域经济社会的发展, 必须从经济基础和政治的凝聚力两方面着手, 提高县域经济的生产力, 提高公共财政的效率和政府的服务本领, 激活县域经济的活力; 把党的建设和经济建设在县域范围内拧在一起, 把握政治方向, 划清与资本主义的界限, 深挖经济的本质, 在经济的本质上壮大社会主义, 让社会主义的根基牢固。

**关键词:** 县域经济; 改革; 探索

**中图分类号:** D 035 5

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-2129(2012)01-0018-06

县域是我国历史上最基础的社会体, 其土地面积的大小, 与人一天活动半径的大小基本适合, 也能基本满足那时人们政治、社会、经济和文化等方面发展交流的需求。在今天的政治生活中, 县级人民代表大会是由选民直接选举产生的最高地方权力机关, 不仅具有广泛的代表性, 而且最具合法性、权威性和政治认同感。县级拥有军队、监狱、警察等国家权力机构, 被称为一个小“国家”。县域拥有的人口最多, 而“密切联系群众是我党重要的组织路线和政治路线”<sup>[1]</sup>。所以在地方实际政治生活中, 县域政治必然处于核心地位。

目前县域经济是自给自足的自然经济和市场经济这两种形式。自然经济保证了生产的价值取向是满足自身的需求, 增加自身的财富。这就保证了农民、农业和农村的稳定, 从而使中国的改革开放顺利进行。市场经济的形式对促进农业、农村、农民的大发展、快发展起到了提升的作用。在物欲横流的今天, 如果没有县域经济的稳定, 资本主义的价值观会对我市场经济产生颠覆性的影响, 中国特色的社会主义市场经济的改革是很难成功的。所以县域是我国基层政治活动的核心, 是中国社会主义的立国之本, 也是中国特色社会主义建设的力量之源, 更是

中国社会主义的事业之基。

## 一、县域改革的背景分析

世界经济处于后金融危机时代, 既要面对价值观的冲突和市场竞争的巨大压力, 又要面对追求自己生活目的的人对方便、快捷、舒适、受到尊重的美好生活的向往。国际经济政治新秩序受阻, 全球一体化速度放慢, 区域经济一体化出现裂痕。促进县域经济的合作、发展不但是我国经济、社会发展的需要, 也是政治的需要。把经济发展和推动社会进步作为提高政治认同感的主要途径和抓手, 巩固县域社会主义的根基, 促进县域经济又好又快的发展。

### 1 世界的价值取向

随着国际分工与交换在全球范围内展开, 商品和服务将在全世界范围内进行。但世界经济由于缺乏超国家的统筹协调的权力机构, 世界经济一体化的道路并不平坦。世界经济发展从2009年金融危机爆发前的泡沫经济流动重新转向实体经济流动为主; 刺激世界经济高速发展的市场价值及支持市场的信心受挫, 动力减弱, 世界经济增长速度放缓。据测算全球金融危机后, 世界经济增长速度由2007年

收稿日期: 2010-07-04

作者简介: 陈旺俊(1975-), 男, 甘肃正宁人, 甘肃省正宁县委党校副教授, 主要研究方向为政策取向与经济发展。

① 数据根据2008年1月10日《京华时报通讯》刊载的世界银行关于“2008年全球经济展望”及2010年12月2日《人民日报》刊载的“2011年世界经济形势与展望”报告的数据分析所得。

的 3 % 下降到 2010 年 12 月的 3 %。<sup>①</sup> 国际经济旧秩序下崇尚武力打击的武装态势退出, 国际经济新秩序下利用市场进行经济侵略的市场经济发展态势受阻。区域经济体也在金融危机后出现裂痕。他们寻求在武力策反下的世界市场经济, 欲通过政治压力和市场交换双重规则分配世界资源和布局市场的新经济格局, 以改变世界市场经济一体化对发展中国家利益侵略缓慢的局面, 形成快速侵略的通道, 满足他们对日益增长的物质与精神需求的欲望。

在后危机时代, 世界经济将会在一体化进程中出现明显的层级分类市场的过度结构: 一级市场是以发达国家为主, 在全球范围内进行完全自由贸易的市场, 他们坚决排斥、限制经济利益体外的国家进行自由贸易; 二级市场是北约、美国等资本主义政治集团武力难以征服的发展中国家, 在贸易摩擦中进行半自由贸易; 三级市场是原材料的提供地和商品的倾销市场。尤其是随着不可再生能源危机的逼近 (据英国石油公司 2007 年的一份报告称, 世界不可再生能源仅够用 42 年), 不排除美国、北约等政治集团以武力来维系帝国主义式的自由贸易的梦想。

## 2 国际政治的价值取向

“政治是经济的集中体现”<sup>[2]</sup>, 在经济基础变动的影响下, 上层建筑也要发生变动, 甚至是深刻的变革。随着经济一体化、合作化、全球化和北约等政治集团对市场的分级, 政党面临的国内外环境更加复杂。国际政治出现以下方面的变化: ① 政治斗争方面存在三个方向。一是与经济垄断组织的斗争尖锐起来; 二是与社会成员的关系和谐起来; 三是与反动集团的关系激化起来。② 政治统治方面的变化。由政治统治、政治控制向政治治理转变。国家由领导变为疏导, 由阶级领导社会发展变成精英阶层及其同盟者引领社会发展; 由阶级内部民主变成广泛的社会民主。由政策引导社会发展转变以先进理念引导社会发展。③ 政治沟通方面。表现为统治者和被统治者的沟通, 以及以统治者为主导协调被统治者个体与社会问题。政治也表现为统治阶级与被统治阶级及其追随者之间的一种互动。④ 政治管理方面。随着人理性活动的提高, 由人的一部分自然自由与社会交换而形成的社会属性将回归个人有度的自由; 从政治道德的价值取向向法制化发展转变。政治道德从概念化、抽象化和架空化向可操作化、具体化和监控化发展。基于以上变化, 世界各国的政治将慎重选择巩固自己的根基。我国县域政治根基必然受到

重视。

## 3 现阶段中国政策价值取向的趋势

中国共产党是中国唯一合法的执政党, 中国共产党人坚持与时俱进, 不断践行唯物主义, 坚持以先进性武装全党, 广泛团结中国的精英人士, 服务于党, 服务于人民。提出和谐世界等一系列最先进的理论, 尤其是 2011 年 3 月全国人民代表大会十一届四次会议提出的幸福感是中国人民, 中华民族发展理念的一次最大变革。表明了中国共产党领导人民, 由追求保障人民的生活水平转向提高生活质量的阶段, 提高物质文明转向了提高精神文明的层次。表明, 中国共产党的专制政治中对等级特权文化的彻底抛弃, 民主政治将不断扩大追求, 将不断推进民主法治的进程。表明中国向社会整体稳定、正义、安全迈进; 不断提高个人的利益, 提高个人的尊严, 切实促进人的全面发展。这给县域的发展提出了要求和契机。

## 二、新形势下中国县域改革面临的问题分析

中国县域的改革, 在全球新经济形式和政治理念下, 面临经济基础侵蚀, 价值观念被绑架, 经济体制创新不够, 经济运行机制被动; 利益分配不平衡, 经济活力不足等体系上的问题; 政治层面上也存在放任经济, 过分相信市场。对权力抓得紧, 对义务尽得少。对干部管理约束得少, 自由放任得多等政治管理上的问题。

1 县域改革的经济基础分析——实体经济重视不足, 从上到下的改革方式不利于实体经济的发展

随着世界经济一体化和全球化的发展, 世界各国范围内商品和服务的交换日益频繁, 人口众多的中国对商品和服务的需求势必大幅度增加。以实体经济为载体而输入的经济泡沫也会膨胀, 随着膨胀的加剧最终是要坍塌的。所以没有实体经济作支撑的大国最终是危险的。如果一个国家经济泡沫肆虐泛滥, 经济就会动荡不稳, 而经济的动荡, 是一个国家经济增长缓慢的四个诱因之一。邓小平同志指出“社会主义初级阶段的任务是解放和发展生产力”, “社会初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化同落后的社会生产力之间的矛盾”。这就要求我们必须加快发展先进生产力, 科学发展先进生产力。增强实体经济的发展能力。增加社会总产品的供给

实体经济最直接的生产力是人民群众。如何最大限度的激发人民群众的劳动积极性,创造更多的物质和服务,是增强实体经济实力的根本。目前中国实体经济最直接的生产力创造者是工人、农民和第三产业者。这三支劳动力的主战场不是在中央、省直部门,而是在县域以下的基层,县域相关部门组织是联系他们的纽带。所以只有搞好县域人民群众的发展,才能促进实体经济的大发展。这是最大的发展,也是又好又快的发展,更是最安全的发展。

促进实体经济又好又快的发展,要尊重唯物主义的观点,切忌搞形式主义,切忌由上到下的改革。纵观中国共产党发展较快的时期,都是从下到上的改革而取得成就的,一次是土地革命时期提出的,对中国农民问题的改革,使中国革命之火,迅速燎原。第二次是社会主义改造时,提出的社会主义总路线的改革,使中国迅速改变了一穷二白的面貌。第三次是十一届三中全会时提出的,土地承包经营制改革,最大限度地挖掘了农村生产力的潜力。所以激发了发展的活力,使中国迅速蓬勃的发展起来。由下到上的改革是中国发展的正确战略之路。

## 2 改革的利益导向分析——在利益产生和再分配领域中改革不切实际

利益分配问题是改革中最核心、最直接的动力。在利益的产生领域,受到两方面的错误导向:一方面,过分依赖市场,强调经济效益,而忽视产品的效用。另一方面,国家在强权分配中,注重第二、第三产业的发展,轻视对第一产业实体的投资。过分强调基础设施投资,而放松了对基础运营建设的投资,没有培育出像工业那样成熟的农、林、牧、渔等农业产业,而应以点带片,以片连线,在点上做足文章,培育成熟的产业市场,采用推动式发展县域经济。

在利益再分配领域中,我国劳动人民抽象地占有生产资料,在剩余劳动产品的分配中,有很大一部分归国家所有。因此,国家如何切“蛋糕”不是简单的经济问题,是政治问题,社会的发展问题和国家长治久安的安全问题。分配结构中劳动者报酬占比、居民收入占比逐步下降,一项权威调查数据显示,初次分配中劳动者报酬占比已从1995年的51.4%下降到2007年的39.7%,居民收入占GDP的比重已从1992年的68.6%下降到2007年的52.3%。<sup>[3]</sup>主要是因为,现在的利益导向集中在工业产品及流速快的产品上,而对基本农业产业投入不足,影响现代农业的发展和依附于农业的大多数人收入水平提高。农村

经济组织承担农村乃至社会的养老、教育、社会保障等社会问题,不利于农村经济的迅速崛起。

## 3 县域经济组织体制机制分析

推动县域经济发展的主体(农民)的各种需求被体制、机制边缘化,农民很难走出体制、机制的“牢笼”。我们应该明确县域的定位,让县域成为中国现代农业、新农村和农民发展的沃土。把中国第三次改革的重点放在县域上,给足县域的自主权,给足县域的资金投入,让县域的资源发挥最大的效益。尤其是要界定好适合农业、农村、农民发展的公共产品的范围,最大限度解决他们对运营范围内公共产品的需求,不能把一个不成熟的农业产业体推向市场。否则,改革永远不能彻底,改革的引领作用不能发挥应有的效果。

创新机制,解决农业、农村、农民问题。在县域组织内,90%成员是农民,他们所处的区域决定了其眼光很有限,因此对时局的把握很有限,增加了经营风险;再加之急功近利的思想,群众的误闯莽撞,用力不集中,很难完成规模化、专业化、商品化的任务。这两方面的问题造成产业夭折和夹生市场的现象。因此,需改变现在有的格局,进行体制、机制上的调整。

在实践中,经济运行依靠政治口号,或者依附于政治体制,企图从政治动员中激发生产力。这种理性化、抽象化的机制,离人民群众的要求较远。政府基本上是坐等其求、守等其税、静观其难。所以现行机制不灵活、不能贴近群众。

## 4 服务效果分析

“政治权力不过是用来实现经济的手段”<sup>[4]</sup>,也就是说国家的一切政治活动其核心是经济管理。而“公共财政是政府政治活动的综合反映”<sup>[5]</sup>,因此考察一个国家的政治,最主要的是看公共财政的支出及效果。公共财政不但是影响社会活动的最主要的因素,也是一项重要的政治活动。现行公共财政支出存在以下几方面的问题:一方面现行体制人浮于事,行政机构臃肿,层级机构复杂,行政行为掣肘,政出多门,行政效率低下。第二方面,行政权利失控,公共行政存在寻租行为,扰乱市场秩序,丧失公共财政对资源配置的功能。第三方面,公共财政支出不科学,投标价格虚高,中标后胡乱发包,监理缺失,执法不严,检验把关不严。公共财政稳定经济的职能丧失。第四方面社会保障和转移支付缺乏刚性依据,中央监管不力,收效甚微。

据有关研究也表明,中国政府行政成本对中国

经济增长的贡献不但一直在下降,而且一直是负值,在 1999 年—2005 年达到 -1.73%。其负数的绝对值比市场改革 (0.32%)、人力资本的外溢效益 (0.79%)、研发投资的增长 (0.47%)、城市化 (1.33%)、基础设施改进 (1.33%)、外贸活动的效应 (1.33%)、经济结构的合理性 (0.21%) 中的任何一个促进经济增长的要素带来的正效应的值都大。其绝对值约是全要素生产力 (所有要素的总和 3.53%) 对经济增长贡献的一半。<sup>[6]</sup>这说明,中国的政治体制在一定程度上落后于经济社会的发展,对经济发展有比较大的制约作用。尤其是随着中国特色社会主义市场经济的深入发展和全球经济一体化进程的推进,对经济的市场化发展的制约作用突现出来。因此,中国的改革关键是提高政府的行政效率,尤其是县级政府的行政效率,提高公共财政对县域经济的支持、扶助、造血功能,破解县域经济社会发展短板的问题。

存在这些问题的原因是:① 思想意识差。改革开放后,政府由“运动员”变成“裁判员”或者“守夜人”;但并不是“局外人”。有些同志思想上“一退到底”,把自己应尽的义务,看成自己的权力;把工作“阵地”或者“营地”,看成工作“疆域”或者“封土”。因此,不搞服务搞收费;不搞公权搞私权;不搞公事搞私事。端起架子做“诸侯王”,搞封建社会的那一套。② 政治觉悟低,把中国特色社会主义混同一般市场经济。我们搞市场经济的目的是为了提高资源配置效率,充分发挥人民群众的积极性,降低行政成本。我们是为了使用价值(效用)最大化,不是为了货币利润最大化。我们的市场经济是和我党重要的政治路线和组织路线结合在一起的。个别同志对此的思想认识不够,扰乱市场对资源的配制;个别国有企业哄抬物价、蓄意垄断;行政机构以罚代管,这些现象不是简单的经济问题,而是政治觉悟低的表现。③ 管理手段落后,人治色彩浓厚。没有建立起行之有效的管理制度,只注重部门符合性制度的建立,但没有进行实质性的测试,有时部门法律法规相互打架或者缺失,影响执法效果。个体维权成本高,维权难。个别时出现人情案、关系案、有法不依、执法不严、违法不究等情况。④ 以事权定财权缺乏可操作性,只停留在概念化阶段。县域的事权到底有哪些?没有科学的依据。事多、事杂,索性就越位、缺位、退位,人民利益被边缘化。⑤ 服务质量不高,服务方式简单。“各尽所能,按劳分配”是我国基本的经济制度。这一制度在市场经济条件下

就是要求一切有劳动能力的人都要为他人提供有效的服务,通过服务来实现分配。有些同志专钻经济制度的空子,借有效的服务搞有经济效益的服务。把社会主义具体劳动与资本主义的货币利润最大化价值联系在一起,完全照搬资本主义的市场经济模式做社会主义的事。

### 三、县域改革的着力点

因此,中国未来的县域改革围绕中国特色社会主义市场经济的路线不动摇,强县富民,强县壮党,提高党的凝聚力。以社会 and 经济发展为主要抓手,在经济基础上要突围县域小农经济、自然经济以及不成熟的市场经济的束缚;建立一种有利于扩大劳动范围、增加劳动对象,提升县域生产力的县域大型产业市场;在社会建设上,从上到下要统一思想,坚定目标,提高公共财政的效率,提高政府的服务本领,激活县域生产力的活力,深挖经济的本质,在经济的本质上壮大社会主义,把党的建设和经济建设在县域范围内拧在一起,把握政治方向,划清与资本主义的界限,让社会主义的根基牢固。

#### 1 以构建大型产业市场为基础,向国际化迈进

以构建大型产业市场为基础,向国际化迈进就是指以人民群众共同占有的生产资料为基础,国家重新统筹发展计划,尤其是以县域经济为主体的产业推进,提升计划。打破国有企业支撑经济的主体地位,把发展的财力物力放在县域大产业、大市场的培育壮大上,促进县域经济扩张,形成社会化大生产的能力,提升其引领发展的能力和作用,使县域经济迈向国际化。

(1)要让县域经济掌控国家的经济命脉。国有企业责权不清,政企不分,资源配置效率低下,成本管理难以控制,管理粗放。国有企业甚至挥霍不计成本的投入企业的人民群众的共同财产,蓄意制造垄断。据资料表明,2009 年中国企业前 500 强营业收入总额 3.68 万亿美元,净利润总额 1.706 亿美元,净利润率 4.64%,且大多数为国有企业。美国企业前 500 强营业收入总额 10.69 万亿美元,净利润总额才 989 亿美元,净利润率 0.92%。占比大多数的中国国有企业如此高额的盈利能力,绝不能排除靠垄断地位获取垄断利润的嫌疑。2009 年底,全国共有 40 多家央企设立财务公司。53 家重点国有企业中有 30 多家已有

## 财务公司<sup>①</sup>

这被看作是国有企业由产业资本进入金融资本的前兆。也就是说,国有企业由生产使用价值向资本主义生产价值方向转变;由保障人民日益增长的物质需求和精神需求的实体经济,转向取得更多的价值的泡沫经济转移。全体人民共同占有生产资料应该退出支持国有企业的范畴,中央对经济建设高度集权的时代应该变革。应该通过对县域经济的分权来实现。通过分权支持县域经济发展,把对国民经济的控制放在壮大县域经济基础之上,让县域经济掌控国家的经济命脉。这样既能惠泽更多的人民群众,让人民群众通过劳动直接得到更多的好处,符合党的组织路线和政治路线,也更能提高中央的凝聚力。

(2)以县域经济控制国家经济命脉的优势及可行性<sup>①</sup>集中社会财富是社会发展的过程,物质资本积累是社会永恒的主题。当国有企业完成了资本积累,企业的发展能力不断增强,全面竞争的态势形成以后,政府的能力有限和精力都很有限,就需要推出企业,让企业在市场中翱翔。政府把主要精力放在经济社会发展的其他方面,也可以是在县域经济基础上。<sup>②</sup>大生产的社会生产格局已基本形成,发展县域经济是经济一体化带来的必然趋势。对我国来说:中央的权力不能单靠国有经济或者民营经济,根据实际情况来看,应该在经济发展中建立社会主义的县域经济体作为过渡时期的经济体,就像我们不能一下就进入共产主义一样。<sup>③</sup>毛泽东同志说过“枪杆子里出政权”,虽然生产力决定生产关系,但生产力是不能主动的解放生产关系,其本身也是被解放的对象,旧的生产关系也不能自觉的退出历史舞台,需要枪杆子去解放它。因此我们不能怕放开对国有经济的管控权,而出现政治的大变革。<sup>④</sup>几十年的发展证明:中国共产党有强大的生命力、凝聚力和威信。一定能够在中国特色社会主义的旗帜引领下,维护好、发展好、实现好安定团结的社会局面。<sup>⑤</sup>国有资本退出企业,建立以县域经济为主导的经济模式,不能影响到全体人民共同占有生产资料和中央的权威,相反能增加社会的财富,更能提高中央的权力;让人民有更多的资产性收益。

### 2 自下而上,推进改革,提高服务性

目前,最重要的是要把全体人民共同占有的社会财富,或者说财政收入要公平合理的分割,把握好

利益问题这个重点、难点、敏感点。财政政策中强调事权定财权的政策,应设立合理的事权评判标准。把事权的核心放在地方发展,放在为民服务上。把握好利益分配这个敏感点,和谐公平,解放效率。激发社会的活力,维护好社会稳定。坚持依法治国与以德治国,发扬社会主义核心价值观体系的作用,在社会问题上要进行心理干预和法律的震慑、预警作用、引导作用,维护司法公正和法律的尊严。对社会影响较大的法制事件,要依法严肃处理,把出警次数、办案质量与工作绩效挂钩,坚持公平、公正、公开,上级部门要进行实质性测试和符合性测试,对亵渎法律的行为严肃处理。

争取以经济发展量来核算事权,以事权定公务员的数量、级别及工资。把市场机制与地方发展结合起来,这样改革有章可循,才能稳定发展。

3 县域改革要以中国特色社会主义建设为核心不动摇

中国共产党第十七次全国代表大会指出:“中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。”虽然和平与发展是时代的主题,但世界依然处于复杂的变化之中。尤其是发达国家对发展中国家的压力和影响非常大。我们搞县域改革不仅要反对“闭关主义”、“送去主义”,而且要以特色社会主义建设为核心的“拿来主义”的态度对待县域改革。划清与资本主义的残忍、侵略政治界限,划清与资本主义价值观的经济界限,划清与资本主义国家“圈地式”文化界限;划清与资本主义“交换式”的社会界限。我们县域改革在政治上尊重人民自己的选择,要强民富国,绝不劫民济党。经济上我们要以追求使用价值为目的,反对追求资本主义社会本末倒置的价值。文化上弘扬社会主义核心价值观体系。社会建设上追求和谐社会、和谐世界。总之,中国未来的县域改革必须围绕以人为本的理念,坚持为人民服务 and 以“三个代表”重要思想为宗旨,立足于现阶段中国的基本国情,在经济全球一体化的大背景之下以构建大型产业市场为基础,向国际化迈进,进一步加快转变经济发展方式,提高地方政府的服务能力。

### 参考文献:

[1] 中共中央文献编辑委员会.刘少奇选集(上卷)[M].北

<sup>①</sup> 数据根据中国能源广告网 2011 年 6 月 11 日发布的“能源企业大量涌入金融领域 亟待加强监管”一文(路径为 [http://www.in-en.com/finance/html/energy\\_09220922811041167.html](http://www.in-en.com/finance/html/energy_09220922811041167.html))以及 2009 年 9 月 11 日《中国会计报》通讯报告分析获得

京: 人民出版社, 2004 60

1995 246

[ 2 ] 列宁全集 (第 40 卷 ) [ M ] 北京: 人民出版社, 1986 279

[ 5 ] 李俊生. 公共财政学教程 [ M ] 1 版. 北京: 中国财政经

[ 3 ] 中共中央宣传部理论局. 七个怎么看 [ M ] 北京: 学习

济出版社, 2004 3

出版社、人民出版社, 2010 88

[ 6 ] 樊纲. 中国经济需要下一个 30 年高增长 [ J ] 新华文

[ 4 ] 马克思恩格斯选集 (第 4 卷 ) [ M ] 北京: 人民出版社,

摘, 2009 ( 17 ): 45.

Value Orientation of Reform of Chinese County Region

CHEN Wang-jun<sup>1</sup>, CU IHui-fang<sup>2</sup>, ZHA O Li-gang<sup>3</sup>

( 1. Party School of CPC Zhengning Committee, Zhengning, Gansu 745300 China;  
2. Marxism College, Northwest University for Nationalities, Lanzhou, Gansu 730010 China;  
3. Fifth Secondary School of Ning County, Ning County, Gansu 745208 China )

**Abstract** Currently, economy of country regions is flawed by immature subject, inflexible system, and negative efficiency of finance expenditures. Meanwhile, it has faults in interest orientation, reform path, and cadres' education. To promote the development of economy of county regions, measures should be taken in terms of economic basis and political cohesiveness. In order to enhance its productivity and animation, the efficiency of public finance and government's service function should be strengthened. For the correct political direction of developing economy of county economy, political construction and economic construction should be combined. Only in this can the essence of socialism be ensured.

**Key words** economy of county region; reform; exploration