

后金融危机时代中国海外利益的维护与拓展

陈 晔

(中共中央党校国际战略所 北京 100091)

【摘要】改革开放 30 年来,中国的快速发展并迅速融入经济全球化进程,使得中国的国家利益迅速走向国门,海外利益迅速凸显。在这次百年一遇的金融危机中,中国采取了果断有效地应对措施,保持了国民经济的稳定增长,也对世界经济的稳定起到了巨大的促进作用。作为率先经济复兴的国家,中国面临着巨大的机遇。如何把握这一机遇,在后金融危机时代拓展和维护中国海外利益是本文讨论的话题。

【关键词】后金融危机时代;中国海外利益;拓展;维护

【中图分类号】D820 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1672- 4860(2011) 01- 0027- 04

Expanding and Safeguarding China's Overseas Interests in the Post-crisis Era

CHEN Ye

(Institute for International Strategic Studies, Party School of Central Committee of C. P. C,
Beijing 100091, China)

Abstract China has a rapid development and rapid integration into the process of economic globalization in the 30 years of reform and opening up. These make China's national interests to go abroad quickly. In the vast financial crisis of 2008, China adopted effective measures to deal with the national economy maintaining a steady growth, and playing a great role in keeping the stability of the world economy. This gives China a huge opportunity to expand and safeguard its overseas interests in the post-crisis era, and how to seize this opportunity is also the topic of this paper.

Key words Post-crisis era; China's overseas interests; Safeguarding; Expanding

改革开放 30 年来,中国的快速发展并迅速融入经济全球化进程,使得中国的国家利益迅速跨越了地域的限制,延伸到了世界各地。随着中国“走出去”战略的实施,中国经济与世界相互依赖程度越来越高,取得了重大成就,但同时呈现出的特点却也并不乐观。表现在“发展所需资源和产品所需市场”两头均在外的局面,而且两头都不受中国主导,这使得中国经济的敏感性和脆弱性凸显,中国国家利益的实现也越来越受到外部环境因素的制约,因此维护中国海外利益成为了当前中国外交面临的重大课题。从 2007 年就已经开始在美国出现的次贷危机以及由此引发的全球性金融危机,对各国都产生了巨大的冲击,各国纷纷采取了各种措施来降低

危机带来的破坏。中国政府采取了果断有效地措施,保持了国民经济的稳定,并率先进入了复兴,对世界经济的稳定起到了巨大作用。如何把握危机带来的机遇,在后金融危机时代拓展和维护中国海外利益,就非常值得研究。

一、中国海外利益概念界定

中国海外利益是在中国崛起及自身国家利益的拓展过程中出现的,国家利益概念是中国海外利益研究的逻辑起点^[1]。中国国家利益的概念从 1980 年以前的意识形态色彩浓重到如今的全面认识,国家利益研究取得了很多丰硕的成果。随着对国家利益研究的深化,加之现实的发展,使中国学者逐渐认

识到了中国国家利益的海外部分不断拓展的态势,海外利益这一概念就应运而生。关于海外利益的定义,学术界目前没有统一的定论。苏长和教授认为,中国海外利益是指中国政府、企业、社会组织和公民通过全球联系产生的、在中国主权管辖范围以外存在的、主要以国际合约形式表现出来的中国国家利益^[2]。耶鲁大学陈志武教授认为,在当今的国际环境下,中国的海外利益具体包括四大方面,分别是人员生命安全、财产安全、能源供应和海外市场的拓展,主要强调海外利益是国家利益的延伸^[3]。笔者以为,海外利益就是指一个国家的利益跨越地域限制而在其他主权国家内的一种利益存在,本质是国家利益的海外延伸。中国海外利益应包含两部分内涵:一是海外直接利益,包括政府、企业、社会组织和公民在外的财产安全、人身安全、合法的商业利益等直接利益;二是海外国家权益,是指满足国家发展所需战略资源的获取权。主要包括了国家战略需求、发展空间和利益关系、国家和地区稳定关系、国家形象、国际制度能力和对重要战略地理位置和交通要道的影响力等。在概念界定好之后,笔者将就此次金融危机对中国海外利益维护和拓展的影响作进一步的分析。

二、金融危机对中国海外利益的影响

金融危机爆发至今,对世界各国都造成了重创,对世界政治、经济和安全格局产生了重要影响。并将在一定程度上改变人们对世界范围内的不同的经济、政治和社会思想观念,以及不同的经济政治制度的看法和要求。对于中国的海外利益来说,此次金融危机对中国产生了冲击,但与此同时也带来了巨大的机遇。

金融危机的冲击主要体现在以下几个方面:

第一,金融危机对中国经济产生负面影响。特别是对对外贸易的冲击很大。海外利益的重要组成部分海外基础利益主要就包括了政府、企业、社会组织和公民在外的财产安全、人身安全、合法的商业利益等主要经济利益。金融危机对于中国的出口贸易冲击很大。金融危机导致各国各种形式的贸易保护主义出现,中国与各国的经济摩擦越来越多。仅2010年首季度,中国就面临严峻的贸易摩擦形势。2010年1-2月,美国就共启动了10起337调查,其中涉华两起且美国召回通报中60%以上是中国产

品;欧盟消费品预警中60%以上是中国产品;日本食品扣留中,也有20%以上针对中国产品^[4]。此外,由于海外国家的经济遭受巨大损失,很多华人企业在国外受到了不公正的待遇,甚至人员安全也受到威胁。这严重威胁了中国的海外直接利益。

第二,金融危机使得国际局势更复杂多变,也对国际体系造成了巨大的冲击,使中国面临更加复杂的国际环境。金融危机对国际力量对比产生了重大作用,发达国家与新兴经济体力量此消彼长。不管是从经济上还是政治上,西方发达国家的综合实力都大幅下滑,而新兴经济体对于国际社会的贡献率是在不断上升。在这些新兴经济体中,中国无疑是最耀眼的,这些成就成为美国把中国当做霸权挑战国的最有力证据,给中国谋求良好的国际环境带来负面影响,严重威胁了中国维护和拓展海外国家权益的外部环境。

在带来负面冲击的同时,金融危机也给中国海外利益维护和拓展带来了巨大的机遇。(1)在金融危机之中,中国采取迅速的措施,有效应对了金融危机带来的巨大冲击,并率先实现了起稳回升的态势,对于维护世界经济的稳定起到了不可估量的作用。这一切都使得中国的国际形象大幅度改善,世界各国人民对于中国以及中国的发展模式有了新的认识。(2)由于中国对世界经济稳定所做的贡献,中国开始积极参与了对世界经济事务议程的设置,由此而带来的溢出效应就是中国在其他国际制度中的参与度的增多,话语权的增大,设置议程能力的提升。特别是在美国霸权削弱、俄欧躁动不安,日印难堪大任,发展中国家前景迷惘,中国成为几乎所有力量借重的对象,一举一动将在很大程度上决定体系转型的方向^[5]。

第三,金融危机给海外国家权益中的定价权和对重要战略地理位置和交通要道的影响力带来了巨大的机遇。在金融危机的冲击下,全球各个领域均受到不同程度影响,能源行业也不例外。金融危机蔓延致使国际石油价格漂浮不定,对国际油价波动机制是一种冲击,这对于中国来说是一个机遇。因为目前石油的结算货币是美元,但是在此危机中,美元贬值,这对于中国寻求石油交易中间的货币多元化,和交易国家之间的货币的双边互换合作是一个良好的契机。此外,在金融危机的背景下,加之中国政府外汇储备的巨大、中国能源战略储备和能源企

业“走出去”战略是不乏资金的。

在对重要战略地理位置和交通要道的影响力方面,金融危机使得中国的国际形象和国家声誉大涨,国际社会对于要求中国承担更多的国际义务的呼声越来越高,这其中不乏有“捧杀”的意味。但也说明了中国作为一个负责任的大国应该在享受国际社会的成果的同时要慢慢开始承担自己的国际责任,要有所作为就必须有所担当。因此,在索马里海盗问题上,中国首次派出了自己的军舰,这对于显示自身实力,扩大自己在地中海及周边地区的影响力有重要作用。

因此,总的看来,虽然在海外直接利益的维护和拓展方面,我们面临着不少的困难,但是在中国海外国家权益的维护和拓展方面,金融危机也给我们带来了机遇。

三、后金融危机时代的中国海外利益的维护和拓展

面对金融危机给中国海外利益维护和拓展带来的风险和机遇,中国应该如何规避风险,抓住机遇,将是非常值得大家探讨的。从总体上,笔者以为,应该对这么多年来中国海外利益维护和拓展的成效及目前面临的整体形势进行全面评估。总结出经验和教训,为后金融危机时代的中国海外利益维护和拓展指明方向。具体来看,应该从以下几个方面入手:

第一,重新思考中国国家利益的内涵,对海外利益在国家利益结构中的位置做出清晰的界定。这有利于从思想上和行动上提高对海外利益的重视程度。中国在海外利益的维护和拓展方面存在着一些问题,比如对海外利益的认识还不深入,对于海外利益的具体内涵和体现还没有很好的界定清楚;中国海外利益的内容界定主要还是从本国的发展出发,是内向型的,对国际社会的发展贡献较小。这些问题也是对海外利益内涵界定不清楚的主要原因。只有明确了目标,行动才会迅速,有成效。

第二,在定位好的基础上对中国海外利益维护和拓展进行长远的谋划,把海外利益维护和拓展上升到一个战略的高度。当前中国的海外利益维护和拓展还是比较内向型,缺乏长远的规划,只是碰到了一个就解决一个问题,还在摸着石头过河。我们应该借鉴西方发达国家的海外利益谋划思路,进行一个战略性的思考 把所有的海外利益维护和拓

展都归入一个整体的战略之中,这样才不会使各种不同海外利益维护各自为阵。

第三,中国海外利益维护和拓展包括海外直接利益和海外国家权益两部分。一直以来中国对于海外直接利益的维护和拓展是重点,相比较之下海外国家权益的维护和拓展有所欠缺,二者被人为的割裂了,缺乏互动。这与中国的国家实力较弱和“韬光养晦”的整体外交战略有关。但是在金融危机之后,中国的国家地位和国际影响力大幅提高,对于中国积极参与国际社会,拓展自身海外国家权益是一个巨大的机遇。在当前的形势下,外交战略的布局应该更加侧重于“有所作为”方面,主动承担作为负责任大国的国际责任,进一步提升国际地位和影响力,从而让中国的海外国家权益维护和拓展具有更加坚实的合法性基础。通过长期的海外国家权益的维护和拓展,为海外直接利益的实现创造良好的外部环境,二者形成良性互动,共同促进。

第四,在应对金融危机中经济和政治两方面的不利影响,要趋利避害。扩大和深化“走出去”战略,密切自身与外部世界的联系,通过参与国际社会的互动,熟悉国际机制的规则和作用甚至要参与到国际机制和规则的制定过程中去,塑造一个对中国海外利益维护有利的国际环境。

第五,中国在扩大自身海外利益的同时,应该注意与美国海外利益重合的部分。中国应该避免与美海外利益发生碰撞,在条件允许的时候,甚至可以通过与美国的合作来使得海外利益得以实现。

总之,在后金融危机时代,中国应该调整心态,改变以往保守的、害怕承担国际责任的态度,以更加积极的、具有大国胸襟的姿态参与到国际事务的管理之中。只有这样,才能够站在国际的高度,以全球的视野来定位中国的海外利益,为后金融危机时代中国的海外利益维护和拓展在理论上和实践上都做好准备,为中国走和平发展道路创造良好的物质基础和外部环境。

参考文献

- [1] 门洪华,钟飞腾.中国海外利益研究的历程、现状与前瞻[J].外交评论,2009(5):56-71.
- [2] 苏长和.论中国海外利益[J].世界经济与政治,2009(8):13-14.
- [3] 周程.审视中国的海外利益[J].国际融资,2005(7)

24- 28

[4] 裘红萍,路漫. 首季度中国贸易摩擦形势严峻[J]. 商务周刊, 2010(8): 86- 87

(上接第 20 页)

手太晚,均会对时局及施援地区产生不同的影响。第二次世界大战爆发前夕,英法美等国如果不给法西斯错误的信号而是在他们侵略的前期就积极进行抵制,那么或许可以避免,那样一来,中国的发展道路及发展情况也许与今天会大不一样,而广大的亚非拉地区的民族解放运动则可能要继续往后延迟。

总之,民族主义国家的建立具有不同步性,不同的民族由于自身条件不同,来自外部力量的影响也不尽相同,因此在民族主义进程当中会充分显示出自己与众不同的特征。此外,如何把握介入的时机、介入的力度也是一门高深的政治艺术。

注释

- ① 日本的现代民族主义化进行得很不彻底,保留了大量的封建残余,这是日本后来走上军国主义道路的重要原因。
- ② 印度学者帕尔塔·查特吉在其著作中指出,遭受民族压迫地区要完成民族主义的任务要经过三个阶段:即分离期、策略期、完成期。实际上指的是民族主义理论先是被少数社会的精英所掌握,然后面向大众宣传,最后动员群众参加民族主义运动。这是一项长期而又艰巨的任务。见:[印度]帕尔塔·查特吉著,杨曦译:《民族主义思想与殖民地世界》,凤凰出版传媒集团,译林出版社 2007 年版。
- ③ 出于对犹太人的真诚歉意,联邦德国在战后暗地里给予以色列在历次中东战争中非常慷慨的援助。
- ④ 英国作为一个后起的殖民国家,其殖民帝国势力的不断

[5] 袁鹏. 国际体系转型与中国的战略选择[J]. 现代国际关系, 2009(4): 39- 40

膨胀就是西班牙、法国、葡萄牙等老牌殖民主义国家利益不断受损的过程。当英国殖民地后院起火时,这些国家显然找到了机会,趁机落井下石也就在情理之中。

- ⑤ 这种中立实际上也是有助于北美的独立战争的。
- ⑥ 当然还有以美国为首的北约的纵容。
- ⑦ 当时国联派了以英国人李顿为首的调查团,提交了一份批评日本的报告,日本随后便退出国联,最后也就不了了之。
- ⑧ 关于中国抗美援朝、中国援助越南的一些值得检讨之处不在本文讨论之列。

参考文献

[1] 徐波,陈林. 全球化、现代化与民族主义: 现实与悖论——〈民族主义研究学术译丛〉代序言[M] //(英国)埃里·凯杜里,著;张明明,译. 民族主义,北京:中央编译出版社, 2002

[2] 唐家璇主编. 中国外交辞典[M]. 北京: 世界知识出版社, 2000

[3] 陆廷恩. 万隆会议及其影响[J]. 西亚非洲, 2005(3). 53- 58

[4] (英国)埃里·凯杜里. 民族主义[M]. 张明明, 译. 北京:中央编译出版社, 2002

[5] Heckscher, August The Politics ofWoodrow Wilson Selections from His Speeches andW ritings[M]. New York Harper& Brothers Publishers, 1956

[6] Foreign Relations of the United States[J]. United States Government Office, Washington 1918

[7] 张澜. 从威尔逊的民族自决思想看美国的政治扩张[J]. 华东师范大学学报 (哲学社会科学版), 2003(5): 113- 117.