

【区域经济问题研究】

现代生产服务业在东北老工业基地振兴中的地位与对策

路 通 刘 立

〔摘 要〕在实施东北老工业基地振兴中,现代生产服务业在促进产业结构调整 and 升级、扩大就业、加速新型工业化工业进程等方面,发挥着越来越重要的作用。针对现代生产服务业在东北老工业基地振兴中的地位 and 重要性,提出构建东北老工业基地的现代生产性服务链,加快对生产性服务业的统筹规划、组织创新的设想。并提出以信息化带动生产性服务业现代化、构建有利于二、三产业融合的机制和环境、加大人才的引进和培养力度、积极引导外资和民间资金向现代生产性服务业转移等发展现代生产服务业的对策建议,从而为东北老工业基地的全面振兴提供决策支持。

〔关键词〕现代生产服务业;东北老工业基地;产业结构升级;新型工业化

〔作者简介〕路通,1963年生,东北财经大学博士研究生(辽宁大连116025),辽宁省发展改革委员会副主任。

〔中图分类号〕F061.5 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1001-6198(2008)01-0071-03

一、生产性服务业的内涵和特征

生产性服务业,又称“生产者服务”(Producer Service),是指为生产、商务活动而非直接向个体消费者提供的作为中间投入的服务,是用于商品和服务的进一步生产。生产性服务业是社会分工的结果,是从企业内部的生产服务部门分离并发展起来的新兴产业。生产性服务业的覆盖面广阔,包括金融、保险、法律、会计、管理咨询、研究开发、工程设计、产品维修、运输、通信、广告、物流、仓储、房地产、人事、行政、保安和物业管理等。

同传统的服务业相比,现代生产性服务业是一种高智力、高集聚、高成长、高辐射、高就业的服务产业,具有如下特征。

(1) 国际性。传统的服务业大都局限于某一地理位置,以国内和地方市场为主要方向。但现代生产性服务业有很高的国际化程度,服务经济的网络化、全球化,使服务贸易在国际贸易中占有愈来愈大的份额。近年来,一批具有国际知名度的生产性服务公司,如 E&Y、KPMG、Deloitte 等,已经入驻东北地区。

(2) 知识性。生产性服务业具有知识性,是一个知识和技术密集的产业,其服务具有技术化、知识化的特征,它促进了高素质人才的集聚,提供了高智力、高效率的知识技术服务。

(3) 创新性。生产性服务业是高新技术的重要

推动力量,其发展也越来越离不开自身的创新活动。生产性服务业对高新技术的促进作用体现在以下几方面:生产性服务业是高新技术最主要的使用者;生产性服务在其服务过程中成为高新技术的最主要推广者;生产性服务业是高新技术的主要推动者。

(4) 协同性。表现在两个方面:一是服务提供与客户消费同时进行,互动互动,密不可分;二是在生产性服务业整个产业链中,各种服务相互关联、相互依存,各种服务内容的结合越来越紧密。

(5) 信用性。体现在两方面:一是信用决定服务产品的价格,客户可根据服务者过去的信用情况来判断服务质量;另一方面,在服务过程中,信用体系保证了整个服务过程的正常进行。

二、现代生产服务业在东北老工业基地振兴中的作用

国际经验表明,人均 GDP 在 1000—3000 美元之间时,产业结构处于快速变动期,特别是服务业将处于加速发展的转折点。而东北的主要大城市如沈阳、大连、哈尔滨、长春等,人均 GDP 均处于这一阶段,现代生产服务业的发展对振兴东北老工业基地的作用正日益凸现出来。

1. 现代生产服务业有助于东北老工业基地产业结构的升级以及经济增长方式的转换

东北老工业基地产业结构调整 and 升级缓慢,明

显地滞后于东部沿海发达地区,现代生产服务业和高新技术产业的发展明显滞后,因此,产业结构的重型化是其发展缓慢的主要原因。随着产业高级化的演进,经济发展的决定因素越来越向软性要素如科技、信息、人才等转变。东北老工业基地的振兴要走新型工业化道路就必须大力发展现代服务业,从而带动信息、科技、通讯等行业的发展,并有助于提高产业结构的科技含量和经济效益,降低资源消耗和环境污染,使得人力资源得以充分发挥。

2. 生产服务业有助于提升东北地区装备制造业的整体水平

生产性服务业在很大程度上是以制造业为服务对象的,而制造业整体水平和产品品质的提升,是依赖于服务的附加和服务业的整合。东北三省工业制成品的附加值低,即使产量大幅增加,但不能带来实际国民收入的提高。制造业的相对落后,其实质是制造业的科技水平、人才层次、管理水平、信息化水平以及资本组合能力等的相对滞后,而这与新兴服务业,尤其是科技研究开发、科技中介服务、教育产业、信息产业、流通产业、资本市场等方面的落后直接相关。因此,要建立能够与发达国家相竞争的产业层次,就必须建立与发达国家相一致的服务业高层次供给。生产性服务业的整体水平的提高能够提升整个东北地区装备制造业的产业竞争力,同时能够优化制造业产业链,提高劳动生产率。

3. 现代生产服务业有助于提升东北老工业基地产业群的竞争优势

服务业是产业群的重要组成部分,在产业群中的突出作用就体现在“生产服务”这种中间投入要素上。制造业的生产成本包括物质转换成本(即制造成本)和交易成本两部分。社会劳动分工的深化和泛化,带来各种交易费用的上升,而中介组织提供生产性服务能够降低交易成本。生产性服务最重要的功能是降低生产成本,特别是降低信息成本。发达的现代生产服务业能够提高产业群的竞争力,在东北老工业基地振兴中起到推动作用。

4. 现代生产服务业有助于扩大就业和全面建设小康社会

现代生产性服务业是提高就业增长弹性系数,避免出现“增长型失业”的有效途径。东北老工业基地振兴中存在着严重的结构性失业问题,随着经济发展的推进,农业部门将进一步减少就业机会,而工业部门需要相当时间致力于结构调整和技术升级,因而不大可能吸收更多的劳动力,因此现代

生产服务业有能力在将来吸收这部分就业人员。

三、构建东北老工业基地的现代生产性服务链的设想

“十一五”期间,东北老工业基地的现代生产服务业要遵照以信息化带动工业化,走新型工业化道路的指导方针,大力发展新兴的生产性服务业;贯彻科教兴市战略,充分发挥科技和人才资源优势;大力发展与以建设先进装备制造、国际经济、金融、贸易和航运为重心的城市功能定位相适应的服务业;努力塑造“东北研制”新优势,重点发展和构筑五大中心(即世界先进制造业中心,研发设计与创新知识产权交易中心,运营管理、品牌、投资和采购中心,展示、交易和信息中心,循环经济和可持续发展先行示范中心),为东北老工业基地的全面振兴提供强大的支撑。

根据东北地区经济社会发展战略和城市功能定位,结合工业发展的阶段和现状,确定应当重点发展的六大现代生产性服务业,着力构建完整的现代生产性服务链,构建东北现代制造业和重工业发展的外部支撑体系。大力发展现代生产性服务业,形成现代生产性服务链(Producer Services Chain),服务东北地区及周边省市,辐射全国,逐步建成国际化、知识化、信息化的世界一流的现代生产性服务区域中心。充分利用内外部资源,促使资金、人力、商品、信息等资源的有效流动,带动产业结构调整和发展,充分发挥东北老工业基地作为经济服务中心的集聚与辐射作用。由此确定六个重点领域。

1. 研发设计与技术检验服务业。以研究开发、产品开发、技术交易、技术评估、测试测量、知识产权、工业设计等服务作为发展重点。

2. 经营组织服务业。着力发展现代物流、人才培养、会计审计、管理咨询、工程咨询、商业情报等服务。

3. 工业信息服务业。重点发展电子商务、数字通讯、软件开发、系统集成、数据服务、信息化工程策划等服务。

4. 资本服务业。以银行业务、信托投资、证券投资、保险业务、基金管理等服务为发展重点。

5. 商贸服务业。可重点发展广告服务、市场调查、法律服务、营销服务、安全服务、公共关系、会展服务。

6. 其他生产性服务业。主要是房地产服务、工业环保服务、快递服务、租赁服务、安全服务。

四、若干对策建议

1. 加快对生产性服务业的统筹规划, 研究制定各项政策措施

现代生产性服务业发展需要进行统筹规划、加强区域合作。例如金融、物流、信息服务业的发展应该在整个东北地区进行合理规划, 组织专家对东北老工业基地现代生产性服务业的发展进行调研、规划和论证, 进而提出发展重点、战略和对策。为促进现代生产型服务业的快速健康发展, 政府有关部门应成立现代生产性服务业促进组织, 编制和实施产业发展规划, 研究制定相关政策措施, 并定期发布生产性服务业发展重点的指导性目录, 从而引导企业按市场经济规律, 健康有序地发展现代生产性服务业。在发展现代生产性服务业的过程中, 鼓励多种经济所有制参与。利用各种经济手段, 如资金资助、税收减免、信贷补助等, 来推动研发设计、成果转化、教育培训等重点现代生产性服务业的发展。

2. 加快现代生产性服务业的组织创新、体制创新和技术创新

(1) 实施组织创新。主要是三点: 第一突出服务主业, 实施“专业全球化”战略; 第二加强资源整合, 组建服务业大集团和企业; 第三争创服务大品牌, 带动服务业整体发展。

(2) 实施体制创新。加快市场化取向的改革, 服务业改革的方向是加快产权制度改革, 建立社会诚信体系, 鼓励发展中介机构, 积极参与国际生产性服务业合作。

(3) 实施技术创新。用高新技术改造传统服务业, 提高现代服务业核心竞争力。建设服务业技术创新体系, 增加科技创新技术投入和创新源头建设。充实和培育人才队伍, 提高技术创新服务质量。

3. 以信息化带动生产性服务业现代化

运用信息技术改造提升服务业, 加快推进金融、商贸、现代物流和房地产等现代服务业的信息化建设, 不断增强大连、沈阳、哈尔滨等经济中心城市的集聚辐射能力。大力推进金融电子化, 积极发展网上银行、网上证券和网上保险, 加快建设社会信用信息系统, 建立方便、安全的网上支付系统; 完善电子商务认证体系; 构建国际经贸交易、通关和物流信息的统一平台; 积极开展第三方物流信息服务, 培育若干大型的物流配送服务企业; 以大型专业商贸集团为中心, 以行业供应链为纽带, 建设专

业的网上交易平台; 建设面向中小企业的电子商务综合服务平台, 形成城市大商业、大流通、大市场的格局。

4. 构建有利于二、三产业融合的机制和环境

未来的制造业生产的不仅仅是物质产品, 更是服务产品, 产品的价值有七到八成来自于服务。健全的工业是生产性服务业得以发展的基础和市场, 而高水平的生产性服务业又是工业进步的依托和支撑。因此, 在新型工业化发展进程中, 无论是要实现工业的大发展还是生产性服务业的大发展, 都需要建立起有利于二者紧密接触和良性互动的机制和环境, 实现二、三产业的融合和“无缝式链接”。从近期来看, 政府部门应促进生产性服务体系的形成和发展, 完善区域产业集群; 从长远来看, 在经济结构转型的过程中, 应丰富人力资本要素, 促进制造业向服务业转向。

5. 加大人才的引进和培养力度

现代生产服务业的发展和壮大离不开高素质的人力资本。一方面依托东北地区的高等学校和科研机构, 通过适当调整教学内容和培养方式来培养适应现代服务业发展需要的专门人才; 另一方面, 建立相应的激励制度, 积极吸引海内外相关人才回流, 使人才合理流动。目前, 东北老工业基地现代生产服务业发展最缺乏的正是高级竞争要素。要改变这种状况, 在引进发达国家先进技术和管理经验的基础上, 需进一步加大对科研和教育的投入, 把人才培养作为基础性工程来抓。

6. 积极引导外资和民间资金向现代生产性服务业转移

积极鼓励外资和民间资本投资于现代生产性服务业, 重点引进高知识含量、高技术密集度和高附加值的现代生产性服务业项目, 包括技术服务、信息服务、金融服务、法律服务、国际商务服务项目。通过一些重点项目的实施, 带动整个东北老工业基地现代生产性服务业的发展, 提升东北区域竞争能力。

【参考文献】

[1] 聂清:《生产者服务业与制造业关联效应研究》,《国际商务研究》2006年第1期。

[2] 姜长云:《促进我国生产性服务业发展的对策选择》,《经济与管理研究》2007年第5期。

[3] 闫小培、钟韵:《区域中心城市生产性服务业的外向功能特征研究——以广州市为例》,《地理科学》2005年第5期。

【责任编辑: 燕子】