

我国城市发展的现状与趋势研究

马兆龙 赵庆海

〔摘要〕目前,我国的城市化水平迅速提高,但仍处于初期阶段;城市数量不断增加,但地区分布不平衡;城市人口比重迅速提高,但剩余劳动力持续增长与城镇有限容纳能力之间的矛盾日益尖锐;城市综合实力大大增强,但基础设施薄弱的状况将较长期存在。我国城市的未来发展趋向为:城市化进程逐步加速;大城市继续快速发展;若干大都市连绵区逐步形成壮大;几个国际性城市将进入全球城市体系网络。

〔关键词〕城市发展;现状;趋势

〔基金项目〕教育部人文社会科学规划项目(03JD790060);山东省社会科学基金规划项目(07CJGZ20);泰山学院人文社会科学项目(P06-1-08)

〔作者简介〕马兆龙,1964年生,泰山学院政法系主任、副教授(山东泰安271021);赵庆海,1972年生,泰山学院政法系助理研究员(山东泰安271021)。

〔中图分类号〕C912.81 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1001-6198(2008)01-0037-03

改革开放以来,随着经济的迅速发展,我国城市化的步伐大大加快,城市的数目不断增加,但是,由于历史、自然环境等方面的原因,我国城市发展进程中还存在着一些不容忽视的问题。因此,分析我国城市发展的现状,探讨城市的未来发展趋势便具有重要的现实意义。

一、我国城市发展的现状分析

1. 城市化水平迅速提高,但仍处于城市化初期阶段

近年来,特别是社会主义市场经济体制基本框架确立以后,城市化与城市发展空前活跃,不同地区、不同层次的中心城市得到了不同程度的发展,城市化水平迅速提高(如图1所示)。但是从总体上讲,我国的城市化尚处在水平较低的初期阶段。

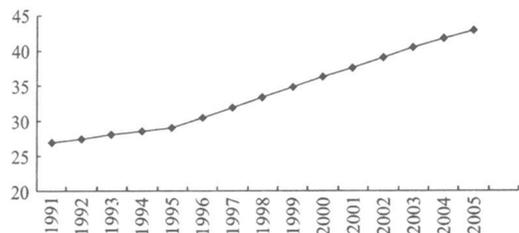


图1 中国1991—2005城市化水平变化曲线图(%)

数据来源:《中国统计年鉴——2006》,中国统计出版社。

不管是与发达国家相比,还是与一些发展水平相近的发展中国家相比,都是如此。〔1〕世界银行统计数据表明,1998年,中国的城市化水平只有28.2%,

低于世界平均水平近18个百分点,低于中低收入国家的平均水平近30个百分点,低于高收入国家平均水平近50个百分点(如表1所示)。

表1 中国城市化水平国际比较

国家或地区	城市人口占总人口的比重(%)		
	1980年	1998年	2003年
世界平均	40	46	48.7
低收入国家平均	22	30	
中等收入国家平均	56	65	
中低收入国家平均	51	58	
中高收入国家平均	63	77	
高收入国家平均	75	78	
中国	20	28.2	40.5

数据来源:《世界发展报告2000》(世界银行);《2005国际统计年鉴》,中国统计出版社。

2. 城市数量不断增加,但地区分布不平衡

随着我国城市体制改革的深化,城市作为地区性政治、经济、文化、科技中心的作用日益加强,我国的城市数量得到极大的提升(见表2)。但是,从城市分布来看,我国东中西部地区的城市数量分布不平衡。东部地区城市发展速度较快,开始形成以特大城市为中心的城市群。主要有长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、京津冀城市群、辽中南城市群。〔2〕这部分地区,城市化水平明显高于我国中西部地区。

表2 1990年以来中国城市数量变化情况 单位:个

年份	合计		100万人口及以上		50—100万人口		20—50万人口		20万人口以下	
	城市数量	比重	城市数量	比重	城市数量	比重	城市数量	比重	城市数量	比重
1990	467	100	31	6.6	28	6.0	117	25.1	291	62.3
1995	640	100	32	5.0	43	6.7	191	29.9	374	58.4
2000	663	100	40	6.0	53	8.0	218	32.9	352	53.1

资料来源:《(2001—2002)中国城市发展报告》。

3. 城市人口比重迅速提高,但农村剩余劳动力持续增长与城镇有限容纳能力之间的矛盾日益尖锐

20世纪70年代以来,农村乡镇企业异军突起,推动了小城镇的迅猛发展。与此同时,国家在某种程度上放宽户籍管理,允许农民进城务工、经商,大批农民进入市镇,从而使城镇人口迅速增加。到1997年末,市镇总人口占全国总人口的29.92%。但是,由于我国农村人口增长过快,耕地则逐渐减少,农业剩余劳动力不断增加。1997年全国农村人口为86637万人,比1952年增加了36318万人,而耕地面积却由1950年的15亿亩减至1995年的14.25亿亩。由于人均占有耕地大幅度减少,加之农业劳动生产率的提高,产生了大量的剩余劳动力,据测算,剩余劳动力数额大体为1.2—1.8亿左右。随着生产力水平的提高,经济增长方式由粗放型向集约型转变,产业结构调整、技术水平提高,城市对劳动力的需求增长幅度将会相对减缓,使劳动力供大于求的矛盾更加突出。

4. 城市综合实力大大增强,但基础设施薄弱的状况将较长期存在

改革开放以来,经济的发展极大地促进了城市综合实力的增强。主要表现在:第一,国内生产总值(GDP)持续高速增长,统计显示,1988—1996年城市国内生产总值年均增幅为18%;第二,城市产业结构进一步趋向合理化,以服务业为主体的城市

第三产业蓬勃发展,特别是信息、金融、保险、咨询以及各种中介服务业蓬勃发展,展现了信息和知识经济时代的城市特征。第三产业已成为城市三次产业的重要组成部分,所占GDP比重逐年增加。城市基础设施条件得到了明显改善,如2001年来,城市人均居住面积已有15.5平方米,自来水普及率达72.3%,燃气普及率达60.4%,其它方面也有相应的改善。[3]但是,由于多方面因素的影响,中国城市的基础设施整体上还处在比较低的水平。上海是中国城市基础设施水平较高的城市,但1999年上海人均公共绿地面积3.4平方米,只相当于伦敦1990年水平的5.0%。另外,国内城市之间基础设施水平也存在着明显的差异(见表3)。

二、我国城市的未来发展趋向

据联合国人居中心的预测,2010年全球城市化水平将达到55%,2025年达到65%,其中发达国家将达到83%,发展中国家将达到61%。[4]随着改革开放的不断推进,我国的城市在世界城市发展的大潮中,将会呈现以下发展趋势。

1. 城市化进程逐步加速,城市数量与规模将有较大发展。根据世界城市化进程的一般规律可以断定,中国的城市化已开始进入加快发展的初期阶段,并且呈进一步加快发展的趋势。“据此可以断言,中国城市化已汇入世界城市化大潮,成为当代中国经济、社会发展的必然趋势。”[5]

表3 国内若干地区城市基础设施水平比较(2005年)

城市或地区	人均住宅面积 (米 ²)	城市用水普及率 (%)	城市用气普及率 (%)	人均拥有道路面积 (米 ²)	人均公共绿地面积 (米 ²)
上海	33.07	99.98	100.0	11.78	6.73
辽宁	21.96	93.83	88.11	7.95	7.49
安徽	22.56	90.52	72.29	11.92	6.58
四川	27.48	97.22	82.19	10.90	8.00
陕西	23.40	93.24	79.82	8.19	5.11

资料来源:《中国统计年鉴——2006》,中国统计出版社。

城市化进程的加速,必然伴随着原有城市规模的扩大和新兴城市的增加。改革开放以来,我国城

市数量和规模都有了较大的发展(见表4)。2000年百万人以上大城市增加到40座,比1978年增

加了 27 座, 平均每年增加 1.25 座; 从 1949 年到 1978 年, 近 30 年的时间增加了 6 座, 平均每年只增加 0.2 座。因此, 在中国未来城市化的过程中, 城市的座数和规模都将会较大的发展。

表 4 1949—2000 年城市数量增长对比表

年份	城市数量 (座)	增加量 (座)	年均增加量 (座)
1949—1978	136—192	56	2
1978—1989	192—450	258	23.5
1989—2000	450—663	213	19.4

2. 大城市继续快速发展。其一, 大城市数量的增长。建国以来, 我国 50 万人口及以上的城市数量除个别年份外, 都是不断增加的。“到 2000 年, 特大城市和大城市的数量分别达到 40 个和 54 个, 比 1980 年分别增长 1.6 倍和 0.8 倍, 我国已成为世界上拥有大城市和特大城市数量最多的国家之一。”〔6〕其二, 大城市规模的扩张。从全国排名前十大城市人口规模的变化情况来看, 1981—2000 年的 19 年间, 上海、北京、武汉、广州、南京、西安的人口增长率均在 50% 以上, 广州市增长率达到 71.7%, 是增长率最快的城市。上海总人口增加了 321.6 万人, 是人口绝对量增加最多的城市。

3. 若干大都市连绵区逐步形成壮大。长江三角洲、珠江三角洲、京津唐和辽中南地区不论从人口和产业的集聚程度, 还是从中心城市规模和总的城市数量方面都已具备大都市连绵带的基本特征。上述四个地区共“集中了 11 个特大城市、18 个中等城市和近 70 个小城市, 大城市和特大城市数约占全国的 50%, 中小城市数约占全国的 14%。这 4 个区域共集中了 1.4 亿左右的人口, 其中非农业人口约占全国城市非农业人口的 27%”〔7〕。长江三角洲都市连绵带是中国人口密度最高、城镇数量最多的地区, 同时也是中国经济实力最强、产业规模最大的三角洲, 是中国最大的经济核心区。珠江三角洲都市连绵带是中国改革开放以来外向型经济发展最快、最具活力的地区, 未来 20 年该区的发展重点是: “①构筑现代化基础设施体系; ②发展亚

太区主要城市集团; ③强化珠三角资源整合和协同发展; ④打造高新技术产业基地; ⑤建设高水平开放型经济密集区。”〔8〕京津唐大都市连绵带未来 20 年的发展主要在于推动京津冀北的经济整合, 使其成为环渤海地区的核心经济区。此外, 我国形成中的大都市连绵带还有辽中南大都市连绵带、胶济沿线大都市连绵带、闽东南沿海大都市连绵带等。这些地区地理区位优势, 拥有雄厚的高新技术研究与开发能力, 是中国经济发展的龙头和核心区。

4. 几个国际性城市将进入全球城市体系网络。随着我国外向型经济的飞速发展, 我国目前一些城市已具备建设国际化大都市的基本条件, 从主要特大城市的综合实力来看, 上海、北京、广州、天津综合实力突出, 是国家建设国际性城市优先选择的重点城市。上海作为全国经济中心, 其总体经济实力很强; 北京作为全国政治、文化、科技、信息以及金融结算管理中心, 在国际交流水平上名列全国城市之首。继港深国际城市外这两座城市是目前国内最具竞争力的城市。随着我国城市化进程的加速, 中国未来的城乡格局将会发展为星罗棋布的以中小城市为核心的城镇群, 部分小城镇变成中小城市, 农村变成中小城市的卫星社区, 部分地区以超特大城市为中心形成都市连绵区。

【参考文献】

- 〔1〕严正:《中国城市发展问题报告——2003》, 北京: 中国发展出版社, 2004 年, 第 42 页。
- 〔2〕肖金成等:《打造中心城市》, 北京: 中国水利水电出版社, 2004 年, 第 42 页。
- 〔3〕《中国统计年鉴——2002》, 北京: 中国统计出版社, 2002 年, 第 373 页。
- 〔4〕任远:《以大都市为主导的城市化战略思考》, 《现代城市研究》2000 年第 5 期。
- 〔5〕高珮义:《中外城市化比较研究》(增订版), 天津: 南开大学出版社, 2004 年, 第 110 页。
- 〔6〕谢守红、宁越敏:《中国大城市发展和都市区的形成》, 《城市问题》2005 第 1 期。
- 〔7〕顾朝林:《经济全球化与中国城市发展》, 北京: 商务印书馆, 2000 年, 第 86 页。
- 〔8〕顾朝林等:《全球化与重建国家城市体系设想》, 《地理科学》2005 年第 6 期。

【责任编辑: 澄 思】