

中国共产党反特权反特殊化与密切联系群众的思想

丛松日

[摘要]共产党的路线,是群众的路线。我们党取得的一切成就,都是执行群众路线的结果。领导干部如果搞特权和特殊化,会导致腐败,会脱离群众,败坏社会风气。领导干部带头反特权、反特殊化,端正党风才能密切联系群众。反特权、反特殊化最根本的是加强制度建设,“把权利关进制度的笼子里”,“四风”问题终能得到有效解决。

[关键词]特权;腐败;党风“四风”;领导干部;制度建设;群众路线

中图分类号: D240

文献标识码: A

文章编号: 1004—3926(2014)01—0198—04

作者简介:丛松日(1962—),男,山东文登人,青岛大学思想政治理论教学部教授,研究方向:中国特色社会主义理论体系。山东 青岛 266071

中国共产党的路线,就是“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线。我们党取得的一切成就,都是执行群众路线的结果。邓小平曾告诫说:我们党是执政党,“脱离群众的危险,比以前大大地增加了”,因此“在全党认真地宣传和贯彻执行群众路线,也就有特别重大的意义。”^{[1](P.221)}我们党已经执政60多年了,脱离群众是目前党面临的主要危险之一,形成的原因有很多,其中“领导干部特殊化是一个重要的原因”。^{[2](P.218)}以习近平为总书记的党中央领导全党正在开展的以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动,对于根除领导干部的特权,密切联系群众,实现中华民族伟大复兴的中国梦,意义重大。

一、搞特权特殊化,导致腐败,脱离群众,甚至亡党亡国

“一切为了群众”是马克思主义的根本出发点和落脚点,也是毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的根本出发点和落脚点。特权和特殊化与党的群众路线水火不相容。邓小平说“我们今天所反对的特权,就是政治上经济上在法律和制度之外的权利。”搞特权搞特殊化与腐败、脱离群众甚至亡党亡国有着内在的密切联系,严重背离了党的群众路线。“形形色色的特权现象”是党和国家领导制度、领导干部制度的主要弊端之一,^{[2](P.332,327)}他说在法律和制度之外,“我们的高

级干部现在并不是工资太高,而是其他方面的待遇太宽了。”^{[2](P.220)}有少数人“把自己看作是人民的主人,搞特权,搞特殊化”^{[2](P.332)}。所以邓小平建议,领导干部“不要享受那些特殊的待遇”^{[2](P.220)}。“人民群众当中主要议论之一,就是反对干部特殊化。”邓小平说“人民群众反对特殊化,下面干部反对特殊化,首先是对着我们这些高级干部的”,确实“有些人特殊化比较厉害”。“人民群众(包括党员、干部)普遍地对特殊化现象不满意”,损害党的威信,“脱离群众,脱离干部,上行下效,把社会风气也带坏了”^{[2](P.216—218)}。周恩来也曾不无忧虑地说,“特殊化,那是会引起群众公愤的。”^{[3](P.421)}从现实看,群众对领导干部搞特权特殊化深恶痛绝、反映最强烈,是损害干群关系的最重要的根源。

邓小平曾不无忧虑地说,领导干部搞特权搞特殊化,“如不坚决改正,势必使我们的干部队伍发生腐化”^{[2](P.332)}。没有有效限制的权力必然导致特权和特殊化,特权和特殊化又必然导致腐败,这是一个逻辑。江泽民说,如果“听任腐败蔓延,处于执政地位的共产党也会蜕变,丧失人心。经济搞不好会垮台。经济搞上去了,如果腐败现象泛滥,贪污贿赂横行,严重脱离群众,也会垮台。”^{[4](P.426)}一些国家民怨载道、社会动荡、政权垮台,其中领导干部搞特权搞特殊化是导致贪污腐败,群众对党失去信任,最后被人民抛弃的一个很重要的原因。党的十八大报告指出,我们前进的

道路上反腐败斗争形势依然严峻,提高拒腐防变能力是必须解决好的重大课题。“这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。”^{[5] (P.54)} 习近平也说“大量事实告诉我们,腐败问题越演越烈,最终必然亡党亡国!”^{[6] (P.122)}

中国革命、建设和改革的历史都证明,群众的拥护,是我们力量所在和不可战胜的根源。什么时候密切联系群众,党的事业就会因得到群众的拥护而取得胜利;什么时候脱离群众,党的事业就会因失去群众支持而遭受挫折。毛泽东说“群众是从实践中来选择他们的领导工具、他们的领导者”。^{[7] (P.373)} 共产党就是群众在革命的实践中为他们自己选出的“领导工具”。中国革命的胜利就是靠群众这个“英雄”,群众这个“铜墙铁壁”取得的。党的历代中央领导集体都非常重视党群关系。新中国成立后,毛泽东说“如果党群关系搞不好,社会主义制度就不可能建成;社会主义制度建成了,也不可能巩固。”^{[8] (P.547)} 邓小平也说:领导干部作风恶劣,群众就不服从。“群众不跟你走,你就一事无成。”^{[1] (P.157)} “不要以为我们共产党是金字招牌,如果脱离群众,党的威信是靠不住的。脱离了群众,任何英雄也办不成事情。”^{[9] (P.1354)} 而“只要你关心群众,同群众打成一片,不仅不搞特殊化,而且同群众一块吃苦,任何问题都容易解决,任何困难都能够克服。”^{[2] (P.228)} 如果领导干部所到之处,大搞特权特殊化,迎送吃喝,封锁交通,大肆宣扬,实必影响很坏,浪费很大,严重脱离群众。胡锦涛说,脱离群众是我们党执政后的最大危险。江泽民说,古今中外的“历史和现实都表明,一个政权也好,一个政党也好,其前途与命运最终取决于人心向背,不能赢得最广大人民的支持,就必然垮台。”^{[10] (P.72)}

二、领导干部带头反特权反特殊化,端正党风,才能密切联系群众

各级领导干部尤其是高级领导干部,要带头反特权反特殊化,还要带头艰苦奋斗,这样才能密切联系群众,这也是选拔领导干部的重要条件。这次群众路线教育实践活动以县处级以上领导机关、领导班子、领导干部为重点,以反形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”为主要任务,这就抓住了问题的关键。“四风”没有了,特权特殊化也就没有了,党和群众的关系也就密切了。反特权反特殊化,还要提倡艰苦奋斗。领导干部艰苦奋斗了,特权特殊化也就少了。邓小平说“只要高级干部带头,这个事情就好办了。”“好多事情

就会变化,都会好起来。”^{[2] (P.260,216,23)} 与此同时,选拔领导干部也要看他是否具有艰苦奋斗的作风。邓小平多次谈到“现在选干部,特别是选高级干部,要选艰苦奋斗或者比较艰苦奋斗的。”^{[2] (P.23)} “要选扎扎实实的人,艰苦朴素的人,联系群众的人,以身作则的人。”^{[11] (P.284)} “密切联系群众,这是最根本的一条。”^{[2] (P.230)} 反特权反特殊化,不仅高级领导干部和各级领导干部带头,退休的老干部也要带头。邓小平说“有些老同志现在就是追求享受,愈多愈好,愈高愈好。如果他们不带头,什么事情都很难办。”^{[11] (P.320)} 所以,反特权反特殊化包括艰苦奋斗,还要靠“老干部起模范带头作用”。^{[2] (P.230)} 在这方面毛泽东、邓小平都是艰苦奋斗的表率,例如1960年我国经济非常困难,毛泽东给自己规定:不吃肉、不吃蛋、吃粮不超标。连续7个月没吃肉。^[12] 1983年邓小平游览长白山,要求不要妨碍群众游览,不准搞特殊化,轻车从简,不要省委领导陪同。^{[11] (P.924)} 总之,反特权反特殊化内在地要求艰苦奋斗,要做到艰苦奋斗必然要求反对搞特权搞特殊化。

从毛泽东、邓小平到江泽民、胡锦涛、习近平等都非常重视党风问题,强调各级领导干部要带头反特权反特殊化,党风端正了,才能以此带动社会风气的好转,才能密切联系群众。邓小平说,搞特权搞特殊化,“这不单是一个党风问题,而且形成了一种社会风气,成了一个社会问题。”我们“要坚决反对特殊化,纠正一切不正之风”^{[2] (P.216,230)}。执政党的党风问题关系党的生死存亡。端正党风,是端正社会风气的关键。毛泽东说“只要我们党的作风完全正派了,全国人民就会跟我们学。”^{[7] (P.812)} 邓小平也说“为了促进社会风气的进步,首先必须搞好党风,特别是要求党的各级领导同志以身作则。党是整个社会的表率,党的各级领导同志又是全党的表率。”^{[2] (P.177)} 如果党的领导干部不能严格要求自己,不遵守党纪国法,搞特殊化,损公肥私,不接受群众监督,甚至对批评自己的人实行打击报复,怎么能指望改造社会风气呢!一定要狠抓党内不正之风,“人们对我们的信心”,“才会建立起来”^{[11] (P.1106)}。江泽民说,夜总会、高级舞厅等高消费娱乐场所,“我看我们领导干部还是不要去,要有这个自觉性。”^{[12] (P.505,456)} 否则,“就会成为歪风邪气的俘虏”^{[13] (P.194)}。胡锦涛也说:各级领导干部要带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风。他告诫“决不能沉溺于灯红酒绿、流连于声色犬马”^{[14] (P.875,878)}，“如果不坚决纠正不良作风,任其发展下去,就会像一座无形的墙

把我们党和人民群众隔开。”^{[5] (P.131-132)} 习近平号召转变作风就是要深入基层,深入群众,多接地气。“什么是作秀,什么是真正联系群众,老百姓一眼就看出来了。”^[15] 我们党的领导人的这些重要论述,既发自肺腑,又语重心长。

三、反特权反特殊化最根本的是要加强制度建设

不接受监督的权力是导致特权和特殊化的重要原因。党的十八大报告指出,要完善社会主义法律体系,“把制度建设摆在突出位置”,^{[5] (P.25)} 要构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。约束权力、限制特权和特殊化的最有效办法是靠完善的制度。邓小平、习近平等领导人吸取我国社会主义建设的历史经验,都非常重视制度建设。邓小平曾强调“克服特权现象,要解决思想问题,也要解决制度问题。”制度是最根本的长期起作用的问题。制度不健全,就会让掌权者胆大妄为。我国的基本政治制度是好的,但是法制很不完备,也很不受重视,“特权现象有时受到限制、批评和打击,有时重新滋长。”^{[2] (P.332)} 习近平说,关键是要抓住制度建设这个重点,要以群众路线教育实践活动“为契机,制定新的制度,完善已有的制度,废止不适用的制度。制度一经形成,就要严格遵守,执行制度没有例外”^[16]。加强制度建设就抓住了解决特权特殊化这个问题的关键。

法国启蒙思想家孟德斯鸠说过“一切有权力的人都容易滥用权力,这是条万古不易的经验。有权力的人们使用权力一直到遇到有界限的地方才休止。”因此,“要防止滥用权力,就必须以权力约束权力。”^{[17] (P.154)} 不接受监督的权力是导致特权和特殊化的重要原因。加强制度建设,让制度监督和规范权力,“关键是要健全权力运行制约和监督体系,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子里。”^[18] 建立决策权、执行权、监督权三权之间相互监督的机制。要加强对权力运行的制约和监督,形成让领导干部不敢腐败的惩戒机制、不能腐败的防范机制、不易腐败的保障机制。坚持群众路线,还要制定群众监督权力运行的制度。“要有群众监督制度,让群众和党员监督领导干部。”^{[2] (P.332)} 领导干部的权力受到制度的约束和群众的监督,就能为民所用、为民谋利。权力没有制度约束,就会成为个人谋取私利的特权。特权又是滋生腐败的温床。所以,反腐倡廉建设,必须通过制度反对特权。1979年中

央和国务院下发了《关于高级领导干部生活待遇的若干规定》,当时邓小平就说过,有了这个规定“特殊化基本上是不能搞了”。^{[2] (P.227)} 最近,中央发布了《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013-2017年)》,对今后5年党内法规制定工作提出了指导思想、工作目标、基本要求、主要任务和落实要求,是加强党的制度建设的一项战略工程。十八大之后以习近平为总书记的党中央加紧编织防范权力的“笼子”,并且正编织得更加紧密、牢固,切实把权力关进制度的笼子里。

要用完备的制度打击特权和特殊化,决不允许搞特权。任何组织和个人都不得有超越宪法和法律的“特权”。邓小平说“凡是搞特权、特殊化,经过批评教育而又不改的,人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免,要求他们在经济上退赔,并使他们受到法律、纪律处分。”“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”,这样“才能彻底解决搞特权 and 违法乱纪的问题”。^{[2] (P.332)} 在这个过程中,“不管牵涉到谁,都要按照党纪、国法查办。要真正抓紧实干,不能手软”^{[19] (P.152)}。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的“特权”,绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。习近平也反复说,必须反对特权思想、特权现象。一是领导干部要严格管好自己的亲属和自己身边的工作人员,“坚决不搞特权”。^{[5] (P.118)} 二是各级领导干部特别是高级领导干部,“决不允许以权谋私,决不允许搞特权。对一切违反党纪国法的行为,都必须严惩不贷,决不能手软”^[20]。三是所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。要采取得力措施,坚决反对和克服特权思想、特权现象。用制度反特权反特殊化最重要也最根本。党的十八届三中全会提出到二〇二〇年完成改革任务,就会“形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。”^[21] 充分反映了以习近平为总书记的党中央改革的魄力、勇气和雄心壮志!

四、通过制度反特权反特殊化,“四风”问题才能有效解决

形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”,是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题,也是损害党群干群关系的重要根源。

享乐主义、奢靡之风、铺张浪费都是特权思想的表现,都是从特权和特殊化中滋生出来的。例如,因为制度不健全,包括公务用车、公务接待、出差、会务、办公费用支出等职务消费挥霍无度,有的

地级副职每年职务消费40万元以上,有的经济发达的地市要100万元以上,这是领导干部搞特权搞特殊化的典型表现。^[22]试想,一个领导干部整天想着自己怎样享乐,怎样奢靡,怎么可能脚踏实地的深入实际调查研究,发展经济,关心群众呢?有些领导干部把党和人民赋予的权力,当作自己捞取非法私利的工具。这样的干部工作上如果不搞形式主义,不搞官僚主义就奇怪了!缺乏监督的权力,让领导干部胆大、疯狂,毫无顾忌地搞特权搞特殊化,享乐主义、奢靡之风、腐败就必然盛行,工作上自然就会表现为形式主义和官僚主义。让老百姓看在眼里,冷在心里,怎能不脱离群众呢?

中国的历史和人民选择了共产党,但是,人心向背是一个党一个政权盛衰的根本因素。我们党过去领导人民群众取得了革命、建设的胜利,取得了改革的阶段性胜利,还能继续领导群众实现中华民族伟大复兴的中国梦吗?“共产党还有没有资格领导,这取决于我们党自己”,“决定于我们党的思想和作风”。^[1] P.274)党奋斗的历史让我们有理由相信,党一定能通过这次群众路线教育实践活动,把有关制度完善和建立起来,根除领导干部的特权特殊化,有效克服“四风”现象,有效克服腐败现象,真正把群众当亲人,真正改善党群关系。中共中央政治局审议通过了改进作风八项规定,还要统筹制定领导干部办公用房、住房、配车、秘书配备、公务接待、警卫、福利、休假等待遇标准,落实不赠送、不接受礼品的规定,切实解决违反规定和超标准享受待遇的各种特权 and 特殊化问题。党风正了,社会风气正了,群众就会拥护共产党,就会继续选择你作为“统治工具”,就会继续选择你作“领导者”。

只有真正把“权力关进制度的笼子里”,让各级领导干部“敬畏权力、慎用权力,保持拒腐蚀、永不沾的政治本色”,依法把领导干部所享有的“特”字去掉了,才能认真对照党纪国法照好镜子,正好自己的衣冠,切实把身上的污垢洗干净,把还没有病入膏肓的病治好;才能有效刹住享乐主义和奢靡之风;才能赢回群众赢回民心;才能保证领导干部真正把心思用在工作上,用在解决群众困难和问题上;才能减少形式主义,也有利于减少官僚主义。在反对形式主义、官僚主义的问题上,党的高级领导干部还是要像邓小平说的那样,要带头啊!要真正带头啊!“上级的形式主义、官僚主义催生了下级的形式主义、官僚主义,下级的形式主义、

官僚主义则是用来糊弄上级的形式主义、官僚主义的。”^[23] P.328)反对形式主义、官僚主义,不能简单说说就完事了,要通过制度来使党的高级领导干部带头根除形式主义、官僚主义。总之,只有建立和完善相关制度,根除领导干部的特权和特殊化,大兴实事求是之风,勤政廉洁之风,艰苦创业之风,勤俭节约之风,亲民爱民之风,形式主义,官僚主义,享乐主义,奢靡之风,才能扫除掉,“四风”问题才能得到有效解决。

参考文献:

- [1]邓小平文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [2]邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [3]周恩来选集(下)[M].北京:人民出版社,1984.
- [4]江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)[M].北京:中央文献出版社,2002.
- [5]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗[M].北京:人民出版社,2012.
- [6]中共中央文献研究室.论群众路线——重要论述摘编[M].北京:中央文献出版社,党建读物出版社,2013.
- [7]毛泽东文集(第3卷)[M].北京:人民出版社,1996.
- [8]建国以来毛泽东文稿(第6册)[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [9]邓小平年谱(1904—1974)(下)[M].北京:中央文献出版社,2009.
- [10]论“三个代表”[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [11]邓小平年谱(1975—1997)(上)[M].北京:中央文献出版社,2004.
- [12]江泽民文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [13]论党的建设[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [14]十六大以来重要文献选编(下)[M].北京:中央文献出版社,2008.
- [15]习近平.是作秀还是真联系群众,老百姓一眼看出[EB/OL].新华网,2013-07-23.
- [16]习近平.深入开展党的群众路线教育实践活动,为实现党的十八大目标任务提供坚强保证[J].党建,2013(7).
- [17][法]孟德斯鸠.论法的精神[M].张雁深译.北京:商务印书馆,1982.
- [18]习近平.积极借鉴我国历史上优秀廉政文化,不断提高拒腐防变和抵御风险能力[EB/OL].群众路线网,2013-04-21.
- [19]邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [20]习近平.紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义,学习宣传贯彻党的十八大精神[EB/OL].群众路线网,2013-05-30.
- [21]中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[EB/OL].新华网,2013-11-15.
- [22]杨守勇等.官员职务消费调查:地市级副职每年花百万元以上[EB/OL].中国新闻网,2013-08-12.
- [23]江泽民文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,2006.

收稿日期:2013-10-26 责任编辑 杨春蓉