

DOI: 10.3969/J. ISSN. 1674-1471. 2014. 01. 006

# 关于构建杂粮产业化体系的若干思考

牟少岩 李敬锁

(青岛农业大学 中国农村发展研究院, 山东 青岛 266109)

**摘要:** 我国是杂粮生产大国,但杂粮的产业化发展水平还较低。针对当前影响杂粮产业化发展的规模化种植难度大、市场交易成本高和产业链条不完整等障碍,应着力构建以种植适当集中、依托产业组织和实施品牌战略为主要内容的杂粮产业化体系,以促进杂粮产业发展更好的服务于国家粮食安全新战略的需要、带动农业国际竞争力的提升和发挥杂粮的保健作用。

**关键词:** 杂粮; 产业化体系; 体系构建

中图分类号: F326.11

文献标识码: A

文章编号: 1674-1471(2014)01-0026-04

## Thoughts on Building Non-staple Grain Industrialization System

MU Shao-yan, LI Jing-suo

(Chinese Academy for Agricultural and Rural Studies, Qingdao Agricultural University, Qingdao 266109, China)

**Abstract:** Our country is the largest non-staple grain producer, but the level of industrial development is still comparatively low. In view of the difficulties of large-scale planting in the industrial development of non-staple grain, high market transaction costs and incomplete industrial chain, the non-staple grain industrialization system with the appropriate planting concentration, relying on industrial organizations and executing brand strategies should be built to promote the development of grain industry, serve better the needs of the new national food security strategy, improve the international competitiveness of agriculture and ensure that the non-staple grain can play a role in health care.

**Key words:** non-staple grain; industrialization system; system building

杂粮是泛指生育期短、种植地区和种植方法特殊的多种粮豆,一般说来,除水稻、小麦、玉米、大豆和薯类五大作物外的粮豆作物均可称之为杂粮。杂粮种植在我国分布广泛,面积较大。据中国粮食行业协会杂粮分会统计,2012年我国杂粮种植面积1468.8万公顷,总产量4584.6万吨,是不可小视的粮源。2011年杂粮列入国家粮食高产创建计划,并扩大了现代农业产业技术体系杂粮作物的类型,为杂粮产业化发展创造了良好条件。但总体来看,近年来杂粮产业化的程度还相对低下。因此,构建杂粮产业化体系,寻找影响体系构建的障碍及其对策,对促进我国杂粮产业化的快速、健康发展大有裨益。

### 一、构建杂粮产业化体系的必要性

#### (一) 杂粮生产的重要性

##### 1. 符合国家粮食安全新战略的需要

最近,我国制订了粮食安全新战略,在强调数量安全的同时,也强调了农产品质量和对生态环境的保护。当前,我国粮食数量保障受到较大挑战。据海关统计,我国2012年粮食进口总量(包括大豆)达7236万吨,相当于中国全年粮食产量的12.2%。2013年1-11月累计进口大豆5597万吨,同比增长6.6%。据中国国家粮油信息中心预测,2013/14年度中国小麦进口数据从早先的750万吨可能上调到800万吨,将是自1995年以来的最高水平。因此,中央经济工作会议将“切实保障国家粮食安全”

收稿日期: 2013-12-25

作者简介: 牟少岩(1963-),男,山东栖霞人,青岛农业大学教授,硕士生导师,管理学博士。研究方向: 农村经济与发展。

置于 2014 年六大主要任务的首位。

我国耕地资源十分紧张,而且扩大耕地资源的潜力空间也非常有限,因此,为了更好的保障粮食的数量安全,除了种植水稻、小麦、玉米、大豆等大宗粮食作物外,还应积极的种植杂粮。因为杂粮的种植适应范围广,不仅可以在条件较差的土地上,如山地、丘陵、旱地等种植,而且还能在田头地角、田岸等上面种植,也可与小麦、玉米等实行间作、套种、混种<sup>[1]</sup>。同时,与大宗粮食作物相比,杂粮生产过程中施用的化肥、农药较少,对环境的污染较小。因此,种植杂粮不但有利于提高土地利用效率,而且有利于增加粮食数量和保护生态环境,符合国家粮食安全新战略的需要。

### 2. 有利于带动农业的国际竞争力

杂粮的种植方式与大宗粮食作物不同。杂粮种植相对分散,地形较为复杂,不适于机械化大规模作业,一些栽培环节只能依靠人工操作,劳动成本相对较高,难以在发达国家大面积的种植,因此,可以说,全世界范围内的杂粮总产量在相当长的时期内增幅有限,杂粮在国际市场上将有良好的前景。

我国是世界上盛产杂粮的国家。据统计,2011年,从种植面积和总产量占世界的比重来看,我国谷子均占第1位,荞麦、糜子和黍稷均居第2位,高粱分别居第8位和第6位<sup>[2]</sup>。我国的杂粮品种较多,气候环境和土质适宜杂粮生长,加上我国的劳动力相对廉价,因此,生产杂粮具有较强的比较优势,在农产品国际贸易中可拥有更多的话语权,从而起到带动我国农业国际竞争力增强的作用。

### 3. 杂粮具有较好的保健作用

杂粮的营养具有多样性,而且还能起到医食同源的保健作用,因此,备受消费者的关注和青睐。近年来,随着人们保健意识的增强和生活水平的提高,越来越多的人把食用杂粮当作一种安全、健康的饮食理念。杂粮对糖尿病、高血压等现代文明病有很好的食疗和保健作用。如小米营养成分中含有多种人体必需的氨基酸、维生素和矿物质,具有养胃、护肾和防治多种疾病等功效<sup>[3]</sup>。而国际营养和卫生组织研究发现,杂粮的特殊营养价值还没有被充分的认识和利用<sup>[4]</sup>。随着人们对杂粮营养价值认识的加深,其保健作用将会进一步的得到挖掘和利用。

## (二) 杂粮生产不适应社会需要的表现

### 1. 品种更新缓慢

长期以来在品种选育领域,国家科研资助较重

视大宗粮食作物而忽视杂粮,导致杂粮研究基础薄弱,品种改良和创新工作远远滞后于产业发展的实际需要<sup>[5]</sup>,严重影响了杂粮产品的质量和产量。在我们的调研中也发现,不少地区性的杂粮品种都是由农民自己选种,已多年没有更换。造成这种状况的原因主要有两个:一是农民不关心品种的更换。这部分农民主要是“兼业”种植杂粮,规模很小;另一个是农民想更换,但找不到良种来源。这在西部偏远地区,表现的特别突出。这种原有品种退化、混杂严重,品种更新缓慢的状况,较大的阻碍了我国杂粮产业的快速发展。

### 2. 生产方式落后

杂粮的种植特点和种植条件造成了我国大部分地区从事杂粮生产多以人工投入为主,管理形式较为粗放,生产方式较为落后,标准化生产技术难以推广应用。在我国南方地区,多数农户是在田边角和山坡地上种植杂粮,或者与其他大宗作物进行套种。近年来,北方一些杂粮主产区开始向布局集中、规模种植方向发展,但生产方式与现代农业的要求还有很大差距。这种分散的种植方式和粗放的管理形式造成了杂粮产品经常出现异色和异型的现象,影响了其质量的稳定性。

### 3. 产销信息不对称

当前,不少农户生产杂粮的信息主要根据前一年的市场价格进行判断,杂粮生产存在较大的盲目性。由于产销信息不对称,使得处于杂粮生产、销售各环节中的经营者都难以获得自己所需要的准确市场信息,导致不少从事杂粮经营的企业不能依据市场需求状况安排和组织生产,而只能根据客户的需求量临时组织货源。这样就造成了有货无商、有商无货,价格和产量不稳定的现象时有发生,从而使使得杂粮种植户和从事杂粮经营企业的利益无法得到稳定的保障。这种不稳定性使部分农户和企业时而退出杂粮的生产经营,而这又在一定程度上加剧了杂粮产销信息不对称的程度。

### (三) 产业化是发展杂粮生产的有效途径

国内外农业发展的实践和经验证明,产业化是发展现代农业的有效途径。对于杂粮生产来说,其产业化的核心是以市场为导向、以主导产品为重点,通过延长杂粮产业链条的方式把其产前、产中和产后环节有效的衔接起来,以提高杂粮产品的科技含量和附加值。杂粮产业化可进一步扩大农户生产经营外部规模,实现杂粮小生产与大市场的有效对接,使杂粮生产的规模效益得以较好的体现,从而让杂

粮种植户能够更多的分享杂粮产业化发展过程中带来的价值。

## 二、构建杂粮产业体系的主要障碍

(一) 难以形成主导产品,难以实现规模化种植

我国杂粮种类繁多,主要包括绿豆、燕麦、豌豆、豇豆、荞麦(甜荞、苦荞)、青稞、芸豆等 14 种<sup>[6]</sup>;且其生产区域颁布广泛,全国各省市都有不同规模的种植。在当前家庭承包经营的体制下,农户拥有的耕地面积较少,农业生产的规模较小,因此杂粮生产的规模就更小。在这种杂粮种类较多、种植分散的状况下,难以筛选出主导产品;即使确定了主导产品,也难以规模化种植。这对于杂粮产业的发展来说,是一个很大的障碍。

(二) 市场交易成本高

由于当前在我国多数地区农户生产杂粮的规模还较小,使得杂粮收入在农户家庭总收入中所占的比重不可能太大。这就造成了小规模生产的农户缺乏主动寻求销售市场的积极性,同时也使得构建杂粮市场信息的渠道更为困难,成本也更高。而对于从事杂粮经营的企业来说,面对数量庞大且分散的杂粮种植户,在缺乏有效信息来源的情况下,若要把一家一户的少量杂粮收购起来,将付出较大的交易成本。

(三) 产业链条不完整

当前,我国杂粮在种植、收购、加工和销售等环节之间还没有形成有效的衔接,还没有建成集生产、加工和营销于一体的杂粮基地和产业带,杂粮产业链条还不完整。近年来,虽然随着农业结构的调整,不少地区出现了一些从事杂粮加工和贸易的龙头企业,但是多数加工处于初级阶段,只是将原粮进行简单包装之后就投入市场,这就使得本能较大提高杂粮附加值的深加工这一环节,没有被做大做强,从而导致了杂粮有产品但形不成大产业的尴尬局面。

## 三、构建杂粮产业化体系的设想

(一) 在一定区域内适当集中种植

实现杂粮种植在区域内适当集中是构建杂粮产业化体系的必不可少的条件。由于当前杂粮的品种相对老化、科技服务还满足不了现实需要,因此,要在短时间内大幅度提高杂粮的产量还不现实。在目前杂粮产量普遍低于大宗粮食作物的情况下,还不能挤占主粮种植面积。我们所说的适当集中主要是指以一个地区如一个县、一个镇或一个村为单位的

集中,而不是以农户为单位的集中。可以结合当地实际,筛选较有发展潜力的杂粮品种,在不影响主粮生产的情况下,通过政策引导,鼓励农户集中种植,这样不但易于提高该杂粮的商品化率,而且容易形成当地的特色。如有“豇豆之乡”之称的江西省丰城市袁渡镇、有“燕麦之乡”之称的河北张家口市等等。

(二) 建立杂粮产业组织

建立杂粮的产业组织对促进杂粮产业的健康、有序发展有着重要作用。面对当前杂粮生产规模小、产销信息不对称、市场交易成本大和杂粮质量不高的现状,应建立杂粮农民专业合作社和杂粮行业协会。杂粮农民专业合作社可提高杂粮种植的规模化、标准化程度和农户抵御市场风险的能力,特别是能起到聚沙成塔、集腋为裘的作用。这对于提高杂粮的生产质量和保护杂粮种植户的利益都有着重要意义。杂粮行业协会可根据当地主导杂粮产品或潜在主导产品,以县或镇为单位成立。行业协会主要向农户和企业提供国内外杂粮的产销信息以及市场行情预测信息,同时向农户提供技术服务。通过产业组织作用的发挥,可有效的促进杂粮产业链条衔接的紧密程度。

(三) 实施杂粮品牌发展战略

品牌是适应市场经济发展的需要,也是产品质量的集中体现。特别是对于那些已有一定知名度和影响力的杂粮品种,更应该提高品牌意识,实施品牌发展战略。创立并维护好杂粮品牌,应做好以下方面的工作。一是应保证杂粮的质量。没有质量,难以创立品牌,即使原来有了品牌,最终也会“倒牌”。这就需要在品种的选育上,强调保证杂粮的品质和口感,而不能片面追求产量;在技术推广服务上,强调产前、产中和产后的全过程服务,而不能只顾产中的技术服务。二是严格杂粮认证工作程序。政府及有关部门应在杂粮认证上严格把关,使杂粮的质量与通过认证的名称达到名副其实,提高杂粮认证的有效性和权威性。三是应依法保护好品牌。对假冒杂粮品牌的行为和虚假广告,要进行严厉查处打击,为品牌杂粮的生产和营销创造良好的市场环境。

(四) 加大政策扶持力度

杂粮产业的健康发展离不开国家政策的扶持,因此,应把杂粮种植列为农业结构调整的重要内容加以扶持,纳入粮食生产总体布局 and 商品粮基地建设<sup>[7]</sup>。鉴于当前我国杂粮生产基础设施薄弱、农民种植积极性不高等问题,国家应出台以下方面针

对性的政策。一是加强基础设施建设,加大对杂粮主产区耕地改良的投资力度,改善杂粮生产条件,提高土地的利用效率。二是将杂粮列入补贴范畴。当前,我国在粮食直补等政策上着重考虑了小麦、水稻、玉米等大宗粮食作物,而并未将杂粮纳入补贴范围。虽然有的省份已开始对杂粮生产进行补贴,但补贴标准仍低于小麦、玉米等主粮。笔者建议,应把杂粮列入粮食补贴范畴,使其享受和小麦、玉米等大宗粮食作物同等的“待遇”,以更好的增加农民种植杂粮的收益。三是制订杂粮最低收购价政策。当前在杂粮流通流域,由于还缺乏杂粮最低保护价政策,导致杂粮价格因受市场影响而出现较大的波动,使农民种植杂粮的收益不能得到有效保障。这在一定程度上挫伤了农民种植杂粮的积极性,也造成了杂粮生产数量的不稳定。

总之,构建杂粮产业化体系应是提升我国杂粮产业发展水平的战略举措,对于消除影响杂粮产业

发展的障碍和更好的服务于国家粮食安全新战略的需要、带动农业国际竞争力的提升等都有着重要的意义。

#### 参考文献:

- [1] 凡兰兴. 发展我国杂粮生产的思考[J]. 山西农业科学, 2012, 40(10): 1121-1124.
- [2] 周营莉. 主打健康牌杂粮渐成朝阳产业[N]. 粮油市场报, 2011-12-24(003).
- [3] 梁双波, 程汝宏. 小杂粮在我国种植结构调整中的地位与发展策略[J]. 河北农业科学, 2005(6): 93-95.
- [4] 鲍丹. 发展绿色食品, 促进农民增收[N]. 人民日报, 2005-09-18(009).
- [5] 刘慧, 李宁辉. 我国杂粮产业发展状况调查分析——以山西省为例[J]. 中国食物与营养, 2013, 19(3): 28-30.
- [6] 籍增顺. 关于山西小杂粮发展的几点反思[J]. 山西农业科学, 2007, 35(2): 3-6.
- [7] 李玉勤. 杂粮产业发展研究[D]. 中国农业科学院, 2009.

(上接第14页)

(三) 消除新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险、城镇职工社会养老保险之间的制度壁垒

通过科学的规划和设计,使改变身份的农民能够获得相应的养老保障,保障养老权的实现。通过制度设计,使有能力并希望将来获得较高的养老待遇的农民参与到城镇居民社会养老保险甚至更高水平的城镇职工社会养老保险。同样,城镇居民也能够获得参与城镇职工社会养老保险的机会。当某一城镇职工失业或其他原因不能在短期或长期时间内获得劳动的权利,那么他(她)应该有权利转入到城

镇居民社会养老保险。

#### 参考文献:

- [1] 2011年度人力资源和社会保障事业发展统计公报[EB/OL]. [2012-06-05]. [http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshshzb/zwgk/szrs/ndtjsj/tjgb/201206/t20120605\\_69908.htm](http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshshzb/zwgk/szrs/ndtjsj/tjgb/201206/t20120605_69908.htm).
- [2] 2011年全国社会保险情况[EB/OL]. [2011-06-27]. [http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshshzb/zwgk/szrs/qttjcl/201208/t20120802\\_66206.htm](http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyshshzb/zwgk/szrs/qttjcl/201208/t20120802_66206.htm).
- [3] 2011年中央扶贫开发工作会议[EB/OL]. [2011-11-29]. <http://www.cpad.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/FPB/fpbz/201207/180878.html>.