

中国农产品对外贸易失衡:结构与态势

熊启泉,邓家琼

(华南农业大学 广东农村经济研究中心,广东 广州 510642)

摘要 中国农产品持续不断增加的贸易逆差已引起政界和学界的高度关注。正确认识农产品贸易逆差的特征和成因,事关我国扩大农业对外开放政策的制定和实施。结合加入世界贸易组织的市场准入承诺,根据对我国海关农产品贸易数据和联合国商品贸易数据库的数据分析发现:我国农业资源禀赋的劣势和实施更为均衡的对外开放战略,是农产品贸易持续逆差的根源;棉花、大豆等转基因农产品进口的急剧增加,强化了农产品贸易逆差格局;作为一个农业大国,中国农产品贸易逆差还将在相当长的时期内持续,应对农产品贸易逆差的关键是优化农业对外开放结构,设计既能确保农业安全又不至于对国际农产品市场造成过大冲击的农业贸易与发展政策。

关键词 农业对外开放;农产品;农产品贸易;农产品贸易逆差;农业发展

中图分类号: F 752 文献标识码: A 文章编号: 1008-3456(2014)01-0060-09

农业对外开放是国民经济整体对外开放的有机组成部分,是现代农业发展的重要抓手。为使中国经济更均衡合理地融入全球经济,促进农业更好更快发展,中国加入世界贸易组织时首先从规则层面提高了农业对外开放度。2008年10月,中共十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》明确了实施扩大农业对外开放战略。

农业的产业特性和技术特性决定了农业对外开放必然走以开放农产品贸易为主、开放要素市场为辅的道路^[1],因此,农业对外开放必然带来农产品贸易格局的巨大变化。近10多年来,我国农业对外开放度不断扩大,农产品对外贸易规模大幅度增长,但长期以来,在出口创汇背景下形成的农产品对外贸易顺差格局,自2004年以后被持续不断增加的农产品贸易逆差取代。

要正确看待我国不断扩大的农业对外贸易失衡,特别是农产品贸易逆差问题,必须理解农产品贸易逆差的成因及其可能产生的综合影响。从经济学角度看,在开放经济条件下,一国对外贸易有些年份顺差,有些年份逆差,贸易不平衡是常态。任何一个国家都无必要也不可能每年都维持进出口贸易顺差。不惜代价地保持贸易顺差,有悖于国家的长远利益。

一个国家追求的应是长期进出口贸易总量的基本平衡。在经济全球化条件下,即使国家保持对外贸易总量的基本平衡,因产业间的比较优势差异,仍然会出现一些有比较优势的产业呈现贸易顺差而一些处于比较劣势的产业出现贸易逆差的现象。农业内部也不例外。对一个非均质的农业大国而言,农业内部不同产业间产品间,必然存在着显著的比较优势差异。面对农业新技术的突飞猛进,特别是转基因生物技术的全球不平衡发展,在扩大农业对外开放中,有的农产品贸易顺差,有的农产品贸易逆差,甚至农产品整体对外贸易逆差都是正常现象。

虽然农产品对外贸易持续逆差是我国扩大农业对外开放过程中的正常现象,但中国是一个农产品贸易大国,不得不高度关注农产品贸易逆差的成因及可能的影响。对中国对农产品贸易逆差的关注应集中于:农产品对外贸易逆差产生的原因;农产品贸易逆差的主要来源或结构;贸易逆差是否具有长期性;农产品逆差结构对国家粮食和农业安全可能的影响;中国作为一个大国应通过何种政策来消除农产品贸易逆差对国内农业发展可能产生的不利影响,同时又不至于对国际农产品市场造成过大的冲击等问题。本文根据对我国海关农产品贸易数据和联合国商品贸易数据库的数据,力求回答中国对农

收稿日期: 2013-09-19

基金项目: 国家社会科学基金重大项目“中国扩大农业对外开放战略研究”(08&ZD030); 国家社会科学基金重点项目“全球化发展战略中的中国外贸增长方式转变与竞争优势培育研究”(07AJY007)。

作者简介: 熊启泉(1966-),男,教授;研究方向:农业对外开放、国际经济学、发展经济学。E-mail: xqq@scau.edu.cn

产品贸易逆差关注的这些问题。

一、农产品贸易总体格局

中国是世界上最大的农产品生产国和消费国,同时也是重要的农产品贸易大国^①。改革开放30多年来,中国农业贸易稳步增长,在一定程度上促进了农业增长和国民经济发展。近10多年来,农产品贸易格局发生了很大变化,并对国际市场产生了较大的影响。

1. 农产品贸易发展的两个阶段

一国的对外贸易政策是国内经济政策的延伸,农产品贸易政策在一定程度上是国内经济发展政策在农业部门的体现。贸易的目的不同,贸易政策会大相径庭。从发展农产品贸易目的的角度,改革开放以来的农业贸易大致可以分为两个阶段^②。

(1) 出口创汇和调剂国内市场余缺阶段:1979-1999年。新中国成立直至改革开放前,中国外贸出口以农副产品出口为主。为了让农业做出更大的外汇贡献,国家垄断了农产品进出口贸易,但农业贸易发展缓慢,直到1978年农副产品及农副产品加工品出口总额仍只有61.05亿美元。农产品对外贸易虽占到中国货物贸易出口总额的62.65%,但农产品的创汇能力非常有限,外汇紧缺长期困扰着中国经济发展^[2]。在农产品普遍短缺的背景下,农产品贸易对国内市场余缺调剂的空间甚小。

改革开放初,资本和外汇“双缺口”严重制约着市场化改革背景下的中国经济发展。农业部门不仅要承担向非农部门转移资本的任务,而且还要直接或间接地担当出口创汇的重要角色^③。为了让农产品贸易发挥出口创汇功能,国家继续垄断农产品对外贸易,并对农产品出口给予补贴,限制非必需的农产品进口。农产品贸易得以继续维持顺差状态。在经济全球化和国际农业贸易自由化的背景下,以出口创汇和调剂市场余缺为目的的农产品贸易注定发展缓慢甚至会萎缩。事实上,1995-1999年,农产品贸易额从268.9亿美元下降到218.7亿美元,贸易顺差虽有增长,但农业对外贸易依存度反而从18.5%下降到12.26%^[2]。相对于国民经济整体的对外开放程度,农业对外开放明显滞后。

(2) 优化资源配置和全面开放阶段:2000年至今。1992年邓小平“南巡”以后,中国明确提出要建立市场经济制度,同时加大了“复关”和入世谈判方面的努力。为了加入世界贸易组织,积极顺应国际

农业贸易自由化的大趋势,中国试图通过扩大农业对外开放度和优化农业开放结构,推动农业发展,具体表现为:逐步取消了农产品出口补贴,大幅度削减农产品进口关税,主要农产品进口实行了关税配额管理,部分配额由民营企业使用,国家垄断农产品贸易的格局被打破^④。中国在力争自己养活自己、不对国际市场造成过大冲击的情况下,开放了能开放的几乎所有农产品。农产品贸易较快增长,农业对外贸易依存度大幅度提高。1999-2011年,我国农产品进出口总额从218.7亿美元上升到1556.6亿美元,年均增长17.77%,农业对外贸易依存度从12.26%上升到20.22%^[2]。农产品进口占世界农产品进口的比重从2002年的2.6%上升到2010年的6.21%,其中棉花从3.8%上升到39.5%,食用油籽从16.3%上升到42.5%,植物油从9.3%上升到13.6%。中国全部农产品进口居世界第3位,出口居世界第5位^[3]。1999-2011年,农业对外开放度从4.80%提高到10.72%,中国已成为一个农产品贸易大国和农业贸易开放度较高的国家^[2]。

2. 农产品贸易顺差变为逆差的成因

2003年以前,我国农产品贸易总体上呈现顺差。1985-2003年,农产品贸易累计顺差为853.9亿美元,占同期全国货物贸易顺差2139.3亿美元的39.91%,在出口创汇中发挥了重要作用。

1999年《中美农业合作协议》签订,特别是中国加入世界贸易组织以后,中国扩大农业对外开放步伐加快,农业出口创汇功能弱化。无论是增加农产品出口,还是扩大农产品进口,都是打破国内资源约束,推进农业结构调整,改善农业生产效率的重要手段。在这种背景下,农业出口竞争力较弱加上转基因农产品进口激增,导致农产品贸易出现逆差。2004年以来,农产品贸易持续出现逆差。2008-2011年,中国农产品贸易逆差分别达到183、131、232和341亿美元。我国现已成为世界上仅次于日本的第二大农产品贸易逆差经济体^⑤。1985-2011年,中国农业对外贸易情况见表1。

中国农产品贸易快速增长是在农业发挥比较优势、进出口均快速增长的背景下实现的。从表1可以看出,从1992-2010年,我国农业对外开放度呈现先下降后上升的“V”型变化曲线。1992-2000年,农业对外开放度较高主要来源于出口创汇的驱动,而2000年以后农业对外开放度上升则是进口出口共同驱动型的。我国农业贸易增长从以出口驱动

表 1 中国农业对外贸易情况

年份	农业进出口		农业出口		农业进口		农业贸易 差额/亿美元	农业外贸 依存度/%	全国货物贸易 差额/亿美元
	金额/ 亿美元	占外贸总额 的比重/%	金额/ 亿美元	占外贸出口 的比重/%	金额/ 亿美元	占外贸进口 的比重/%			
1985	65.9	9.47	45.2	16.53	20.7	4.89	24.5	7.61	-149.0
1986	77.7	10.52	53.0	17.15	24.7	5.76	28.3	9.71	-119.7
1987	123.3	14.92	82.0	20.79	41.3	9.56	40.7	14.32	-37.7
1988	154.4	15.02	97.0	20.4	57.5	10.4	39.5	15.00	-77.5
1989	171.9	15.39	100.5	19.13	71.4	12.08	29.1	15.31	-66.0
1990	159.5	13.82	101.4	16.33	58.1	10.88	43.4	15.21	87.4
1991	163.9	12.08	109.3	15.20	54.6	8.56	54.7	16.49	80.5
1992	166.0	10.03	113.1	13.31	53.0	6.57	60.1	15.78	43.5
1993	153.9	7.86	114.3	12.46	39.5	3.80	74.9	12.89	-122.2
1994	214.4	9.06	142.9	11.81	71.5	6.19	71.4	19.54	54.0
1995	268.9	9.56	147.1	9.89	121.8	9.22	25.3	18.72	167.0
1996	251.8	8.69	143.4	9.49	108.3	7.80	35.1	14.94	122.2
1997	250.8	7.71	150.7	6.64	100.1	7.03	50.6	14.40	404.2
1998	222.8	6.88	139.1	7.57	83.7	5.97	55.4	12.45	434.7
1999	218.7	6.06	136.3	6.99	82.4	4.97	53.9	12.26	292.3
2000	269.7	5.69	157.0	6.30	112.7	5.01	44.3	14.94	241.1
2001	279.4	5.48	160.9	6.05	118.5	4.87	42.4	14.65	225.5
2002	306.3	4.93	181.6	5.58	124.7	4.22	56.9	15.33	304.3
2003	403.0	4.74	213.3	4.87	189.7	4.60	23.6	19.19	254.7
2004	514.4	4.46	233.9	3.94	280.5	5.00	-46.6	19.88	320.9
2005	563.8	3.97	276.0	3.62	287.8	4.36	-11.8	20.60	1 020.0
2006	636.0	3.61	314.2	3.24	321.7	4.06	-7.5	21.09	1 775.2
2007	782.0	3.77	370.1	3.03	411.9	4.31	-41.8	20.77	2 643.4
2008	993.3	3.88	405.3	2.83	587.9	5.19	-182.6	20.47	2 981.2
2009	923.3	4.18	396.3	3.30	527.0	5.24	-130.7	17.90	1 956.9
2010	1 219.9	4.10	494.2	3.13	725.7	5.20	-231.5	20.37	1 815.1
2011	1 556.6	4.27	607.7	3.20	948.9	5.44	-341.2	20.22	1 551.0

注: 1985-1994 年农产品进出口数据来自联合国统计司 COMTRADE 数据库, 1995-2011 年数据来源于《中国农产品贸易发展报告·2012》, 全国货物进口、出口和贸易差额数据来源于历年《中国统计年鉴》。农业对外贸易依存度为农业进出口贸易额占农业增加值的百分比; 贸易差额为正表示顺差, 为负表示逆差。

为主向以进口出口共同驱动为主的转变, 表明我国实行了更为均衡的农业贸易开放战略。毫无疑问, 均衡合理的农业贸易开放战略是我国农产品贸易从改革开放初期的顺差转为持续逆差的重要原因。

改革开放初期, 我国农产品贸易顺差不是因为农业国际竞争力强或农业整体上的比较优势, 而是因为世界农产品贸易自由化程度不高, 农产品贸易政策游离于世界农产品贸易规制之外。扩大农业对外开放后, 我国农产品贸易逆差正好反映了中国工业化、城市化快速推进背景下农业比较优势的下降和受国际农产品贸易自由化规制的结果。换句话说, 改革开放初期, 中国农产品贸易顺差是国际农业贸易政策扭曲的结果; 农业扩大开放以后, 农产品贸

易逆差是要素禀赋决定的比较优势或比较劣势发挥作用的结果, 是农业为提高效率、积极融入世界贸易体系的结果, 具有一定的经济必然性。

3. 中国农产品贸易对国际农产品市场的影响

随着农业对外开放度的扩大, 中国对国际农产品市场的影响越来越大。2011 年中国农产品进出口额排在美国和欧盟之后, 居第 3 位。其中进口排在欧盟 27 国之后, 居第 2 位, 出口排在欧盟 27 国、美国和巴西之后, 居第 4 位。2011 年中国农产品进口额、出口额占世界的比重为 8.3% 和 3.9%, 分别比 2000 年的 3.3% 和 3.0% 提高了 5.0% 和 0.9%^⑥。

中国农产品贸易的快速增长对世界农产品贸易的扩大做出了重要贡献。2010 年中国农产品出口

增长对世界农产品出口增长的贡献率高达7.4%,比上年上升6.4%;中国进口增长对世界农产品增长的贡献率发挥了更为重要的作用,贡献率高达15.4%。分产品看,中国蔬菜出口贡献率达到38.5%,食用油籽进口额增长的贡献率达到59.6%。连续5年里,中国一直是食用油籽、棉花和植物油的最大进口国,2010年中国食用油籽、棉花和植物油的进口总额分别占世界的42.3%、39.5%和13.6%^⑥。中国对这些产品进口增加成为拉动这些产品价格上升的重要因素^⑦。从出口看,中国是世界水产品的最大出口国,出口额占世界的12.3%,茶叶、蔬菜和干豆出口也占世界的10%以上,以至于出现了出口增加价格下降的现象。总的来看,中国进出口农产品的过分集中与对外贸易中的大国效应的叠加,致使中国农产品贸易条件严重恶化。

二、中国农产品贸易不平衡的结构分析

中国农产品贸易从顺差转向逆差,是经济融入世界体系过程中按比较优势配置农业资源的结果。因产品要素密集度不同,农产品比较优势存在着巨大的产品差异。虽然农产品贸易总体上呈现逆差,但仍有部分产品呈现较大幅度的顺差。

1. 顺差进一步扩大的农产品

1995-2011年,中国出口量最大的农产品分别是水产品、蔬菜、水果和茶叶。这4种产品出口合计从63.4亿美元增加到360.9亿美元,占农产品出口总额的比重从43.1%增加到59.39%,4种产品都实现了贸易顺差,合计顺差从52.7亿美元增加到245.7亿美元。具体数据见表2。

表2 1995-2011年中国呈现顺差的农产品情况

亿美元

年份	蔬菜			水果			茶叶			水产品		
	出口	进口	差额	出口	进口	差额	出口	进口	差额	出口	进口	差额
1995	22.0	0.3	21.7	5.7	0.8	4.9	2.8	0.0	2.8	32.9	9.6	23.3
1996	21.0	0.4	20.6	5.7	2.0	3.7	2.9	0.0	2.9	30.3	12.1	18.2
1997	19.9	0.5	19.4	6.3	2.3	4.0	3.4	0.0	3.4	31.5	12.2	19.3
1998	19.5	0.6	18.9	5.9	2.4	3.5	3.8	0.0	3.7	28.3	10.3	18.0
1999	19.7	0.8	18.9	6.7	2.6	4.1	3.5	0.0	3.4	31.3	13.1	18.2
2000	21.1	1.1	20.0	7.2	3.7	3.5	3.6	0.1	3.5	38.2	18.5	19.7
2001	23.7	1.1	22.6	8.0	3.5	4.5	3.5	0.0	3.5	41.8	18.7	23.1
2002	26.6	1.1	25.5	9.9	3.8	6.1	3.4	0.0	3.4	46.8	22.8	24.0
2003	30.9	1.1	29.8	13.7	5.0	8.7	3.8	0.1	3.7	54.2	25.0	29.2
2004	38.4	1.4	37.0	16.5	5.9	10.6	4.5	0.1	4.4	69.5	32.4	37.1
2005	45.4	1.3	44.1	20.4	6.6	13.8	5.0	0.1	4.9	79.2	41.3	37.9
2006	54.8	1.5	53.3	24.8	7.7	17.1	5.7	0.1	5.6	93.7	43.1	50.6
2007	62.8	1.7	61.1	37.5	9.7	27.8	6.4	0.2	6.2	97.6	47.2	50.4
2008	65.2	1.9	63.3	42.3	12.1	30.2	7.2	0.3	6.9	106.8	54.2	52.6
2009	68.8	1.8	67.0	38.4	16.5	21.9	7.4	0.2	7.2	108.0	52.6	55.4
2010	99.9	2.8	97.1	43.6	20.3	23.3	8.3	0.6	7.7	138.4	65.4	73.0
2011	117.5	3.3	114.2	55.2	31.1	24.2	10.2	0.7	9.5	178.0	80.2	97.8
合计	757.2	22.7	734.5	347.8	136	211.9	85.4	2.5	82.7	1206.5	558.7	647.8

注:数据根据《中国农产品贸易发展报告·2012》和《国际农产品贸易统计年鉴·2012》相关资料整理,下同。

中国劳动力丰富,劳动密集型农产品具有潜在的比较优势。表2中那些呈现顺差的农产品都属于劳动密集型产品,因此,可以说劳动密集型农产品顺差在一定程度上反映了中国农产品的比较优势情况。如果没有农业对外开放度的扩大,就没有这些农产品贸易顺差的增长。

2. 顺差转为逆差及逆差不断扩大的农产品

对农产品贸易,我国学术界最为关注的还是部分农产品从曾经的贸易顺差转变为贸易逆差,如大豆、畜产品,并特别担心玉米等粮食产品步大豆的后尘,进而危及国家粮食安全。1995-2011年中国呈现逆差的农产品见表3。

表3的数据表明,从1995-2011年,我国主要进口农产品棉花、食用油籽和畜产品都先后经历了从

贸易顺差到贸易逆差的转变。棉花进出口,1999-2001年贸易基本保持平衡,从2002年开始呈现贸易逆差,且逆差规模不断扩大;食用油籽1995-1996年进出口基本平衡,1997年出现贸易持续增长的贸易逆差;畜产品2000年进出口基本平衡,2001年出现贸易不断扩大的贸易逆差。到2011年,棉花、食用油籽和水产品贸易逆差分别达到96亿美元、300亿美元和74亿美元,分别相当于该年农产品贸易逆差总额341.2亿美元的28.14%、87.92%和21.69%。

表3 1995-2011年中国呈现逆差的农产品

亿美元

年份	棉花			食用油籽			畜产品		
	出口	进口	差额	出口	进口	差额	出口	进口	差额
1995	0.47	14.17	-13.70	4.94	1.04	3.90	28.2	14.8	13.4
1996	0.13	12.60	-12.47	4.53	3.23	1.30	28.6	14.1	14.5
1997	0.04	13.94	-13.90	2.62	8.70	-6.08	27.4	13.8	13.6
1998	0.56	3.57	-3.01	2.25	12.98	-10.73	24.6	13.3	11.3
1999	2.84	0.80	2.04	3.54	15.27	-11.73	22.5	18.5	4.0
2000	3.06	0.82	2.24	3.94	29.42	-25.48	25.9	26.5	-0.6
2001	0.81	0.76	0.05	3.61	31.90	-28.29	26.7	27.8	-1.1
2002	1.70	1.86	-0.16	3.60	26.35	-22.75	25.7	28.8	-3.1
2003	1.33	11.69	-10.36	4.49	54.67	-50.18	27.1	33.5	-6.4
2004	0.17	31.95	-31.78	8.29	71.72	-63.43	31.9	40.3	-8.4
2005	0.09	32.23	-32.14	9.58	79.94	-70.36	36.0	42.3	-6.26
2006	0.26	49.24	-48.98	8.72	79.26	-70.54	37.3	45.5	-8.2
2007	0.37	35.37	-35.00	10.75	120.26	-109.51	40.5	64.7	-24.2
2008	0.42	35.26	-34.84	14.13	228.77	-214.64	44.1	77.3	-33.2
2009	0.20	22.12	-21.92	11.31	206.78	-195.47	39.1	66.0	-26.9
2010	0.10	58.50	-58.4	11.8	265.4	-253.6	47.5	96.6	-49.1
2011	0.82	96.8	-96.0	14.4	314.8	-300.4	59.9	133.9	-74.0

1990年代初,我国农业对外开放度较低,棉花、食用油籽和植物油、畜产品都表现为贸易顺差,但在加入世界贸易组织前后从贸易顺差转为贸易逆差。这些产品顺差转为逆差在一定程度上是为提高农业整体生产效率必须付出的代价。中国人口众多,对棉花需求本来就很大,但更重要的原因还在于进口棉花是出口纺织品的原料,纺织品贸易顺差远远大于棉花贸易的逆差。中国经济快速发展引致的城乡居民消费结构的变化(动物油消费的减少而植物油消费的增加),从而引起食用油籽和植物油进口增加。食用油籽(主要为大豆)进口增加,加工豆油的副产品(豆粕)是畜牧业和水产养殖饲料的重要原料来源。在一定程度上食用油籽的进口,替代了饲料粮玉米的进口和畜产品的进口^⑤。畜产品进口逆差不是因为中国进口过多而是因为畜产品质量还无法参与国际市场的竞争,这正好为中国农产品质量提升指明了方向。由此可见,扩大农业对外开放引起的一些农产品的贸易逆差,是实施比较贸易发展战略的结果,其收益是一些农产品出口的增长、整个农业生产效率的提高和农业的更快发展^⑥。

总之,我国农产品贸易总体上呈现劳动密集型产品顺差而土地密集型产品逆差的趋势。这趋势基本反映了农业贸易战略从重商主义思维下的出口创汇战略向互利共赢的比较优势农业贸易战略的转变^⑦。

三、中国农产品贸易逆差的长期性

发展农产品对外贸易的主要目的是改善农业资源配置效率。大部分农产品对外贸易的发生,都起源于国内外农产品价格差异提供的套利机会。由于价格是由供给和需求决定的,因此,所有那些在长期内影响农产品供给、需求的因素都可能影响农产品市场价格,进而影响农产品贸易的不平衡。由于基于资源禀赋的中国农业比较优势和竞争优势缺乏,在农产品需求刚性增长、有效供给能力增长缓慢和扩大农业对外开放背景下,中国农产品对外贸易在未来相当长的时期内都将处于逆差状态。

1. 农产品有效供给能力增长缓慢

农产品有效供给能力能否持续增长是影响农产品贸易平衡状况的重要因素。农产品有效供给能力

的增长主要取决于要素禀赋的变化和农业技术进步。

农业部门的要素禀赋包括两部分:一部分是数量基本固定不变的要素,如农业可用的淡水资源、耕地资源等;一部分是随着经济发展数量可变动的要素,如农业劳动力、农业资本等。中国农业部门的固定要素总量明显不足,其中,人均淡水资源不足全球平均水平的1/3,人均耕地数量不及全球人均水平的1/2。从变动要素看,中国虽有全世界规模最大的农业劳动力储备,农业资本总量也在不断增加,但在农业对外开放的背景下,变动要素的非农化趋势短期内难以逆转。随着经济的发展,要素禀赋结构的不断升级。农业水资源和土地资源还将日益紧张,农业劳动力成本也将呈现出上升趋势。在农业对外开放不断扩大的背景下,主要取决于资源禀赋的中国农业难以摆脱比较劣势的窘境。农产品对外贸易结构必然更能反映我国农业资源的禀赋和比较优势特征,劳动密集型农产品将具有比较优势,土地密集型产品会处于比较劣势,并通过贸易逆差的结构反映出来^①。资本不足、高素质劳动力非农化后剩下的农业劳动力质量低下等是制约农业增长的重要因素。

农业技术的本质在于节约稀缺的生产要素。在诱致性的技术变革模式下,中国农业技术进步将以节约稀缺的土地要素的生物技术为主。农业生物技术的演变规律决定了中国农业技术进步将是一个缓慢的过程,短期内农业技术进步难以从根本上提升农业有效供给能力。

2. 农产品需求刚性增长

在农产品有效供给增长受到多重因素制约的同时,农产品也面临着需求刚性增长方面的多方面的压力。

首先,必须应对日益增长的人口对农产品需求增长的压力。中国大陆人口约占世界的20%,从满足基本农产品消费需求的角度看,中国无疑是世界第一大农产品消费市场。虽然计划生育政策的实行和经济社会的发展,大大降低了中国人口的增长速度^②,但未来10~15年中国人口还将继续增长。为满足中国庞大的且不断增长的人口对农产品的需求,中国必须维持农产品基本自给无疑是农产品需求必须实现刚性增长的最大的压力。

其次,必须满足人们对不断提高农产品质量的愿望。随着中国经济快速发展、居民收入水平的提

高和城市化的推进,人们对农产品需求的数量增长日益转向质量提高,消费者对农产品质量和安全意识增强将大大改变农产品需求结构^③。为了生产高质量的健康的农产品,必须从根本上转变农业发展方式。农业增长方式的转变在短期内意味着要用牺牲农产品数量增长的方式来换取农产品的质量改善和农业结构的优化。这意味着农产品需求数量的增长面临着更大的压力。

3. 农产品比较优势的进一步显现和比较劣势的进一步暴露并存

随着国际贸易的自由化,农业贸易自由化将坚定不移继续深入推进。通过实行扩大农业对外开放战略,中国农业正积极融入国际贸易自由化进程。从2002年到2008年,中国农产品进口关税税率从18.8%下降到15.2%。目前中国农产品平均关税税率不到世界农产品平均关税水平62%的1/4,中国农业经济已成为世界上最大最开放的农业经济^④。

从现阶段农业生产技术条件和实际成本构成看,中国在土地密集型农产品生产方面处于显著的比较劣势,在劳动密集型农产品方面处于比较优势。大宗农产品基本属于土地密集型农产品,而水产品 and 蔬菜水果等园艺类产品则属于劳动密集型农产品。在扩大农业对外开放过程中,虽然劳动密集型农产品的比较优势虽会进一步显现,但在技术性贸易壁垒作用下,其出口增长相对较慢;而开放度较高的土地密集型农产品如大豆、食用植物油籽和棉花等的进口将较大幅度增加。这样,中国扩大农业对外开放将进一步暴露中国农业经济的整体上的比较劣势,土地密集型产品逆差扩大对中国农产品贸易平衡状况转变起到决定性作用,扩大目前业已存在的农产品贸易逆差。

4. 中国农业组织形式难以适应农业国际化竞争的需要

世界各国农业资源禀赋和技术水平大相径庭,进而引致了农业生产组织形式和农业生产率的巨大差异。那些农业生产率较高的农产品生产和出口大国,其跨国公司在全世界进行涉农投资,加速了世界农业集中,在一定程度上控制了农产品市场^⑤,有时少数几个跨国公司就控制了巨大的贸易量,进而改变了世界农产品市场结构^[4],从而引起进口大国的农业贸易条件恶化。中国人多地少的基本国情,决定了农业将在长期内采用小规模家庭经营的组织形式。在经济全球化的激烈的国际竞争中,中国农业

组织竞争力短期内难有大的提升,导致农产品贸易逆差恶化,如大豆、棉花等。我国农业作为一个整体,贸易逆差还将在较长时期内持续存在,甚至会有扩大的趋势。

四、农产品贸易逆差的应对要略

在全球化发展战略下,中国将坚定不移地实行扩大农业对外开放战略。然而,国内现有的农业技术条件和要素禀赋结构,决定了均衡合理的农业对外开放将会在较长时期内引致农产品贸易逆差。应对不断增长的农产品贸易逆差,中国须从逆差的成因和潜在影响的角度,采取适当政策促进国内农业和农产品贸易发展。

1. 切实推动进出口市场和产品多元化,分散市场风险

中国农产品贸易目前面临的突出问题有两方面:一是进口来源市场过度集中,加剧了市场风险;二是进出口大国效应,导致农产品贸易条件恶化。

(1) 推进进口来源市场的多元化。农产品进口来源市场过度集中是我国农产品面临的最为突出的问题。比如,2011年我国棉花进口的58%(207.3万t)来源于印度和美国,大豆进口的82%(约4300万t)来自于美国和巴西,食用植物油进口的76%来源于东盟,谷物进口的75%来源于美国和澳大利亚。进口来源市场过度集中的结果是:在卖方垄断下,进口略微增加,可能会引发价格大幅度上升,出现贸易利益的巨大损失^[5],同时国内农产品市场更易受到国外生产波动的影响。

(2) 推进进出口产品的多元化。我国近年来进口农产品出现了产品高度集中的趋势。比如,2010年中国食用油籽、棉花和植物油进口额分别占世界同类产品进口的42.5%、39.5%和13.6%。进口大国地位及过度依赖于进口,导致进口价格不断升高^⑥。同时,我国农产品进口产品也出现了集中化趋势,2011年食用油籽进口额314.8亿美元,棉花进口额96亿美元,食用植物油进口额90.1亿美元,三类产品进口合计占我国农产品进口总额的52.79%。与进口集中类似,我国在一些产品上区域性的出口大国地位,既压低了出口价格,又易于引发贸易摩擦。无论是进口产品还是出口产品集中都会降低中国从农产品贸易中获得的利益。为此,我国应从战略上思考替代农产品的进口和出口模式,切实推进进口出口产品结构多元化。

(3) 坚持立足国内解决粮食问题。中国是世界上最大的粮食生产国、消费国和贸易国。在国内粮食紧平衡的情况下,如果国内粮食产量每减产1%,就相当于要从国际市场进口近600万t,占世界粮食贸易总量的2.5%。在中国农业对外开放度不断提高的背景下,国内粮食产量供需缺口对国际粮价和世界粮食安全有着重要影响。作为一个负责任的大国,中国必须立足于国内资源实现粮食基本自给,防止对国际粮食市场过度依赖,影响其他国家的粮食安全。

2. 切实依靠科技,提高农产品质量

中国农产品供给总量偏紧导致农产品出口不多是一方面,但更重要的还是我国很多可出口农产品的质量无法满足国际农产品市场竞争的需要,农产品竞争力低下。近年我国出口的蔬菜、畜禽产品 and 水果,都频繁遭遇技术性贸易壁垒就是明证。另一方面,国内农产品质量不高,反过来也增加了进口农产品的需求。因此,通过科学技术提高农产品质量既可以增加农产品出口,又有利于减少农产品进口,从而缓解农产品贸易逆差。提高农产品质量,关键是要立足于科学技术在农业中的应用,实施农业标准化生产,注重发展农产品品牌,用农业生产微观组织形式的变革推动农业科技在农业中的运用。

3. 优化农业开放结构,保障农业安全

农业的适度对外开放必须与合理的开放结构的有机结合才有利于农业发展。农业对外开放结构涉及两方面:一是确立农业内部不同产品开放的优先序和开放力度;二是注意农业产业链不同环节的开放。这两方面的有机结合,形成了农业对外开放的网状结构。农业对外开放网络结构的优化有利于农业发展和农业安全。当前,尤其需要注意的是农业一些关键环节的开放过度,致使外资控制了农业产业链的关键环节,对农业安全带来了潜在的隐忧^⑦。

4. 不谋求农产品贸易总体平衡,优化贸易不平衡的结构

中国的农业资源禀赋结构,决定了必须实施以劳动换土地的农业贸易发展战略。在扩大农业对外开放过程中,部分农产品无论是呈现较大幅度的贸易顺差,还是呈现较大的贸易逆差,甚至整个农产品贸易呈现逆差都是正常现象。在实践上,应放弃农业贸易部门平衡的思路,只要贸易逆差有利于农业整体发展,不牺牲农业安全,不对国际农产品市场带来过大的冲击,都无需因农产品贸易逆差而降低农

业对外开放度。中国应优化农业贸易不平衡的结构, 统筹考虑农产品进口来源市场过度集中的风险和出口市场过度集中的危害。

5. 推动农业“走出去”进一步优化农业结构

从我国实际情况看, 对农产品贸易不平衡的关注, 与其说是关注农业贸易逆差, 还不如说是关心粮食安全。在粮食安全问题上, 不少人一直存在着误解, 总以为粮食安全就在中国自己的土地上生产的粮食养活中国。中国农业发展面临着资源约束和技术约束, 开放条件下的农业发展要坚决摒弃“粮食自给自足”定向思维, 按照比较优势原则, 适当减少土地密集型产品种植面积, 释放农业资源用于生产更为具有比较优势的产品并扩大出口, 通过实施

农业“走出去”战略, 优化农业结构。

参 考 文 献

- [1] 熊启泉, 邓家琼. 不同产业开放模式差异的经济学解析[J]. 国际经贸探索, 2001(3): 6-9.
- [2] 熊启泉, 温思美. 中国农业对外开放度的测算: 1997-2011年[J]. 改革, 2012(12): 103-108.
- [3] 农业部农产品贸易办公室, 农业部农业贸易促进中心. 中国农产品贸易发展报告[M]. 北京: 中国农业出版社, 2010.
- [4] 税尚楠. 世界农产品市场和贸易环境的新变化及中国面临的挑战[J]. 农业经济问题, 2010(6): 4-8.
- [5] 黄斌全, 熊启泉. 跨国粮商控制下巴西大豆在中国进口市场上的竞争潜力[J]. 华中农业大学学报: 社会科学版, 2011(1): 37-42.

注 释:

- ① 2011年中国农产品消费者(人口)占世界的19.32%, 农业增加值占世界的34.84%, 均占世界第1位, 但农产品进口额和出口额只占世界的11.04%和4.78%, 分别占世界第2位和第4位。在扩大农业对外开放的背景下, 农业国际贸易还有很大的潜力, 并可能对国际农产品市场产生重大影响。
- ② 1999年4月10日签订《中美农业合作协议》以后, 中国农业对外开放进入了崭新的阶段, 故以1999年为界, 将改革开放以来的我国农产品对外贸易划分为两个阶段。
- ③ 1980年中国农产品出口占国家外贸出口总额的23.92%, 1985年下降为9.47%, 1990年上升到13.82%; 1992年农产品贸易顺差占全国外贸顺差的138.12%; 1985-1999年农产品贸易顺差占全国外贸顺差的61.66%。
- ④ 农产品平均关税水平由1992年的51%下降至2001年的21%, 逐步取消了一些非关税壁垒, 部分农产品配额实行招标。
- ⑤ 根据世界贸易组织《2012年国际贸易统计》数据计算, 1990年, 日本是世界上进口农产品最多(507.62亿美元)同时也是农产品贸易逆差最大(474.64亿美元)的国家, 同年中国进口农产品78.55亿美元且实现了22.05亿美元的顺差; 到了2011年, 日本农产品进口额虽然上升到958.10亿美元, 贸易逆差848.55亿美元, 增加了78.77%, 但中国已取代日本成为农产品进口额最大的单个国家, 进口达到1447.24亿美元, 中国农产品贸易逆差高达801.11亿美元, 农产品贸易逆差仅次于日本。
- ⑥ 相关数据来源于联合国COMTRADE数据库。
- ⑦ 2000-2012年, 中国大豆进口从1 042万t增加到5 838.5万t, 大豆进口价格从218美元/t上升到458美元/t, 如今中国大豆进口量约占世界的60%, 大豆进口增加是大豆价格上涨的主要原因, 国际棉价的上涨也在较大程度上源于中国棉花进口增加的拉动。
- ⑧ 一种农产品贸易逆差可能是替代另一农产品贸易逆差的结果, 也可能是增加另一种农产品顺差的代价。
- ⑨ 中国油籽和食用油进口的增加, 是实施“以劳动换土地”的比较优势战略发展农业的结果, 是中国融入市场农业体系自愿付出的“代价”。
- ⑩ 中国是一个人多地少的国家, 为了发挥比较优势, 中国选择了“以劳力换土地”的农产品贸易战略。
- ⑪ 我国近年来开放度较低的土地密集型农产品稻谷、玉米的粮食自给率年均均达到99%以上, 小麦虽然年份间波动比较大, 总体粮食自给率都比较高; 但开放度较高的大豆自给率急剧下降, 从1996年的92.2%下降到2010年的25.5%, 从而将整个农产品贸易从顺差推向逆差。
- ⑫ “七五”、“八五”、“九五”、“十五”和“十一五”时期的中国人口年均增长的数量分别为1 696万、1 358万、1 124万、803万和667万, 增长虽然出现了减缓的趋势, 但未来几年中国人口每年预计还将增加500万左右, 预计到2030年才会停止增长。
- ⑬ 随着收入提高, 消费者对农产品质量和安全提出更高的要求, 对农产品的需求结构升级。由于农产品质量是农产品竞争力的主要构成要素, 因此人均收入增长从需求角度影响农产品贸易格局。
- ⑭ 2001年“入世”以后, 中国逐步降低农产品关税。2006年起, 中国降低100多个农产品税目, 平均关税下降到15.2%。

1996年中国引入关税配额管理制度,对配额内采取较低的税率,甚至低于最惠国税率。目前中国农产品配额内税率除了食糖高一点以外,其他均为1%,并且中国配额数量巨大。

- ⑮ 国际大豆市场就是最好的例子。跨国公司控制了全球70%以上的大豆货源和中国约80%的大豆进口货源。跨国公司不仅控制大豆供应还控制了油料加工,使得中国在世界市场上缺乏定价权。结果导致中国大豆产业“沦陷”,完全接受由跨国公司操纵国际市场价格,往往由于价格暴涨导致中国进口大豆蒙受重大损失,进一步扩大中国大豆的贸易差额,导致农产品贸易总体差额居高不下。
- ⑯ 比如,1995年中国大豆净出口7.8万吨,1996年后转为净进口,2010年大豆净进口高达5461万吨,国内大豆消费的自给率从1995年的100.58%下降为2000年60.17%和2010年的24.79%。1999年中国棉花净出口8.0万吨,2001年后转为净进口,2011年棉花净进口高达354万吨,国内棉花消费的自给率从1999年的102.13%下降为2011年的65.05%。中国作为最大的大豆进口国和棉花进口国对同期国家棉花价格和大豆价格上涨产生了重要的拉动作用。
- ⑰ 如我国食用油产业的开放,让外资冲击了国内的大豆产业;又比如,外资在我国种业的侵入,使我国的部分种业在一定程度上被外资所控制。我国应尤其注意,保持对大宗农产品的粮食作物的种业控制,维护农业产业安全。

Imbalance of Foreign Trade in China's Agricultural Product: Structure and Changing Trend

XIONG Qi-quan, DENG Jia-qiong

(Guangdong Center for Rural Economic Studies, South China Agricultural University,
Guangzhou, Guangdong 510642)

Abstract Characteristics and causes of foreign trade deficit of agricultural product are very important for the making and implementation of China's policy in expanding agricultural opening to the outside world. Based on China's promises made in market-access negotiations of agricultural products and data from China's Customs and United Nations Commodity Trade Statistics Database, this paper concludes that China's sustaining deficit in agricultural trade originates from its absolute weakness in the endowment of agricultural resources and an all-round strategy of opening agriculture; the drastic increase of the importation of genetically-modified products, such as cotton, soybean, is reinforcing the deficit; as a large agricultural nation, China will continue to be in a position of trade deficit for a long time, and the key measures to cope with the grave situation are to optimize the structure of agricultural opening and to design a package of policies which can expedite agricultural development, ensure agricultural security, and mitigate the possible unfavorable impact of increasing agricultural trade deficit.

Key words agricultural opening to the outside world; agricultural products; agricultural products trade; agricultural products trade deficit; agricultural development

(责任编辑:金会平)