

■ 政治研究

论柳宗元民本廉政思想对 加强廉政建设的启示

杨 涛,曾长秋

(中南大学 马克思主义学院 湖南 长沙 410083)

摘 要: 柳宗元是中国思想文化史上的杰出人物,他的民本思想中,“受命于生人之意”、“民利”与“民自利”、“吏为民役”与“民可黜罚”蕴涵了许多廉政精神,至今仍然闪烁着思想光芒,为我们构建和谐社会、加强党风廉政建设提供了有力的理论借鉴,具有积极的启示作用。

关键词: 柳宗元; 民本思想; 廉政; 启示

中图分类号: D64

文献标志码: A

文章编号: 1672-7835(2014)01-0087-05

On Building a Clean and Honest Government Enlightened by Liu Zongyuan's People-oriented and Incorrupt Government Thoughts

YANG Tao & ZENG Chang-qiu

(School of Marxism Studies, Central South University, Changsha 410083, China)

Abstract: Liu Zongyuan's people-oriented thoughts, i. e. “under the orders of people”, “people's interest”, “people create their wealth through their own efforts”, “officers whose duty is to serve the people should work for the people”, and “people have the power to recall or punish the officers”, etc. include many essentials of incorrupt government thoughts, which is still glistening rays of thought in current society. All the above have provided powerful theoretical references and positive enlightenments for building a harmonious society and for building a clean as well as honest government.

Key words: Liu Zongyuan; people-oriented thoughts; incorrupt government; enlightenment

柳宗元是中国思想文化史上的一位杰出代表,其提出的“受命于生人之意”、“吏为民役”与“民可黜罚”、“民利”与“民自利”的民本思想达到了封建思想家所能达到的上限,至今仍然闪烁着思想的光芒,其民本思想中内涵的廉政思想为我们构建和谐社会、加强党风廉政建设提供了有力的理论借鉴,具有积极的启示作用。

① 收稿日期: 2013-03-09

基金项目: 湖南省重点建设学科思想政治教育项目湘教发【2011】76号; 湖南省教育科学“十二五”规划课题(XJK012CDY002)

作者简介: 杨 涛(1980-),男,湖南永州人,博士研究生,湖南科技学院副教授,主要从事大学生思想政治教育研究。

一 柳宗元民本廉政思想的基本内容

(一) 民生观上强调民意的决定作用

一是君王受命上,强调“受命于生人之义”。柳宗元之“生人之意”,是由众人之愿所造成的客观趋势。他创造性地提出:决定国家兴亡、王朝更替的关键“封建非圣人之意也,势也”(《封建论》),并把“势”明确定位于“生人之意”,即人民的力量^[1]。他在《贞符》一文中指出,“是故受命不于天,于其人;休符不于祥,于其仁。”他认为君权的“授命于天”是荒谬的,民众才是朝代更替的决定力量,这对封建社会正统思想理论体系的支柱“天人感应”、“君权神授”发起挑战,是封建时代巨大的理论突破。二是民生民计上,强调“心乎于民”。柳宗元施政注重利民,提倡“生人为主”和“心乎于民”。他认为统治阶级要时刻为民众着想,要把民生问题当成最重要的事情来解决,将民生问题提升到新的高度。他认为“心乎于民”就是要做到施政为民,心系民众。而以“生人为主”则又朝前迈出了一大步,指出了统治阶级的工作重心在民众,一切工作都需要围绕“促民生,保民利”来开展,而不是谋取个人私利。三是官员吏治上,强调“吏为民役”。柳宗元认为官吏由百姓纳税供养,其职责理应为民众服务,而不是做高高在上的“役民之官”,这是封建社会官民关系的最大突破^[2]。在《送薛存义序》一文中他这样阐述“凡吏于土者,若知其职乎?盖民之役,非以役民而已也。凡民之食于土者,出其十一佣乎吏,使司平于我也。”从这里我们可以看出,柳宗元认为百姓把自己的收成拿出来供养官吏,那么他们就应该为百姓尽职尽责进行司法管理,促进民生,而不能将司法当成役使百姓的工具。

(二) 民生问题上强调为政之要在于“民利”与“民自利”

一是倡导顺人之欲,实现“利民”“民自利”的转变。柳宗元认为在民利问题上要效仿尧舜,注重了解民情,让百姓遵循自然规律自我发展,而不是听任官吏们去瞎指挥、瞎折腾。在《种树郭橐驼传》中,柳宗元借郭橐驼之口提出“顺人之欲”、“遂人之性”的主张,其核心是在尊重百姓的基础上,让百姓自由自主地进行生产,过上安居乐业的生活。柳宗元在《晋问》中借吴子之口提出“安其常而得所欲,服其教而便于己,百货通行而不知所自来,老幼亲戚相保而无往之者,不苦兵刑,不疾赋力。所谓民利,民自利是也。”从“利民”到“民自利”的转变,是一个质的飞跃。柳宗元深刻认识到其中的重要区别,认为统治者不仅要制订惠民政策,更主要的工作是如何引导民众通过自身努力去创造财富。他认为“利民”是统治阶级为自身的政治利益而实行的举措,客观上虽有利于民众,但其价值目标最终是指向自己;而“民利”、“民自利”则是民众本身的利益诉求,其价值目标指向的是民众本身^[2]。二是推崇生产实践,要“利于民,备于事”。柳宗元政治实践尤其注重生产实践与民众生活水平的提高。任柳州刺史后,他完整地进行了政治改革,通过降低赋税、整饬吏治、遏制腐败等方法,使当地人民得以休养生息。短短4年,柳州就出现了“宅有新屋,步有新船,池园洁修,猪牛鸡鸭,肥大蕃息。子严父诏,妇顺夫指,嫁娶葬送各有条法”(《柳州罗池庙碑》)的新气象,一幅“民自利”的和谐图画在柳宗元治下已露轮廓。三是强调“官为民役”、“民可黜罚”。柳宗元一生十分看重官员吏德,认为为官当公正廉明,反对以权谋私。他认为官吏受人民之“值”,理所当然不能“怠其事”,若不以民生为怀,民众应当有权利对其进行处罚和废黜。他将处罚之权归于人民,变“官罚官”为“民罚官”,标志着我国古代的民本思想已从居高临下的“为民作主”阶段,进入到仰首向上的“让民做主”的层次,从廉政理论发展上说,具有划时代的意义。

(三) 选贤用人上要“非德不树”和“圣且贤”

一是官员选任上要“圣且贤”。柳宗元认为,选用官吏应该以“圣且贤”(德才兼备)为标准,讲求“宣于隐之明,著不息之志,所以备四美而富道德。”如果官员只具有良好的道德品质,却没有“辅时及物”的才能,那么就会碌碌无为、流于平庸。同样,如果只有才能,却没有良好的道德,就有可能误入歧途,使才能白白浪费。同时在《答周君巢书》中,他指出君子之道应“出焉则外内若一”,即君子出仕时应该表里

如一。可见,柳宗元选拔人才的标准特别讲求“益于世用”,不能光有学问,而且要善于用“圣人之道”来解决现实问题。二是在人才选任制度上要“预备而熟讲之”。柳宗元认为要建立完备的人才选任制度,完善人事考核制度,对人才的取舍要进行长期严格考核,要兼听广纳,持慎重态度。针对官场恶习,柳宗元主张要根据文章和德才全面考察人才,指出既重才,也要切忌唯才,认为更重要的是“观其行,考其智”,看能否德才兼备。

二 柳宗元民本廉政思想的价值观

(一) 鲜明的人民历史观

柳宗元在《贞符》一文中指出君王为了统治而假借天意搞所谓的“受命之符”是虚幻的,认定民心、民意才是君王受命的基础,否定了“君权神授”之说。同时也指出“生人之意”是由众人之愿所造成的客观趋势。柳宗元以“势”观察社会发展,强调客观规律不因人的主观意志为转移,具有很强的说服力,体现出鲜明的人民历史观。

(二) 朴实的勤政服务观

《送薛存义序》一文中柳宗元以临别赠言的形式阐述了为政之道和为民服务的具体要求:在时间上,要起早贪黑,日夜为民操劳,“蚤作而夜思”。在行动上,要脑力劳动和体力劳动相结合,勤勤恳恳工作,“勤力而劳心”。在内容上,第一要司法公正,不徇私枉法,“讼者平”。第二要税赋合理,“赋者均”。第三要保护弱者,“老弱无怀诈暴憎”,营造良好民风。第四要除暴安良,“知恐而畏也审矣”,维护社会稳定。第五要秉公办事,“不虚取直”,不弄虚作假。第六要甘于清贫,忍辱负重,不与民争利。“吾贱且辱,不得与考绩幽明之说”。第七要不怠不贪,不以权谋私,吏不可“受其直,怠若事,又盗若器”等。

(三) 深刻的养民利民观

柳宗元认为“民利”与“民自利”是同一的,即“所谓民利,民自利者是也。”柳宗元不反对仁政所带来的利民效果,但是他更提倡“民利”所带来的“民自利”功效。他认为只有做到“民自利”,才能达到“安其常而得所欲,服其教而便于己,百货通行而不知所自来,老幼亲戚相保而无德之者,不苦兵刑,不疾赋力”(《晋问》)的效果,才能使民众按照自己的意愿自由地发展,才能实现社会的和谐与稳定。

(四) 科学的识人用人观

柳宗元认为,选用官吏应该以“圣且贤”(德才兼备)为标准。认为官员不但要具有良好的道德品质,还要善于用“圣人之道”来治理国家。同时他还强烈反对所谓的世袭、任人唯亲等用人方法,他在《六逆论》中指出选拔人才应做到“贵不足尚”、“亲不足与”、“旧不足恃”,只有使“贤者居上,不肖者居下,而后可以理安”,这明确地体现了他科学的选人用人观。

三 柳宗元民本廉政思想的启示

柳宗元在其几十年的政治实践活动中提出了决定社会发展的是“生人之意”,为政之道是“利民”、“民自利”,官民关系是“民之役”,选人用人是“圣可贤”、“非德不树”,其彰显的重民、利民思想无疑与我党倡导的“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”、“立党为公、执政为民”等执政理念和指导思想存在源流关系,在现代社会依然具有积极的现实意义。

(一) “受命于生人之意”的启示

马克思主义唯物史观认为历史是人民群众创造的,人民才是历史的主人,即“历史活动是群众的事业”^{[3]104}。中国宪法明确指出:中华人民共和国的一切权力属于人民,人民民主专政的国体性质决定了国家的最高权力来源于人民,且属于人民。因此,各级党员干部一是要从思想上明确手中的权力是人民

赋予的,要摆正位置,善待权力,将职位看作是为人民服务的岗位,把权力看作是为人民服务的责任,关切民生,关注民意,从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,扎扎实实为群众办实事、办好事。二是要树立权力与义务、责任相一致的观念。从马克思主义权力观理论看,权力不是私有财产,也不是永恒不变的。权力是一份神圣的责任,一种义务的象征。权力越大,责任越大,要求就越高。因此,这就要求执政者必须加强理论学习,树立正确的权力观,从而为人民用好权,服好务。而那些以不正当手段获取权力,把权力作为谋私利的工具,以及独断专行、破坏党的民主集中制、失职渎职等行为,都终将被人民唾弃。三是要树立自觉接受监督的观念。权力一旦失去监督,就容易走上偏道,步入歧途。因此,各级干部要加强自律和他律,加强党性锻炼,不断提高自己的思想政治素质,时刻牢记党的宗旨,自觉用党纪法规约束和规范自己的言行举止,要敢于被监督,要习惯被监督,并经常开展对照检查,切实增强拒腐防变能力。

(二) “吏为民役”的启示

“吏为民役”思想的主旨在于官吏受雇于民,其职责理当服务于民,而不是做“役民”之官。这与我党全心全意为人民服务的宗旨是一致的。因此,做人民的好公仆是党员干部的职责所在。毛泽东同志就曾经提到“全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发,而不是个人或小集团的利益出发;向人民负责和向党的领导机关负责的一致性,这些就是我们的出发点。”^{[4]1095}然而,随着市场经济的深入推进,在一些人的心目中,为人民服务的思想和意识自觉不自觉地淡漠了,个别领导干部在日常工作和生活中,没有摆正位置,没有把群众当主人,把自己当公仆,往往反其道而行,至于官商勾结,权钱交换,干部堕落,腐败蔓延……这些都极大地损害了党和政府在人民群众心目中的形象,极大地影响了社会主义和谐社会的构建。因此,各级党员干部不仅思想上要具有全心全意为人民服务的思想境界,行动上更应落实到具体为人民服务当中去。一是要坚持走群众路线,相信群众,依靠群众,就要做到吃苦在前,享乐在后,努力为群众办实事、办好事,真正做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。二是要脚踏实地做好本职工作,模范履行职责。一切以党和人民利益为出发点,不急功近利,不计较个人得失,对工作勤勤恳恳,以实实在在的工作,为民排忧解难,向党和人民交上一份满意的答卷。三是要自觉加强修养。在工作中要常修为政之德,常思贪欲之害,常怀律己之心^[5],要防微杜渐,注意工作和生活中的小节,从小事抓起,从一点一滴做起,谨防积小恶成大恶,谨防因小失大。

(三) “民利”与“民自利”的启示

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出“过去的一切运动都是少数人或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的为绝大多数人谋利益的独立自主的运动。”^{[6]477}不论是“民利”还是“民自利”思想,都折射出对保障民权、促进民生的重视。这也与我们党提出的“以人为本、执政为民”的理念是息息相通的。坚持这一理念,就是要把实现人的全面发展作为我们奋斗的终极目标。一是要政治立场坚定,始终做到与群众同呼吸共命运,把党的方针政策落到实处,始终维护广大人民群众最根本的利益;二是思想上要树立正确的世界观、人生观、价值观,坚持用马列主义毛泽东思想邓小平理论三个代表以及科学发展观武装头脑,在实践中砥砺品质,提高党性修养;三是行动上要时刻把人民利益挂记心头,切实为民谋利,多行雪中送炭之举,多做温暖民心之事;四是工作方法上要始终坚持从群众中来到群众中去的路线不动摇,以风清气正的优良作风,团结群众,打动群众,服务群众。人心向背事关党和国家的存亡,广大党员干部一定要牢记“水能载舟亦能覆舟”的历史定律,以高度的政治责任感和历史使命感做一名自觉为民的实践者。

(四) “圣且贤”的启示

“为政之要,首在用人,择人之要,重在品德”。选人用人既是标杆,也是旗帜,更是导向。邓小平同

志曾经指出“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。”^[7]³⁸⁰因此,用什么样的标准选人、选什么样的人,是否把干部的德放在首要位置,是判断一个政党先进性的重要标准,决定着一个政党的兴衰成败^[8]。一是要明确用人导向,选贤任能。我们的选人用人一定要坚持从党和国家的工作大局出发,立足实际,着眼长远,注重品行、崇尚实干,坚决打破地域、年龄、学历、身份等陈规陋习的束缚和限制,广开选贤之路,让想干事者有机会,能干事者有舞台,干成事者有空间,把那些品德低下、能力平庸、作风不正、拉帮结派的人拒之门外。二是要建立“德才兼备、以德为先”的干部选拔机制。在干部选拔中,要全面考核干部的德、能、勤、绩、廉,坚持把“德才兼备、以德为先”作为选拔干部的第一标准,放在评价干部的首要位置,坚决抵御和杜绝溜须拍马、买官卖官等丑恶现象。三是要严格管理,加强监督。在干部管理中,我们要本着对党和人民高度负责的态度,全面贯彻新时期党的干部工作路线,坚持公正评价,公开选拔,公道使用,做到执行制度不走样,坚持原则不变通,履行程序不妥协,严格要求、严格监督,坚决纠正干部选拔中的不正之风^[9]。

总之,柳宗元民本廉政思想是深刻而系统的,是永州 10 年的砥砺,使柳宗元民本廉政思想逐渐充实完善,达到了封建社会贤哲所能达到的最高水平!对中国人特别是对永州人来说,这是一笔宝贵的精神财富,至今仍有深刻现实意义。见贤思齐是中华民族的传统美德,防微杜渐是当代共产党人的应有品质,我们应该学会“古为今用”,通过探讨柳宗元民本廉政思想,希望能为洗面之水、鉴人之镜,为当前党风廉政建设提供有益的借鉴。

参考文献:

- [1] 张铁夫. 柳宗元生民史观——兼与瞿林东同志商榷[J]. 求索, 1993(5): 75.
- [2] 杨 涛. 柳宗元民本思想的现实意义[J]. 船山学刊, 2010(4): 64-65.
- [3] 马克思恩格斯全集(第 2 卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1957.
- [4] 毛泽东选集(第 3 卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [5] 金 海. 常修为政之德[EB/OL]. (2004-02-27) [2013-09-14]. <http://www.people.com.cn/GB/guojia/2363212.html>.
- [6] 马克思恩格斯全集(第 4 卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1963.
- [7] 邓小平文选(第 3 卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1993.
- [8] 沈跃跃. 坚持德才兼备、以德为先用人标准[EB/OL]. (2009-10-12) [2013-09-18]. http://news.xinhuanet.com/politics/2009-10/12/content_12214302.htm.
- [9] 董 兵. 政治体制改革: 舆论监督推进的前提[J]. 郑州大学学报(哲学社会科学版), 2012(4): 103-110.

(责任校对 晏小敏)