

关于青少年体育可持续发展的思考

张瑞林

(吉林体育学院 吉林 长春 130022)

摘要: 在把握青少年体育时代背景、探究青少年体育现实问题、分析青少年体育发展思路、研究青少年体育制约因素的基础上,经过综合分析,提出了建立法治体系、纳入政府考核、转变发展方式等促进青少年体育可持续发展的建议。

关键词: 青少年体育;可持续发展;思考;对策

中图分类号: G80-05

文献标识码: A

文章编号: 1672-1365(2014)01-0001-03

Reflections on the Sustainable Development of Youth Sports

Zhang Ruilin

(Jilin Sport University, Changchun 130022, China)

Abstract: On the basis of grasping the historical background, exploring the reality of the problem, analyzing the development of ideas and researching constraints about youth sport; this paper analyzed comprehensively the above factors and proposed recommendations about youth sports sustainable development, such as the establishment of the rule of law system, bring into the government assessment, changes development mode and so on.

Key words: youth sport; sustainable development; reflections; recommendations

青少年体育是体育事业发展的关键基础所在。青少年体育是群众体育的“源头活水”,青少年体育是竞技体育的“希望沃土”,青少年体育是体育产业的“未来蓝海”。当前青少年体育发展面临着前所未有的时代机遇,但青少年体质下滑、竞技体育后备人才匮乏等矛盾也日益突出显现,在此时期,深刻探究青少年体育的现实问题,深入分析青少年体育的发展思路,科学把握青少年体育的制约因素,对青少年体育可持续发展进行思考、研究成为了一项至关重要、迫在眉睫的工作。

1 时代背景

党和国家领导人历来高度重视青少年健康成长。早在2008年9月29日北京奥运会总结大会上,胡锦涛总书记就提出了“进一步推进我国由体育大国向体育强国迈进”的发展战略^[1]。体育强国战略要求实现竞技体育与群众体育的共同发展与强大,要求实现体育产业与体育事业协调发展与共赢,而这一切的基础皆源于青少年体育的发展与振兴。青少年体育是竞技体育的基础,青少年体育是群众体育的重点,青少年体育是体育产业发展的重要保障。在2013年8月31日第十二届全运会上,习近平总书记又进一步指出“人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵,是每一个人成长和实现幸福

生活的重要基础”^[2];2013年11月12日,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报中又再次重申了“强化体育课和课外锻炼,促进青少年身心健康、体魄强健。”^[3]这为青少年体育工作开展指明了方向,同时也提出了做好青少年体育工作的目标和要求。但是,就当前而言,做好青少年体育工作必须要抓好两个方面的事情:一是增强青少年体质,提高青少年身体健康水平;二是要加强青少年体育后备人才培养,保障竞技体育的可持续发展。

2 现实问题

虽然青少年体育发展进入了良好的机遇期,也受到了社会各个方面的广泛关注,但现实情况却不容乐观,有很多问题亟待研究解决。

第一,青少年体质连续20多年下滑,肥胖率、近视率等问题依然严重。学校体育缺乏政策保障,体育教师编制不明确,体育师资队伍缺口现象严重;缺乏规范的指导性意见,学校体育经费难以保证,经费预算、使用随意性大;体育课程质量监管不到位,体育课程质量良莠不齐;学校体育安全保障体系不健全,机构设置、责任划分、权益维护不合理,使学校体育工作开展“畏首畏尾”;学生体质健康评价结果得不到重视与运用,没有形成与学生个体成长和单位发展的制约关系,学校体育得不到重视,无法发挥应

* 收稿日期:2014-01-01

作者简介:张瑞林(1963-),男,山东莘县人,教授,博士,研究方向:体育管理与体育教育。

有的作用、价值和功能。

第二,竞技体育后备人才队伍萎缩。区县级业余体校数量大幅下降,招生难、就业难问题困扰着竞技体育后备人才培养工作,竞技体育的基础出现了动摇;文化教育保障不足,不符合运动员人才成长的规律,未能保障运动员的全面发展;体教结合工作不力,条块划分、权益纠葛依然存在;运动项目后备人才培养不均衡,“三大球”等运动项目发展仍然滞后;运动员职业发展路径不清晰,职业市场规范化等问题有待进一步解决^[4]。

3 发展思路

克服青少年体质健康状况下滑,保证国民体质健康水平;提高体育人才竞争力,实现竞技体育可持续发展,确保后备人才队伍的数量和质量,这已不单纯是某一部门、某一行业能够解决的问题。必须建立“大体育观”,使两个领域的问题,置于“政府主导、部门协同、社会参与、民众认同、制度保障”系统综合的体系之中,必须构建保证青少年体质和青少年后备人才培养得以提升的管理体制和运作机制,必须明确政府主导的责任,部门协同的职责,社会参与的吸引政策,与公众利益攸关的切入点,进而形成保障青少年体育可持续发展的顶层设计。实现顶层设计所确立的目标,不能仅仅立足于原有体系内政策的修修补补,而应该在科学论证的基础上,找到国家现有政策的可利用空间,更要在科学论证的前提下,搜集不同层次管理部门专家学者、相关群体对困扰青少年体质健康和体育后备人才成长的有关要素,使经过充分论证而提出的政策保障具有说服力,进而获得国家的认可,形成国家层面的规划。

4 制约因素

在获取青少年体育政策扶持的路径上,首先应该分析影响青少年体质健康的关键因素:一是中国传统文化所造成的人们的价值判断存在着职业贵贱之分,在人们追求优势职业的同时,中考、高考这一制度体系横亘在了人们面前,但是这一关乎青少年发展的制度体系,并没有关注青少年体质健康的优劣;二是对学校办学水平的诸项评比中,忽略了对体育的评价权重,导致学校体育边缘化;三是现有大中小学政策保障中,缺少体育经费、体育师资等保障学校体育发展的明确政策依据,以致于造成校长办学过程中,在使用捉襟见肘的经费时忽视对体育工作的经费支持,同时在降低办学成本的人头费支出中,减少体育教师数量。

其次,应该辨析制约竞技体育后备人才可持续发展的根本原因:一是竞技体育后备人才的未来职业出路狭窄,且缺少政策保障,造成家长和学生回避走向这一“独木桥”、“死胡同”;二是体教结合缺少对体育专业人才成长规律的深刻认识,在“成人教育”和“成才教育”的复合型特殊人才培养规律把握中“忽左忽右”;三是在调动社会力量参与青少年体育事业发展中缺少优惠的政策提供,未能形成多元力量办青少年体育的格局;四是体育职业标准体系不健全,导致体育职业岗位与是否具有体育专业知识技能衔接不密切,削弱了体育专业人员的体育职业岗位就业竞争力,等等。这种内在动力机制如果不能建立,或许实现青少年体育可持续发展只能是“治标不治本”。

5 发展对策

基于以上时代背景、现实问题、发展思路和制约因素的综合分析,当前应该建立、完善以下保障体系:

第一,积极推动国家和地方制定保障青少年体育发展的法治体系。国家制定宏观指导政策法规,指导全国青少年体育工作;地方制定具有地方特色的青少年体育政策,促进当地青少年体育发展。并且在政策法规体系构建的基础上,不断强化政策的落实与监督。

第二,尽快推动青少年体育评价指标纳入当地政府发展成果评价考核体系之中。十八届三中全会公报中指出“完善发展成果考核评价体系,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。”^[3]以此为契机,将青少年体质健康、后备人才培养等相关指标,纳入政府发展成果评价中,提高地方政府发展青少年体育的责任意识。

第三,构建政府职能转变运作机制,实现青少年体育发展方式转变。突破以往体育部门专门培养竞技体育后备人才、教育部门主管学生体质健康工作的“割裂”办青少年体育的局面,通过优化顶层设计、部门协同、社会力量引入等方式,实现举全社会力量发展青少年体育的新格局。

第四,制定青少年个体成长、成才的体质评价制度。在学生的学习、评优、评先等成长过程中建立明确的体质健康评价标准,在学业考试、升学考试和学生就业中引入体质评价内容,增强学生体育锻炼的热情和积极性。

第五,构建特色鲜明、效果显著融全民健身公共

服务体系、学校体育服务体系于一体的青少年体育公共服务体系。综合考虑青少年体育公共服务体系的构成要素,在场馆设施、健身指导、健身组织、体质监测等诸方面与全民健身以及学校发展有机结合,提高资源利用率的同时实现共同发展。

第六,以标准体系带动青少年体育事业发展。建立完善学校体育标准、学生运动项目技能等级标准、国家学生体质健康标准、学校评优标准对体育的评价要求、体育俱乐部标准、职业选聘中的体质标准、体育职业认证标准和体育从业人员体育技能标准等等。用标准规范促进青少年体育发展。

第七,强化体教结合中的大、中、小学各级各类竞赛与体育系统后备人才竞赛制度一体化衔接。以竞赛制度为杠杆,保证竞技体育后备人才的数量和质量。在运动员注册、青少年赛制等方面进行综合改革,保证教育、体育两个体系内青少年的参与权力和公平待遇。

第八,制定激励社会力量参与体育后备人才培养的政策、制度。通过税收优惠、项目支持、政府购买服务等不同的形式,为社会办青少年体育、社会发展青少年体育提供空间环境和政策条件,形成“社会办、政府办”之间的良性互补与有序竞争。

第九,建立青少年体育运动伤害保障体系。制定青少年体育运动伤害保障政策,明确各方责任;建立青少年体育安全保障体系,以地方为主体成立安全保障组织机构,协助解决当地安全事故;建立包括

意外伤害保险、医疗救助、纠纷解决等多种安全保障形式,降低意外伤害风险造成的损失。

第十,强化青少年体育督导评估体系建设。建立以政府、教育部门、体育部门为主体的、多层次的青少年体育督导评估体系,建立青少年体育工作评估标准,定期进行督导评估,并将督导评估结果应用到相关主体和责任人的评价之中。

6 结语

实现青少年体育可持续发展,不能仅仅立足于对原有制度的“修修补补”,而应该在科学研究的基础上,寻找国家现有政策的“可利用空间”;经过充分调研、专家论证、公众建议,摸清制约青少年体质健康和后备人才成长的关键因素和“政策盲区”,构建起适应时代发展的管理体制和富有活力的动力机制,以推动青少年体育发展方式的创新与转变。

参考文献:

- [1] 胡锦涛. 在奥运会残奥会总结表彰大会上讲话[Z]. 2008-09-29
- [2] 习近平. 会见全国体育先进单位和先进个人代表讲话[Z]. 2013-8-31
- [3] 新华社. 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报[Z]. 2013-11-14
- [4] 国家体育总局青少司. 青少年体育十二五规划[Z]. 2012-01-21