

云南省参与 GMS 旅游合作回顾与展望

陈 昕

(云南大学 工商管理与旅游管理学院, 云南 昆明 650091)

摘 要: 参与大湄公河次区域 (GMS) 旅游合作一直是云南省旅游产业发展的重点工作之一, 在云南省目前参与的国际国内区域旅游合作机制中, 影响较大、推进较快、取得较明显实效的就是 GMS 旅游合作。然而, 因为是国际性的区域合作, 面临的困难和问题同样是很的, 需要在积极争取国家政策的支持、深化与 GMS 国家的旅游合作、加强与周边国家的旅游合作、继续加强与缅甸的旅游合作和积极构建对外宣传促销网络方面下功夫, 才能推动这一合作项目的健康、快速发展。

关键词: 大湄公河次区域 (GMS); 旅游合作; 云南

【中图分类号】 F590. 1

【文献标识码】 A

【文章编号】 1672-867X (2014) 01-0116-06

DOI:10.13727/j.cnki.53-1191/c.2014.01.021

一、云南省参与 GMS 旅游合作基本情况

大湄公河次区域旅游合作是在 1992 年由亚洲开发银行 (ADB) 倡议发起并形成的澜沧江-湄公河次区域经济合作的总体合作机制基础上, 由联合国亚太经社会 (ESCAP)、亚洲开发银行等国际组织主导和推动的, 旨在将次区域作为一个完整的旅游目的地进行合作开发, 打造整体形象, 统一推向世界旅游市场, 并于 1994 年最终完善建立起来的又一新的合作机制^①。经过次区域各国十多年来的共同努力, 大湄公河次区域已经逐步成为世界著名的旅游目的地, 地区接待入境游客人次年平均增长率为 8.81% (注: 湄公河旅游协调办公室和亚太旅游协会的统计数)。旅游是次区域合作发展的“先导”领域, 也是开展合作最好、推进合作进展最快的旗舰项目之一。作为中国面向东南亚、南亚的桥梁和纽带, 参与大湄公河次区域 (GMS) 旅游合作一直是云南省旅游产业发展的重点工作之一。近年来, 云南省旅游局在国家旅游局和省政府的领导下, 以及在湄公河旅游协调办公室 (MTCO) 的指导下, 在相关国际组织和机构的帮助和支持下, 与其他 GMS 国家和广西壮族自治区一道, 共同推动着 GMS 旅游合作发展。

云南省作为中国参加次区域旅游合作的主要地区, 自 1994 年 12 月在昆明举办了“湄公河流域国

家旅游发展研讨会”后, 云南省先后参加和代表中国参加了第二、三、七、八、十以及此后的历次旅游工作组会议 (国家旅游局单独参加了第一、五次工作组会议, 我国未参加第四、六次工作组会议, 广西壮族自治区从第十七次会议起参加工作组会议, 至 2012 年中旬共召开了 29 次 GMS 旅游工作组会议), 并成功承办了第八、十二、二十、二十六次工作组会议。在参加相关会议时, 云南省旅游局根据国家旅游局、国家有关部门和省委、省政府的指示, 积极提出意见和主张, 协调有关国家和国际组织对有关事宜达成共识, 推动这些事项的落实。到 2012 年中旬, 云南省旅游局分别与越南、老挝等周边国家签订旅游合作协议或备忘录 16 份。同时, 在老挝南塔省、波乔省、南勃拉邦和泰国清莱府、清迈府分别设立了云南旅游宣传咨询点。通过旅游搭桥, 促进了交通、贸易、文化、教育、科技、卫生等领域的密切合作。除此之外, 云南省旅游局还积极参加 GMS 旅游合作机制框架下的其他会议, 如“湄公河旅游论坛 (MTF)”、“湄公河旅游投资峰会 (MTIS)”和“项目研讨会”等。按照中央的统一部署和各方共同努力下, 在亚行、湄公河旅游协调办公室等国际组织的支持下, 云南省已成为我国与次区域国家间最便捷的旅游通道和重要的旅游目的地之一。下面通过云南省在 GMS 旅游合作中的两个牵头项目 (见 GMS 旅游业发展战略 2006-2015) 进展情况一览表作进一步说明:^②

【作者简介】 陈昕, 云南大学工商管理与旅游管理学院副教授, 博士。

【基金项目】 教育部人文社会科学基金青年项目 “多重利益诉求目标下的中越国际旅游合作共生协同机制研究” (项目编号: 12YJC630023)、云南省政协研究室课题 “云南省三个跨境经济合作区发展研究” 阶段成果。

① 云南省旅游局 《云南省参与 GMS 旅游合作资料汇编》, 云南省旅游局, 2010 年。

② 云南省旅游局 《云南省参与 GMS 旅游合作资料汇编》, 云南省旅游局, 2010 年。

表 1 云南省 GMS 旅游合作中牵头项目进展情况一览表

区域	时间	具体内容
金 四 角 旅 游 区	2006 年 9 月 2 日	云南省开通景洪港 - 泰国清盛港的客运定期班船。
	2007 年	完成《金四角旅游区跨国旅游线路规划》
	2007 年 5 月	国家旅游局正式批准开通西双版纳至老挝琅勃拉邦水路边境游专线。同月, 云南省江城正式开通了直达老挝的国际客运班线。
	2008 年 10 月	云南省批准“昆明 - 西双版纳 - 老挝琅勃拉邦”陆路跨境旅游专线开通(试行)
	2009 - 2010 年	分别在老挝会晒、泰国清莱、清迈、曼谷建立旅游形象店。
	2009 年 6 月 21 - 24 日	第四次云南与老挝北部合作工作组会议在景洪召开。本次会议共分为七个专业会谈小组, 包括能源及矿产开发合作、交通及通讯合作、贸易与投资合作、科教文卫合作、农林合作、旅游合作和边境口岸管理。
	2009 年 10 月	开通了“景洪 - 会晒 - 清孔”的专线大巴车。10 月 16 日, 泰国清莱府旅游局代表团 22 人组成的首发团乘坐专线大巴到达西双版纳, 就如何借助昆曼国际大通道开通后强劲的双边旅游势头, 进一步加强旅游环节的衔接沟通, 与当地旅游局和企业代表进行了友好会谈。
	2009 年 12 月 1 日	西双版纳州旅游局与清迈府旅游协会签订了《西双版纳州旅游局 - 清迈府旅游协会旅游合作备忘录》; 12 月 3 日, 与清莱府旅游协会签订了《西双版纳州旅游局 - 清莱府旅游协会旅游合作备忘录》, 就如何推进旅游通达条件的改善、组合区域旅游精品线路、实施区域联合营销、互设旅游办事机构等达成了意向。
	2009 年 12 月 1 日	西双版纳州代表团与老挝航空公司、老挝琅勃拉邦省代表团签订了《中国西双版纳州代表团和老挝航空公司代表团会谈备忘录》和《中华人民共和国西双版纳州代表团和老挝人民民族共和国琅勃拉邦省代表团会谈备忘录》。
	2009 年	作为金四角旅游区重要组成部分的西双版纳州 6 个在建项目完成投资 6. 1721 亿元。
	2010 年 1 月 15 日	昆明 - 西双版纳 - 曼谷的直飞航班开通
	2010 年 2 月	西双版纳州旅游局接待了泰北地区旅游行业行政访问团和老挝琅南塔旅游局行政考察团的来访, 以座谈会、足球友谊赛、歌舞表演的形式开展交流联欢, 增进了相互了解和友谊。
	2010 年 3 月 15 - 18 日	泰国国家旅游局协同清迈旅游业协会组成的 130 人大型“昆曼公路自驾车巡回推广”团队, 分别在景洪和昆明举行了泰国旅游推介活动。
	2010 年 3 月 25 日	中老泰边境地区六方(中国西双版纳、老挝琅勃拉邦省、波乔省、南塔省、泰国清迈府、清莱府)合作第一次会议在景洪召开。会上, 六方代表共同签署了《中老泰边境地区六方合作第一次会议备忘录》。会议确定中老泰边境地区六方合作第二次会议的主办方为老挝琅勃拉邦省, 会议将于 2010 年 11 月举行。
	2010 年 3 月 29 日	老挝旅行社协会携老挝航空公司市场营销部和万象、琅勃拉邦旅游企业 30 余人组成代表团, 在景洪与州旅游企业举行了“熟悉之旅”企业座谈会。2010 年 4 月 30 日, 老航恢复开通万象 - 琅勃拉邦 - 西双版纳的航班。
	2010 年 4 月	举办了 2010 年西双版纳泼水节暨第十三届西双版纳边境贸易旅游交易会。在此期间, 举办了“西双版纳参与中国 - 东盟自由贸易区经贸合作发展论坛”。
	2010 年 4 月 27 - 5 月 3 日	云南省组织部分旅行社代表赴老挝琅勃拉邦开展旅游推介、设立户外广告等系列活动。
	2011 年	积极向国家有关部门申报西双版纳至老挝琅勃拉邦边境旅游环线, 有力推动西双版纳、老北、泰北、缅北“金四角”国际旅游区建设。
	2011 年	普洱市勐康口岸被国务院批准为国家一类口岸, 并与老挝丰沙里省旅游局、乌多姆塞省旅游局、琅勃拉邦省旅游局签订了合作协议, 目前正积极申报开通勐康口岸边境旅游线路。
	2011 年 5 月 11 日	昆明市与西双版纳签署了共同推进国际大通道建设框架协议, 共同推进与 GMS 国家之间简化旅游团队出入境手续, 实现区域内旅游团队出入境“无障碍”发展; 共同争取国家支持云南(昆明、西双版纳)与 GMS 国家实现互免签证、自由换汇、安全警报发布、旅游信息交流等。

区域	时间	具体内容
金四角旅游区	2011年12月5日	昆明市政府代表团抵达友好城市老挝首都万象市,开展以“旅游促销,友城交流,经贸合作”为主要内容的系列活动,双方签署了旅游合作意向书。
	2011年12月2日-25日	正式启动了中国昆明·东南亚陆路旅游宣传促销活动。整个陆路自驾车旅游宣传促销活动历时24天,以昆明市旅游部门和旅游企业为主,旅游宣传促销车队从昆明出发,前往东南亚老挝、泰国、柬埔寨、马来西亚和新加坡等5国,重点宣传云南、昆明独特的区位优势 and 旅游魅力,以促进双方商旅发展。在旅游宣传促销活动中,昆明市与所到国家之间就互通客源、双方旅游人才培养等方面签订了旅游合作协议。
	2011年	积极参与各层次的国际旅游合作会议,如第3次大湄公河次区域旅游部长会议、“孟中印缅地区经济合作论坛”第九次会议、大湄公河第27次、28次旅游工作组会议,2011湄公河旅游论坛会议及云南与泰北、云南与老北合作工作组会议、“金四角”旅游规划战略环评项目研讨会等近10个区域性国际会议。
	2011年	云南河口县与越南新开辟的海外入境旅游线路受到了海外市场的追捧,如越南老街-河口一日游旅游线路,越南老街-河口-建水-泸西-石林-昆明多日游旅游线路等逐渐火爆;此外,新开辟的出境旅游线路也受到出境游客的欢迎,如河口-越南老街-谷柳-沙巴1日或多日游旅游线路,河口-河内-下龙湾-吉婆岛5日游旅游线路等都很受旅游者青睐。
	2011年	省旅游局积极与省公安厅出入境管理局等部门深入调研、积极协商,报请省政府正式向国家上报了“关于请求批准云南省德宏州和保山市开展边境旅游异地办证试点工作的请示”、“关于请求批准开通云南西双版纳至老挝琅勃拉邦边境旅游环线的请示”和“关于请求批准开通江城至老挝琅勃拉邦边境旅游线路的请示”等,争取国家对边境旅游、跨国旅游给予更多支持,目前河口、瑞丽等口岸边境旅游异地办证业务经国家批准已正式启动。同时,积极协调省公安厅出入境管理局等部门,向国家旅游局正式上报了《云南省旅游局关于申请放宽云南省入境旅游落地签证人数限制的请示》,恳请国家旅游局协调公安部,争取给予恢复我省入境口岸办理旅游个人签证业务,并同意将我省入境旅游团队签证人数放宽至3人及以上的相关政策支持等。
	2012年3月24至4月5日	云南省旅游局组织省内各州市旅游局及旅游企业组成一个大型旅游促销团到周边五国进行旅游促销。因琅不拉邦、曼谷、河内举行了云南旅游推荐会,在其他相关城市举办相关旅游企业座谈会,进行了广泛的旅游宣传与旅游合作与交流。
香格里拉-腾冲-密支那旅游区	2007年4月	德宏州瑞丽景成地海温泉度假村,预计总投资3.6亿元人民币,于2009年10月投入运营。
	2007年	完成《香格里拉-腾冲-密支那旅游区跨国旅游线路规划》。
	2009年5月	中国昆明国际文化旅游节期间,云南省邀请周边国家旅游部门及部分国际组织的50多位代表参加旅游节相关活动,并考察腾冲等地的旅游资源及产品开况情况。
	2009年8月	由保山市出资350万元人民币援建的缅甸甘拜地口岸联检大楼正式移交缅方,这标志着腾冲猴桥口岸与缅甸甘拜地口岸在对等开放上取得了实质性进展。
	2009年9月	正式开通保山腾冲至缅甸密支那自驾车旅游专线。(2008年11月,中国国家旅游局批准了该旅游线路。)
	2009年10月3-6日	“中国瑞丽第九届中缅胞波狂欢节暨第二届国际珠宝文化节”在德宏举办,吸引了来自全国各地以及缅甸、印度、巴基斯坦等国游客参与。自2000年以来,德宏州已经在瑞丽市成功举办了八届特色鲜明的中缅胞波狂欢节。
	2009年12月2-6日	中缅边境经济贸易交易会在云南瑞丽市姐告召开。中缅双方举行了高层领导会晤和联席会议,官方之间、官方与媒体之间、商会之间、商人之间进行了多层次、多角度、多领域和形式多样的沟通交流,就进一步加强双方经济、贸易、文化、旅游、投资等方面的合作与交流,推动中国瑞丽-缅甸木姐跨境经济合作区建设,开通中国芒市-缅甸曼德勒国际航线等问题取得了共识。
	2009年	保山市重点旅游项目完成投资145207万元(10个项目,包括酒店、度假村、温泉SPA、购物城等),其中,腾冲红塔五星级大酒店,计划投资5.8亿元。

区域	时间	具体内容
香格里拉—腾冲—密支那旅游区	2009 年	德宏州已开通的边境旅游线路有：一日游线路：瑞丽—缅甸木姐—缅甸南坎、陇川章凤—缅甸拉影；多日游线路：瑞丽—缅甸曼德勒—缅甸仰光、盈江—缅甸密支那、盈江（陇川章凤）—缅甸八莫等。
		大理至瑞丽铁路地处云南省西部地区，线路东起大理，西至瑞丽，全长 350 公里。大理至瑞丽铁路是中国西南进出境通道之一的中缅国际铁路通道的重要组成部分，也是泛亚铁路西线中国境内的最后一段铁路。2007 年 3 月动工，建设工期预定为 6 年，即到 2013 年建成。
	2012 年 6 月	云南省旅游局领导带队参加了在清迈召开的第二十九次工作组会议，通报了香格里拉—腾冲—密支那旅游区线路规划的实施情况。

二、云南省参与国际区域旅游合作取得的主要成效

在云南省目前参与的国际国内区域旅游合作机制中，影响较大，推进较快，取得较明显实效的是大湄公河次区域（GMS）旅游合作。云南省从 1994 年起作为当时中国唯一的省份参与 GMS 区域旅游合作，经过十余年的努力，特别是最近几年来通过系统全面地参与合作，取得了明显成效。主要表现在以下几个方面：

（一）建立了工作上的联系、沟通渠道。云南省与周边国家旅游部门及亚行（ADB）、联合国亚太经社会（UNESCAP）等国际组织建立了密切的工作联系，形成了较为稳固的协商、沟通平台，为进一步推进合作奠定了非常好的基础。特别是在国家旅游局的指导和湄公河旅游协调办公室（MT-CO）的协调帮助下，云南省旅游局积极参与 GMS 旅游相关工作组会议、项目研讨会，充分体现了参与合作的积极态度，在合作中获得了更多的话语权，树立了云南旅游在国际区域合作中的形象。

（二）进一步促进了云南省与周边国家的旅游合作。^① 在大湄公河经济合作的框架下，云南省与周边的越、老、泰等国建立了双边合作关系，开展了多方面的合作，尤其是在旅游线路推广、互为旅游目的地营销、互送游客、游客流动便利化以及人力资源培训合作等方面开展了广泛的合作，取得了十分明显的成效。通过旅游搭桥，促进了交通、贸易、文化、教育、科技、卫生等领域的密切合作。

（三）加强了云南省边境州市参与国际区域合

作的力度。云南省的西双版纳、红河、文山、德宏、临沧、保山等州市一方面是云南省参与 GMS 旅游合作的主要区域；另一方面，各州市依托各自的区位优势，分别与周边国家边境地区的省、府、邦甚至是县一级政府签订了旅游合作协议，通过开辟多条旅游线路、边境旅游、举办旅游节庆活动、旅游项目投资、旅游管理人员培训等方面的合作，在拓展客源市场、吸引第三国游客、出入境旅游等方面成绩斐然，在合作中受益匪浅。2009 年，西双版纳州旅游局与泰国、老挝的相关旅游企业分别签订了《西双版纳州旅游局—清迈府旅游协会旅游合作备忘录》、《西双版纳州旅游局—清莱府旅游协会旅游合作备忘录》、《中国西双版纳州代表团和老挝航空公司代表团会谈备忘录》和《中华人民共和国西双版纳州代表团和老挝人民民族共和国琅勃拉邦省代表团会谈备忘录》，就如何推进旅游通达条件的改善、组合区域旅游精品线路、实施区域联合营销、互设旅游办事机构等达成了意向。^②

（四）开辟了多条连接次区域的精品旅游线路。随着合作进程的不断深入，旅游通达条件的改善，云南省连接周边国家主要旅游目的地旅游线路日趋成熟，形成了“澜湄水路黄金旅游线”、昆明至河内、昆明至河江、昆明至金边、昆明至暹粒（吴哥）、昆明至万象、昆明至琅勃拉邦、昆明至仰光、昆明至曼德勒、昆明至密支那等多条航空及陆路旅游线路，^③ 有力地促进了出入境旅游的发展。在入境旅游方面，除了原来占主导的泰国游客以外，近年来越南来滇游客增长较快，老挝、缅

① 云南省旅游局 《云南省参与 GMS 旅游合作资料汇编》，云南省旅游局，2010 年；杨凡 《云南参与 GMS 旅游合作逐步受益》，《云南日报》2009 年 07 月 15 日。
② 云南省旅游局 《云南省参与 GMS 旅游合作资料汇编》，云南省旅游局，2010 年。
③ 云南省旅游局 《云南省参与 GMS 旅游合作资料汇编》，云南省旅游局，2010 年。

甸、柬埔寨的游客也在逐步增长。通过东南亚、南亚国家进入云南省旅游的第三国游客稳步增长,随着昆曼大通道的开通以及昆河经济走廊交通条件的改善,进入云南省的第三国游客明显大幅增长。

(五) 加大了云南旅游的宣传促销力度^①。作为GMS非常重要的一部分,云南省在加快自身旅游产业体系建设和打造GMS统一旅游目的地方面做出了积极的贡献,在合作中获得明显效益。在由湄公河旅游协调办公室负责实施的GMS旅游市场营销计划中,云南是必不可少的一部分。在相关的GMS旅游网站和旅游营销手册中,云南的旅游资源及产品随处可见。云南省的香格里拉、丽江、大理、昆明、石林、西双版纳等旅游目的地被纳入“GMS旅游明珠”计划在全球广泛宣传。所有这些都为云南旅游形象的打造和云南旅游市场的推展做出了积极的贡献。

三、云南省参与GMS旅游合作中存在的问题

大湄公河次区域旅游合作已开展了十二年,在许多方面都取得了实质性的成果,已进入全面合作的战略性发展阶段,前景十分广阔。但正因为是区域性的合作,面临的困难和问题同样是很的。从目前来看,主要表现在以下几方面:

(一) 在国家层面处理问题

由于地理位置的特殊性,六个GMS国家中,中国的云南省和广西壮族自治区是以省的形式参与区域合作,而在实际运作过程中,许多问题必须在国家层面上来解决,由此带来一些麻烦和困难。反观其他次区域国家的旅游组织内都有一个专门的司室和若干人员在负责GMS合作事宜,联络和协调工作相对就会方便一些。国家旅游局虽然高度重视大湄公河次区域旅游合作工作,但至今没有一个专门的机构对外开展此项工作。

(二) 简化旅行手续问题

旅行手续是制约客源的重要因素,进一步简化旅行手续也是次区域合作中急需解决的重点和难点问题。在次区域国家中,云南省的国际游客接待量还排在泰国和越南之后,进入柬埔寨和老挝的欧美游客正逐年增加。但是,由于签证等问题,使得大

量高消费的欧美游客难以进入云南,相反,从云南进入其他次区域国家的游客还比较多。因此,从国家的层面来高度重视并致力于解决这一难题,应是GMS旅游合作中的头等大事。

(三) 资金的支持问题

2001年8月,随着亚行支持实施的“澜沧江——湄公河旅游基础设施开发”技术援助项目开始启动,省旅游局整理了31个“云南省参与GMS旅游合作项目”报送给亚行。2005年,省旅游局根据《GMS旅游发展战略》所确定的优先发展区域,又整理了29个“云南省参与GMS旅游合作项目”报送给亚行,这些项目都得到了亚行的肯定。但亚行前几年的支持重点在老挝、柬埔寨和越南,对其他次区域国家旅游项目的资金资助和技术援助却是要在“GMS旅游发展战略”制定完毕之后才会加以实施。因此,到目前为止,云南省的旅游项目还没有得到亚行及其他发展战略伙伴的资金支持。

四、云南省加强GMS合作的对策建议

(一) 积极争取国家政策的支持

在2011年国务院出台的支持云南“桥头堡”建设意见中,已明确提出要“把云南建成国内一流、国际知名的旅游目的地”,并支持云南“举办国际公路自行车赛等旅游体育活动,将云南省有条件的旅游城市机场建设成对外开放口岸,简化游客出入境手续,研究推动大湄公河次区域内人员往来正常、有序开展,适时研究推进相关出入境便利措施”,“鼓励先行先试,形成有利于桥头堡建设的体制机制”,以及建设沿边开放经济带、完善对外经济走廊、支持有条件的企业“走出去”等。^②因此,要认真贯彻落实国务院的意见精神,结合云南旅游对外开放合作的实际需要,深入研究具体的政策措施,积极争取国家有关部门的政策支持,为加快推进云南旅游对外开放合作提供更好的政策环境和保障。

(二) 深化与GMS国家的旅游合作

要针对目前旅游对外开发合作过程中存在的问题,进一步解放思想、积极深化与GMS国家的旅游合作,促进国际旅游合作迈上新的台阶。要积极

① 云南省旅游局《云南省参与GMS旅游合作资料汇编》,云南省旅游局,2010年。

② 《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》, http://news.ifeng.com/mainland/detail_2011_11/03/10394713_3.shtml

参加每年两次的 GMS 旅游工作组会议,通过这一平台进一步完善区域旅游合作机制,加强区域旅游联合宣传促销,逐步消除跨境旅游的障碍;要积极开展联合周边国家共同开发跨国旅游线路、新的旅游产品,开展互为目的地的旅游促销,促进旅游便利化,加强旅游管理部门和企业间的合作交流等;①要深化 GMS 区域旅游合作有关事宜,赴有关国家、边境州市开展一次全面调研,系统梳理云南省参与国际旅游区域合作情况,提出下一步工作重点,加快推进 GMS 区域旅游合作发展;要继续开展 GMS 区域旅游培训合作,在加大旅游人才培养的同时,努力提升云南省民族节庆、体育赛事、专业展会的国际化水平。

(三) 加强与周边国家的旅游合作

要在“三国六方”合作机制基础上,进一步加强与老、缅、泰边境地区相关城市的旅游交流和合作,特别要重视加强与泰国北部地区的文化旅游的交流合作,以目前已经形成的西双版纳景洪、勐腊与泰国北部清莱、清迈的出境旅游线路为突破口,努力推动“金四角”旅游区建设,打造景洪至泰国清盛、清莱,景洪至老挝琅勃拉邦、万象,

景洪至缅甸小勐拉、景栋等三条水、陆、空出入境精品旅游线路,并逐步形成四国边境旅游环线和旅游圈。②

(四) 继续加强与缅甸的旅游合作

要巩固与缅甸的友好交流关系,继续加强与缅甸的旅游合作,开发建设跨境旅游,争取尽快恢复边境旅游异地办证工作,简化和降低边境旅游办证手续和费用,并通过向国家争取更加开放、更加便利的通关政策和手续,尽快实施第三国旅游者落地签证、东盟 10+3 免签等政策,努力把云南建成面向东南亚、南亚的国际旅游集散地。

(五) 积极构建对外宣传促销网络

要在加快推进旅游对外开放合作的同时,积极构建对外旅游宣传促销网络,积极推进省、州在国内主要城市、在湄公河次区域国家地区设立旅游营销网络,进一步加强与国内主要客源地、老挝北部、泰国北部以及缅甸北部地区的旅游交流与合作,有计划地推进在主要客源地设立旅游营销中心和旅游形象店,加快建设全方位的对外旅游宣传促销网络。

History and Development of Yunnan's Participation in Tourism Cooperation with GMS

CHEN Xin

(School of Business and Tourism Administration , Yunnan University , Kunming 650091 , China)

Abstract: As one of the important operations for the development of tourism , the tourism cooperation with Great Mekong Sub - region (GMS) is more effective and fruitful among Yunnan's international or regional operations. At the same time , Yunnan faces challenges of many difficulties and problems , whose solution relies on more favorable state policies , further international cooperation with GMS and other neighboring countries in order to promote some further healthy and quick development of such tourism cooperation.

Key words: GMS; tourism cooperation; Yunnan Province

(责任编辑 王东昕)

① 高薇 《国家桥头堡战略下云南旅游业国际区域合作研究》,昆明:昆明理工大学学位论文,2011 年。

② 喻波 《滇确定与周边国家旅游合作重点》,《云南经济日报》2005 年 07 月 02 日。