

深化改革 加强治理 增强能力

——学习贯彻十八届三中全会精神理论座谈会综述

华清君, 程云庆

(扬州大学 马克思主义学院, 江苏 扬州 225009)

摘要: 党的十八届三中全会是在我国全面建成小康社会处在重要历史关头、改革开放进入攻坚阶段召开的一次重要会议。全会通过的关于全面深化改革若干重大问题的《决定》, 站在世纪和全局高度, 对全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革, 以及国际和军队改革、加强和改善党对全面深化改革的领导等作出了重大战略部署, 形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破, 必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响。认真学习、深刻领会、全面贯彻落实《决定》精神, 具有重要的理论与实践意义。

关键词: 全面深化改革; 党的十八届三中全会; 《决定》; 座谈会综述

中图分类号: D229

文献标识码: A

文章编号: 1007-7030(2014)01-0009-05

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议站在新的历史起点上, 对我国全面深化改革作出了重大战略部署, 通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》), 意义重大, 影响深远。为深入学习和全面贯彻落实《决定》精神, 扬州大学中国特色社会主义研究中心于 2013 年 11 月 27 日召开了学习贯彻十八届三中全会精神理论座谈会。与会专家学者从经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等方面, 对坚持深化改革、加强治理、增强能力等进行了深入研讨。

一、深化改革包容广大, 加强治理影响深远

回顾党的十一届三中全会以来的 35 年, 我国改革开放取得了伟大成就, 但同时也出现了一些

不容回避的困难和问题, 改革进入了攻坚克难的深水区, 全面推进中国特色社会主义事业面临新的考验和挑战。扬州大学党委书记、扬州大学中国特色社会主义研究中心主任夏锦文教授指出, 1978 年以来, 中国共产党每一届三中全会都是一座改革的历史航标。党的十八届三中全会更是在我国全面建成小康社会进入攻坚阶段、改革开放处于新的历史关头召开的一次重要大会, 是我们党改革开放历史上又一个重要的里程碑。大会提出的全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则, 描绘的全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标, 宣示了以习近平为总书记的党中央高举改革开放大旗的坚定决心和勇气, 顺应了广大人民群众对全面深化改革的新期待, 开启了我国改革开放事业的新征程, 必将对推动中国特色社会主义

收稿日期: 2013-12-10

基金项目: 国家社科基金项目 (09BKS031)

作者简介: 华清君 (1969-), 男, 江苏宝应人, 扬州大学马克思主义学院博士研究生, 主要从事马克思主义中国化研究; 程云庆 (1990-), 女, 江苏东海人, 扬州大学马克思主义学院硕士研究生, 主要从事马克思主义中国化研究。

事业健康发展产生重大而深远的影响,必将为实现中华民族伟大复兴的中国梦注入更新、更强大的活力。

夏锦文教授将《决定》的要点概括为:一个总目标,即:完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。两个“重要判断”,即:一是再次重申我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,清醒认识改革的必要性、艰巨性、长期性;二是再次强调发展仍然是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。三个关键词,即:改革、法治、能力。第一个关键词“改革”:中央面对发展的困境所作出的重大理论突破和改革战略部署,体现了巨大的政治智慧和勇气;第二个关键词“法治”:国家治理、政府治理、经济发展都要靠法治,必须先完善宪法和法律然后再进行改革,必须通过法治推进改革,通过法治为改革保驾护航,通过法治保障改革成果,通过法治解决发展中出现的各种复杂问题;第三个关键词“能力”:法治考验执政党的能力,考验全体党员领导干部的能力以及所有改革参与者的能力。这三个关键词更加雄辩地说明中国共产党在改革发展的错综复杂的矛盾与问题面前,能够把握好改革的目标和方向,把握好推进改革的方法论,把握好推进改革的路径和重点,从而增强全面深化改革的信心和决心。

扬州大学学报编辑部刘从富教授认为:党的十八届三中全会意义重大、影响深远、举世瞩目。如果说十一届三中全会打破了思想的禁锢,突破了计划经济的桎梏,开启了我国改革开放航程的话,那么,党的十八届三中全会则是高屋建瓴,统筹规划,吹响了新时期全面深化改革的集结号。进一步解放思想、转变观念、冲破思想障碍、突破利益固化的藩篱,是全面推进深化改革的基本前提。要坚定全面深化改革的信心,悉心洞察改革发展进入新阶段之后出现的新情况、新问题,立足大局,厘清各种关系,协同推进各项改革。

二、深化经济体制改革,彰显市场决定性作用

全面深化改革的重点仍然是经济体制改革。扬州大学人文社科处处长秦兴方教授认为,经济领域各项改革都是围绕“使市场在资源配置中起决定性作用”而展开的。由“起基础性作用”到“起决定性作用”,一词之差,充分体现了中央全面深

化市场化改革和“推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展”的决心。市场体系的健全程度,是市场能否发挥决定性作用的现实基础。规范政府的作用区间和执政行为,是市场有效发挥作用并起决定性作用的保证。构建开放型经济新体制,是发挥市场起决定性作用的重要组成部分。

经济体制改革的核心问题仍然是政府与市场的关系问题。扬州大学商学院公共管理教研部主任刘伟忠副教授认为:政府失灵与市场失灵具有不可避免性,同时政府与市场又具有互补性。因此,重构政府与市场关系的关键在于使政府与市场在博弈中形成更为紧密的协同关系。这种协同关系既具有内在的原生性,也存在历史的客观性,可通过审慎选择并推进公共部门的民营化进程、规范并逐步扩大事务性公共服务的契约外包范围、有序开放更为广阔的公共事业特许经营领域等途径加以构建。

财政是国家治理的基础和重要支柱。扬州大学财务处处长华清君认为:随着国家发展,现行财税体制暴露出许多问题。如:政府和市场、政府和社会在资源配置中的地位、作用界定不清,公共财政在职能上存在缺位、越位、错位情况;政府间权责划分不够清晰,中央与地方以及地方各级政府之间事权界定不够明确,财权与事权不相适应等。要以优先调整事权,带动财力重新配置为重点,启动新一轮财税体制改革。《决定》对财税管理体制、预算管理制度、政府债务风险预警和管控、公共财政收入形成机制、公共财政支出保障领域、政府投入方式、经济核算制度、财政监督等方面改革任务进行了全面部署。深化财税体制改革对高校财务工作也具有重要指导意义。

土地制度改革是《决定》的又一大亮点。扬州大学商学院冀县卿教授认为:我国现行土地制度的城乡二元分割、政府垄断以及非市场化配置等特点,已引发众多严重的社会问题,可持续性减弱,难以适应新型城镇化建设的需要。《决定》将市场掌握土地资源的配置权,实现“同地同价同权”,设为土地制度改革的方向,有三个重要方面:第一,允许农地承包经营权抵押、担保。同时,农业企业 with 专业大户、家庭农场、农民合作社并列,成为承接土地承包经营权流转的载体。第二,农村宅基地可用于抵押、担保融资,也可自主转让。第三,集体建设用地可不经政府征用直接入市交

易,实现“同地同权同价”。当然,在耕地保护补偿、土地利用科学规划等方面,未来仍有完善空间。

三、深化政治体制改革,保障人民当家作主

发展社会主义民主政治的根本在于保证人民当家作主,《决定》在深化政治体制改革方面突出两个重点:一是推进协商民主广泛多层制度化发展;二是推进司法体制和运行机制改革。

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。扬州大学学科建设办公室副主任戴玉琴教授认为:《决定》进一步强调协商民主,这是解决多元需求的需要,也是中国政治发展的现实条件、承担的历史责任和基本政治理念的需要。推行协商民主需处理好以下问题:一要变革与发展党的领导体制与执政方式,保持一定程度稳定性的多元政治力量,参与主体要具备理性公正的品德,来源广泛,权利平等。二要依托制度化、程序化和法制化建设,使协商事前有章可循,过程透明公开,逐步形成共识性约束规范,实现协商民主的成本控制与有效性统一。三要构建程序合理、环节完整的协商民主体系,拓宽协商民主渠道。四要以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容,在全社会开展广泛协商。五要处理好协商民主与票决(选举)民主的关系。六要构建理性参与、彼此尊重、平等协商、和谐稳定的政治文化基础。七要用协商民主激活基层民主政治,实现基层民主协商与群众路线的嫁接。

司法体制是政治体制的重要组成部分,司法改革也是全面深化改革的重点之一。扬州大学教务处处长张清教授认为:《决定》以维护宪法法律权威为基准,用科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,取代了过去的有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。深化司法体制改革,一要确保人民法院、人民检察院依法独立公正行使审判权、检察权,推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,探索与行政区划适当分离的司法管辖制度。二要建立符合职业特点的司法人员管理制度,推进司法人员分类管理改革,完善法官、检察官、人民警察选任招录制度、任免惩戒制度、职业保障制度。三要遵循司法规律,着

力健全司法责任制,理顺司法权与司法行政事务权、司法权与监督权的关系,健全权责统一、权责明晰的司法权力运行机制。四要深化司法公开,推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开。五要改革人民陪审员制度,健全人民监督员制度。六要严格规范减刑、假释和保外就医程序。

四、深化文化体制改革, 促进社会主义文化大发展大繁荣

文化体制改革是全面深化改革的重要领域。《决定》明确指出,要“坚持以人民为中心的工作导向,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,以激发全民族文化创造活力为中心环节,进一步深化文化体制改革”。

扬州大学文学院副院长陈军教授认为:《决定》关于文化体制改革,字里行间始终贯穿着开放意识、民本意识、创新精神和进取精神。过去走过的弯路使党和政府意识到,文化作为一种意识形态产品,具有其自身发展的规律性。与物质制造、政治变革和社会变革相比,其发展更为缓慢,具有长期性、积累性、复杂性与能动性等特点。《决定》提出坚持以人民为中心的工作导向,推动政府部门由办文化向管文化转变,发挥市场机制对文化资源的配置作用,赋予文化更为广阔的发展空间,尊重和遵循文化的自身特点和运行规律,具有鲜明的科学性和进步性,必将进一步激发全民族文化创造的活力。

《决定》提出要高度重视网络和信息安全问题,具有鲜明的时代性和针对性。要坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针,加大依法管理力度,通过健全“网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制”和“网络突发事件处置机制”,形成“正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局”,完善互联网管理领导体制,确保网络正确运用和安全。

五、深化社会体制改革,提高人民幸福指数

《决定》提出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,努力为社会提供多样化服务,更好满足人民需求,是推进社会事业改革创新的根本目的。

创新社会治理体制是维护最广大人民根本利益的需要，也是构建社会主义和谐社会的需要。扬州大学马克思主义学院费迅教授认为：解决中国各种问题，实现各项既定目标，完善和发展中国特色社会主义制度，关键在于国家治理体系和治理能力的现代化。回顾十六届三中全会把“社会建设和管理”列入“五个统筹”，到十八届三中全会把“推进国家治理体系和治理能力现代化”与“完善和发展中国特色社会主义制度”并列全面深化改革的总目标，意味着党的执政理念由政府自上而下的“管理”转变为政府自上而下与社会自下而上相结合的“治理”。这是执政理念的转型和跃升，也是全会及其《决定》一个极为醒目的亮点。

扬州大学马克思主义学院王晓燕教授认为：政府既要发展经济，又要保持社会的活力与秩序；同时，社会原子化、传统社会组织形式被颠覆以及社会不断壮大的行动力量往往超出政府的预期等方面给政府带来严峻挑战。创新社会治理体制，本质在于通过变革政府与社会的关系，确立一种官民协同的国家治理体系，反映了政府与社会关系的重大调整，其实质是构建一种新的社会运作关系。从“管理”到“治理”，一字之差，强调的是多元参与，平等协商，坚持法治，强化服务，推进“强国家”“弱社会”到“强国家”“强社会”的发展。

教育是社会事业改革的重要方面。扬州大学马克思主义学院院长余远富研究员提出：学院要带头学习好、研究好、贯彻好十八届三中全会精神，进一步深化思想政治理论课教学改革，促进十八届三中全会精神进课堂，增强课程的吸引力、感染力和针对性；充分发挥研究机构作用，围绕十八届三中全会精神拓展研究新领域；进一步加强马克思主义理论学科与学位点建设，以十八届三中全会精神为指导，理清思路、明确目标、细化举措，以改革创新精神促进内涵发展。

六、深化生态文明体制改革，建设美丽新中国

生态文明建设是当今中国所面临的最为紧迫的任务之一。十八届三中全会明确提出，必须建立系统完整的生态文明制度体系。

扬州大学中国特色社会主义研究中心常务副主任刘诚教授指出：生态文明理论是马克思主义

发展的最新成果。马克思对工业文明在带来巨大物质财富的同时所造成的严重生态问题进行了深刻剖析，指出根本解决生态问题要从制度着手。十八届三中全会把生态文明建设放在更加突出的重要地位，在理论上有新的创新发展：第一，强调人与自然是一个生命共同体，要和谐发展；第二，要用制度保障生态文明建设。刘诚教授认为，要根本解决生态问题必须坚持从制度入手。中国作为负责任的社会主义大国，已经责无旁贷地把生态文明建设从执政理念上升为施政纲领，这既是我们的制度优势，也符合中国传统文化中丰富的天人合一思想。我们要坚持做好自己的事，同时也要为世界的生态文明作出应有贡献。

正因为如此，《决定》在确立改革生态环境保护管理体制的同时，庄严宣告，要实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度。围绕这一战略目标，提出要建立“统一行使全民所有自然资源资产所有权人职责”的体制和“统一行使所有国土空间用途管制职责”的体制，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。习近平强调：“健全国家自然资源资产管理体制是健全自然资源资产产权制度的一项重大改革，也是建立系统完备的生态文明制度体系的内在要求。”要划定生态保护红线，实施主体功能区制度，建立国土空间开发保护制度，建立国家公园体制，编制自然资源资产负债表；要实行资源有偿使用制度和生态补偿制度；要对高耗能、高污染产品征收消费税等。如此系统完整的制度约束与治理体系，开辟了生态文明建设的先河。

七、加强和改善党的领导，确保改革取得成功

全面深化改革能否取得成功，到2020年全面建成小康社会的总目标能否实现，必须坚持加强和改善党的领导。

扬州大学马克思主义学院张爱武教授指出：加强和改善党的领导是关系全局的根本问题，决定中国特色社会主义事业最终能否取得成功。要清醒认识目前党内存在的突出问题，着力推进“六位一体”的改革总布局，强化权力运行制约和监督体系：一要形成科学有效的权力制约和监督机制，推进决策、管理、服务、结果公开，这是反腐败的根本和重点；二要加强反腐败体制机

制创新和制度保障，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委会的领导，破解监督机构缺乏独立性和权威性的难题；三要健全改进作风常态化制度，从根本上避免党在执政条件下可能脱离群众这一最大危险。

全面深化改革是一个复杂的系统工程。《决定》提出中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，这是中央总揽全局、高屋建瓴的英明决策。全党只有把思想和行动统一到中央的重大战略部署上来，正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系，正确对待利益格局调整，充分发扬党内民主，坚决维护中央权威，才能确保政令畅通、改革成功。人民是改革的主体，要建立社会参与机制，在加强自上而下的顶层设计的同时，重视自下而上的摸着石头过河，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。

扬州大学党委书记、扬州大学中国特色社会主义研究中心主任夏锦文教授强调，学习贯彻十八届三中全会精神，推进高校改革发展，要把握好四个重点：第一，高校应结合自身领域，认真开展研究，为推进全面深化改革鼓与呼，为当下改革提供理论支撑和引导。第二，以《决定》为

指南，将全面深化改革与学科发展、专业设置、课程体系、国际化办学等相结合，完善高校内部治理结构，创新人才培养模式，满足国家和社会经济社会发展需要。第三，结合高校实际，通过科技创新、产学研结合、服务社会，强力推进高校协同创新能力建设。第四，高度重视立德树人，努力培养有社会责任感、敢于创新、勇于实践的适应全面深化改革要求的国家、社会的栋梁之材。

他指出，学习贯彻全会精神是全校当前和今后一个时期的首要任务。党员领导干部要带头学，力争通过学习使思想有新提高、精神有新动力、作风有新境界、能力有新提升、工作有新促进，为全校师生做表率、树榜样；要把学习贯彻三中全会精神与改进工作作风、振奋精神状态结合起来，与完成学校的主要目标任务、推动学校事业实现跨越式发展结合起来，与党的群众路线教育实践活动结合起来，确保整改落实、建章立制等相关工作落到实处，取得实效；学校的哲学社会科学专家学者要学好、学深、学透全会精神，科学、准确地向全校师生解读三中全会的主要内容和精神实质，并结合自身研究领域，积极做好理论阐释和研究工作，力争推出一批高质量的研究成果。

Seminar Review: Research Center of Socialism with Chinese Characteristics Studying and Implementing the Spirit of the Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee

HUA Qingjun, CHENG Yunqing

(School of Marxism, Yangzhou University, Yangzhou 225009, Jiangsu, China)

Abstract: The Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee is an important assembly held at an important historical juncture for building a moderately prosperous society in our country and for removing the tough barriers in our reform and opening. The Plenary approved a decision on “major issues concerning comprehensively deepening reforms” and made important strategic arrangements as regards economic, political, cultural, social, ecological civilization, and military reforms. It is of great theoretical and practical significance to study and implement the spirit of the Decision.

Key words: comprehensively deepening reforms; the Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee; Decision; seminar review

(责任编辑 丛 琮)