

周恩来与中柬合作关系的建立 (1954 - 1965 年)

瞿 强

摘要: 从 1954 至 1965 年,中柬关系成为这一时期中国周边外交中的一个亮点,周恩来在中柬友好关系的形成中发挥了重要作用。在日内瓦会议上周恩来与柬埔寨代表团首次接触,在万隆会议上他与西哈努克首次见面。从 1956 年开始,中国启动对柬经济援助,1958 年中柬两国正式建交。周恩来曾亲自访问柬埔寨,多次与西哈努克会谈,向其阐明中国和平共处五项原则,代表中国对柬埔寨的安全做出承诺,对其民族独立斗争表示坚决的支持。20 世纪五六十年代,中柬之间建立和保持了一个友好的双边关系,两国领导人在一系列国际问题上互相配合与协调。这是周恩来外交上一个成功案例,我们通过这个案例可以了解到冷战时期中国外交的一些特点。

关键词: 周恩来; 中国; 柬埔寨; 友好关系

从 1954 至 1965 年,中国和柬埔寨建立和保持了一个和睦相处的双边关系。两国领导人从陌生到熟悉,并在一系列国际问题上互相配合与协调,中柬关系成为这一时期中国周边外交中的一个亮点。周恩来在中柬友好关系的形成中起了什么作用?他是如何处理柬埔寨事务的?他是如何对待柬埔寨领导人西哈努克的?柬埔寨在中国冷战外交中处于什么位置?为什么周恩来对一个东南亚小国予以如此高度的关注?从中柬关系这个案例,我们可以了解到冷战时期中国外交的哪些特点?本文利用中国外交部档案馆的解密文件以及当事人的回忆,试图回答上述问题,并通过考察中柬关系的演变来加深我们对周恩来外交实践的认识。

一、争取西哈努克

朝鲜战争结束以后,冷战对抗出现相对缓和的苗头和动向。周恩来看准时机,经中央同意,积极推动和平外交,寻求中国在“中间地带”的突破,改善中国的国际地位,打开了中国外交的新局面^①。

1954 年是中国外交取得实质性进展的一年。在这一年,周恩来率领中国代表团参加了在日内瓦召开的有关朝鲜和印度支那问题的国际会议,在会上,周恩来与西哈努克派出的柬埔寨王国代表团首次接触,迈出了双方互相了解的第一步。在 6 月 20 日与柬埔寨王国代表团团长、外交大臣狄普芬(Tep Phan)的会谈中,周恩来表示,中国支持东南亚国家争取民族独立的斗争,希望柬埔寨成为像印度、印度尼西亚和缅甸那样的东南亚新型国家,反对美国在柬埔寨建立军事基地。狄普芬说“现在我们和美国没有签订任何条约。”^②周恩来的一番话清楚地表明,当时最让他忧虑的就

收稿日期:2013-12-05

作者简介:瞿强,美国奥本大学蒙哥马利校区历史系教授,主要从事美国外交史、冷战史、国际关系史研究。

① 有关 20 世纪 50 年代中期中国亚洲政策的调整,参见牛军《重建“中间地带”:中国亚洲政策的缘起(1949 - 1955 年)》,载《国际政治研究》2012 年第 2 期,第 61 - 80 页。

② 《周恩来与狄普芬会谈记录(节录)》,1954 年 6 月 20 日,载中华人民共和国外交部档案馆编《中华人民共和国外交档案选编(第一集):1954 年日内瓦会议》,北京:世界知识出版社,2006 年,第 316 - 319 页。(档案文件中对 Tep Phan 的最初译名是泰普潘,后改译为狄普芬。)

是美国借法国撤退之机插足柬埔寨,在中国南面再布下一个反华的棋子。狄普芬对柬美关系性质的说明,无疑使周恩来有所放心。周恩来在日内瓦和柬埔寨代表交往时,谦虚友好,他的通情达理触动了柬埔寨人。尽管西哈努克本人没有出席日内瓦会议,但在狄普芬从日内瓦回国后,他认真地听取参加会议的情况,特别是狄普芬对周恩来的印象^①。

西哈努克一开始相信西方对共产主义威胁的宣传,非常害怕共产主义的渗透,担心中国和越南民主共和国会支持柬埔寨共产党颠覆他的政权。所以,他一度曾考虑向美国寻求军事保护,借美国之力来抗衡亚洲的共产党国家。但是周恩来在日内瓦的友善举动使他大感意外。中国的睦邻政策坚定了西哈努克走中立路线的决心^②。

周恩来和西哈努克的首次会面是在1955年的万隆会议上,双方都表现出建立合作关系的意愿^③。4月20日,周恩来在宴请西哈努克时说,中国对柬埔寨没有敌意,只有好感,希望在两国交往中遵守和平共处五项原则,并邀请他访问中国。西哈努克表示:柬埔寨反对附加任何条件的外来援助,因此得到的美援很少;柬埔寨严格遵守1954年《日内瓦协议》,支持和平共处五项原则,保持中立,不加入任何军事集团,不让美国在柬埔寨建立军事基地。在谈到柬中关系时,西哈努克说:他已经拒绝美国的建议,决定不同台湾的国民党政权建交,不承认在法国殖民时期台湾派驻金边的外交代表;亚非会议以后,他计划到中国访问^④。在万隆会议期间,周恩来的友善态度给西哈努克留下了很好的印象。他后来在回忆录中说,柬埔寨“无需担心他们会来干涉我们的内部事务,中国人是我们的朋友”^⑤。尽管如此,西哈努克对柬埔寨的安全局势仍不完全放心,尤其是害怕越南共产党的存在。所以,他在对外关系方面紧守中立政策,左右逢源,尽量不得罪冷战中的任何一方,保留回旋余地。在大国之间搞平衡是柬埔寨作为小国在东西方冲突的夹缝中求生存的手段。1955年5月16日,柬美正式签订“军事防御协定”,此举引起中国领导人不满。6月22日,周恩来致信印度总理尼赫鲁,指出:柬美“军事防御协定”的很多条款与《日内瓦协议》背道而驰^⑥。

二、推动中柬建交

1955年,柬埔寨政坛风云突变。3月,西哈努克出人意料地将王位让给其父,另外组建“人民社会同盟”(People's Socialist Community),自己担任主席。摆脱了王位的束缚以后,西哈努克可以不用再高高在上,远离政治,可以直接带领自己的政党同国内的政治对手进行角逐。在9月举行

① 多年以后,西哈努克在回忆1954年日内瓦会议时说:在会议期间,周恩来曾主动宴请柬代表团,表示中国愿意同柬埔寨结好。柬埔寨代表团回国后向我作了汇报,说周恩来同他们谈得很亲切,赞扬我为柬埔寨赢得了独立,并把柬埔寨引上了和平、中立、进步的道路。这给我留下了深刻印象。参见张金凤《记西哈努克国王同唐家璇副部长的一次谈话:情真意切忆周恩来》,载外交部《新中国外交风云》编委会编《新中国外交风云》第5辑,北京:世界知识出版社,1999年,第61页。

② Melvin Gurtov, *China and Southeast Asia: The Politics of Survival*, Lexington: D. C. Heath and Company, 1971, p. 58; Roger M. Smith, *Cambodia's Foreign Policy*, Ithaca: Cornell University Press, 1965, pp. 68-69.

③ Nayan Chanda, "China and Cambodia: In the Mirror of History," in *Asia-Pacific Review*, Vol. 9, No. 2, 2002, p. 1.

④ 裴坚章主编《中华人民共和国外交史,1949-1956》,北京:世界知识出版社,1994年,第148页;中华人民共和国外交部外交史研究室编《周恩来外交活动大事记,1949-1975》,北京:世界知识出版社,1993年,第105页。关于和平共处五项原则在中国对柬外交中的作用,参见 Sophie Richardson, *China, Cambodia, and the Five Principles of Peaceful Coexistence*, New York: Columbia University Press, 2010.

⑤ 转引自杨明伟、陈扬勇《周恩来外交风云》,北京:解放军文艺出版社,1995年,第117页。西哈努克甚至说,他和周恩来第一次见面时就“一见钟情”。参见 Norodom Sihanouk with Wilfred Burchett, *My War with the C. I. A.: Cambodia's Fight for Survival*, Middlesex, U. K.: Penguin, 1973, p. 202.

⑥ 《周恩来致尼赫鲁信》,1955年6月22日,中国外交部档案馆,档号105-00059-01。

的全国选举中,他的“人民社会同盟”大获全胜,随后组成了以他为首相的柬埔寨王国政府^①。新政府成立后,西哈努克立即向外界阐明外交原则: 柬埔寨的中立政策不变,不同外国缔结军事同盟,不向外国提供军事基地^②。在国内,西哈努克实行“防变为主,防共为辅”的方针^③,抓住农村选票,同时平衡城市中不同社会集团(军队、知识分子、商人、僧侣等)的势力,让他们互相牵制,以维护自己的政权稳定^④。

万隆会议以后的两年中,中柬关系发展的步伐迈得不大,主要是西哈努克执行所谓不偏不倚的严格“中立政策”,不同分裂国家中的任何一方建交。根据这个原则,柬埔寨不同中华人民共和国建交。1956年2月,西哈努克访问北京。在同周恩来会谈时,他再一次确认柬埔寨的中立政策,表示柬中关系目前先通过间接方式保持接触,周恩来表示同意。毛泽东在会见西哈努克时,得知中柬目前建交还有困难,就耐心地说“让我们看,建交好嘛;柬埔寨处境困难,我们可以等待。”^⑤

九个月以后,周恩来首次访柬,推动两国关系的发展,侧重经贸领域的合作。从1956年开始,中国启动对柬经济援助,无偿提供物资和商品,援建成套设备项目。柬埔寨成为中国对非社会主义国家进行无偿援助的第一个国家。柬埔寨支持联合国接纳中华人民共和国^⑥。周恩来敦促柬埔寨华侨遵守当地法律的做法打消了西哈努克不少顾虑^⑦。

周恩来对柬埔寨外交的坚持不懈使美国官员坐立不安。与周恩来认可西哈努克中立政策的态度相反,美国官员对西哈努克在冷战中持中间立场并寻求发展对华关系非常恼火。1956年5月31日,美国驻柬埔寨大使罗伯特·麦科林托克(Robert McClintock)向国务院汇报说,中国正对柬埔寨展示和平共处的“灿烂笑脸”,旨在“破坏亚洲自由国家的团结”,分化东南亚条约组织。他呼吁华盛顿加大对亚洲盟国和中立国家援助的力度,以抗衡中国的和平攻势^⑧。美国外交官的表述从侧面反映了周恩来对柬和平外交的成效。

1957 - 1958年间,柬埔寨同泰国和南越的关系急转直下,剑拔弩张^⑨。先是泰国出兵夺取位于泰柬边境有争议的历史古迹柏威夏寺(Preah Vihear),并与柬断交^⑩。接着1958年6月,南越士兵进入柬埔寨领土,并擅自将界碑向柬境内移动两公里。西哈努克恳求美国出面阻止西贡吴庭艳政

① 杜敦信、赵和曼主编《越南老挝柬埔寨手册》,北京:时事出版社,1988年,第87页;David P. Chandler, *Brother Number One: A Political Biography of Pol Pot*, revised edition, Boulder, CO.: Westview Press, 1999, p. 191; Marie Alexandrine Martin, *Cambodia: A Shattered Society*, Berkeley: University of California Press, 1994, pp. 62 - 63; Clark D. Neher, *Southeast Asia in the New International Era*, third edition, Boulder, CO.: Westview Press, 1999, p. 204.

② 裴坚章主编《中华人民共和国外交史,1949 - 1956》,第148页。

③ 外交部第二亚洲司编印《关于柬埔寨国内情况对外关系和中柬关系等资料》,1963年1月,广西壮族自治区档案馆,档号: X50 - 3 - 92;李丹慧《冷战时代的西哈努克亲王:来自柬埔寨国家档案馆的影像资料》,《冷战国际史研究》2013年第15期,第377页。

④ Neher, *Southeast Asia in the New International Era*, Boulder, CO.: Westview Press, 1999, p. 205.

⑤ 陈叔亮《中柬关系的建立与发展》,载外交部外交史编辑室编《新中国外交风云》第1辑,北京:世界知识出版社,1990年,第59 - 60页。

⑥ 裴坚章主编《中华人民共和国外交史,1949 - 1956》,第149 - 152页《方毅传》编写组编《方毅传》,北京:人民出版社,2008年,第303页。

⑦ Milton Osborne, *Sihanouk: Prince of Light, Prince of Darkness*, Honolulu: University of Hawaii Press, 1994, p. 104.

⑧ McClintock to the Department of States, May 31, 1956, FRUS, 1955 - 1957, Vol. 21, Washington, D. C.: United States Government Printing Office, 1990, p. 526.

⑨ Mona K. Bitar, "Bombs, Plots and Allies: Cambodia and the Western Powers, 1958 - 59," *Intelligence and National Security*, Vol. 14, No. 4, Winter 1999, pp. 149 - 180; 有关越南和柬埔寨民族仇恨和领土争端的历史渊源,参见 Shawn McHale, "Ethnicity, Violence, and Khmer - Vietnamese Relations: The Significance of the Lower Mekong Delta, 1757 - 1954," *Journal of Asian Studies*, May 2013.

⑩ David K. Wyatt, *Thailand: A Short History*, second edition, New Haven: Yale University Press, 2003, p. 274; Osborne, *Sihanouk*, Honolulu: University of Hawaii Press, 1994, p. 107.

权的侵略行为,但遭美方拒绝。西哈努克怀疑华盛顿在为南越撑腰^①。尽管中柬尚未建交,但中国政府却立即明确表态,支持柬埔寨。6月30日,中国外交部部长陈毅发表讲话说“我们坚信,正义在柬埔寨人民这一边。”这个表态使西哈努克确信中国是柬埔寨抵制美国和南越压力的一个可依靠的朋友,从而也坚定了他与中国建交的决心^②。

同泰国和南越的领土争端是影响西哈努克外交政策的最重要因素,其影响力远远超过东西方意识形态的影响力。西哈努克对美国的失望促使他调整外交政策,更寄希望于中国的支持。7月17日,他召开最高国防会议和内阁会议,决定承认中华人民共和国。18日,他向周恩来发出两国建交的提议。翌日,周恩来回复,同意和柬建交并表示中国将全力支持柬埔寨维护独立主权的斗争^③。

西哈努克同中国建交的决定使美国政府大为不满。美国驻柬大使卡尔·斯特罗姆(Carl W. Strom)于7月25日约见西哈努克,指责柬埔寨承认中华人民共和国。西哈努克为他的中国政策辩护,强调中国是柬埔寨的邻国,是一个现实存在。在谈到柬埔寨和南越的关系时,西哈努克说,尽管法国殖民时期划定的柬越边界对越南有利,但是越南人还不满意,他们老是要蚕食柬埔寨领土。他告诉斯特罗姆,和中国人相比,柬埔寨人更害怕越南人^④。

美国人的骄横经常使西哈努克很不愉快。相比之下,中国领导人却一直对他保持友善的态度。1958年7月24日,周恩来对柬驻华经济代表团团长杨安(Yong Aun)说,中国知道西哈努克所面临的困难,将尽量提供援助,帮助柬埔寨度过难关^⑤。8月,西哈努克对中国进行第二次访问,同毛泽东和周恩来谈话^⑥。西哈努克后来在他的《回忆录》中写道,毛泽东很关心柬埔寨的内政外交,询问他对美国的看法。西哈努克觉得,毛泽东是以平等的态度对待他,不像有些西方领导人(除了戴高乐)那样傲慢^⑦。

三、支持柬埔寨维护领土主权

1959年以后,柬埔寨被越来越深地拖进越南的战火之中。为了用武力推翻吴庭艳政权,北越开始建立为南越共产党运送人员和武器的秘密运输线(即“胡志明小道”),该运输线穿越柬埔寨的东部领土。为了阻断北越对南越的渗透,西贡军队在美国的支持下加大了对柬埔寨的攻击,频繁入侵柬领空和领土。

周恩来代表中国政府对柬埔寨表示坚决的支持,他于1960年5月再度访柬。在金边的欢迎大会上,他重申中国将一如既往地支持柬埔寨捍卫民族独立的斗争。在访问结束时,双方发表了《联合声明》,其中特别提到,两国谴责任何用武力侵犯邻国的企图^⑧。12月中旬,西哈努克再次踏足

① Kenton Clymer, *The United States and Cambodia, 1870 - 1969: From Curiosity to Confrontation*, New York: Routledge Curzon, 2004, p. 64; Bitas, "Bombs, Plots and Allies: Cambodia and the Western Powers, 1958 - 1959," *Intelligence and National Security*, Vol. 14, No. 4, Winter 1999, p. 151.

② 王泰平主编《中华人民共和国外交史, 1957 - 1969》,第50页; 云水《出使七国纪实》,北京: 世界知识出版社, 1996年,第43页。

③ 陈叔亮《中柬关系的建立与发展》,载外交部外交史编辑室编《新中国外交风云》第1辑,北京: 世界知识出版社, 1990年,第61页。

④ Strom to the Department of States, July 25, 1958, FRUS, 1958 - 1960, Vol. 16, Washington, D. C.: United States Government Printing Office, 1992, pp. 240 - 243; Clymer, *The United States and Cambodia*, New York: Routledge Curzon, 2004, p. 65.

⑤ 中共中央文献研究室编《周恩来年谱, 1949 - 1976》中卷,北京: 中央文献出版社, 1997年,第154页。

⑥ 中华人民共和国外交部外交史研究室编《周恩来外交活动大事记, 1949 - 1975》,第240 - 241页; 中共中央文献研究室编:《周恩来年谱, 1949 - 1976》中卷,第161 - 164页。

⑦ Norodom Sihanouk with Wilfred Burchett, *My War with the C. I. A.*, Middlesex, U. K.: Penguin, 1973, pp. 203 - 204.

⑧ 王泰平主编《中华人民共和国外交史, 1957 - 1969》,第50页《周恩来外交活动大事记, 1949 - 1975》,第277 - 279页。

中国,和中国领导人讨论签署中柬《友好和互不侵犯条约》的问题^①。条约明确规定:缔约双方保证互不侵犯,不参加针对另一方的军事同盟^②。这样,柬埔寨就在法律上保证不会参加美国组织的军事集团。

在周恩来的精心呵护下,中柬关系不断往前推进。《友好和互不侵犯条约》的签订使两国关系的发展又上了一个新台阶。20 世纪 60 年代上半期,周恩来和西哈努克在很多国际问题上互相配合,保持一致,这些问题包括:老挝内战、中印边界纠纷、《部分禁止核试验条约》等。西哈努克呼吁联合国接纳中华人民共和国,反对“两个中国”做法。他还非常关心中法建交,协助中国和国际社会建立联系^③。他赞扬中国 1964 年的原子弹试验对“抵制帝国主义的核威胁有很大意义”^④。从 60 年代初开始,随着中国和苏联以及大部分东欧国家渐行渐远,柬埔寨很快成为中国和外部世界保持联系的一个难得窗口和渠道。

四、作出给柬埔寨的安全承诺

1963 年是西哈努克与美国的矛盾变得不可调和的一年,因为美国不仅继续支持泰国和南越向柬埔寨施加军事压力,还鼓励它们庇护流亡在外反西哈努克组织,比如,西贡向西哈努克的政治死对头——山玉成的“自由高棉”(KhmerSerei)运动提供训练和武器装备,支持他们袭扰柬埔寨。“自由高棉”运动从南越向柬埔寨播送反西哈努克的广播^⑤。

西哈努克迫不得已只有更寄希望于中国领导人。2 月 15 日,他又到北京,对毛泽东说,泰国将他视为死敌,南越常派飞机越境轰炸柬埔寨的村庄,导致很多柬埔寨人流离失所,家破人亡。毛泽东要西哈努克不要在泰国和南越的压力面前低头,并用最近伊拉克的政变教训告诫西哈努克要注意国内的政变可能,务必牢牢地掌握军队^⑥。三个月以后,中国国家主席刘少奇访柬,以示支持。在刘少奇出访之前,西哈努克由于听说台湾方面准备在金边搞爆炸以破坏此次访问的情报,曾建议不定期推迟刘少奇访柬。周恩来考虑再三后认为:这是新中国国家元首第一次访问柬埔寨,“不定期的推迟对柬访问,政治上不利”。他建议刘少奇按原计划访柬,但可以把日期提前,缩小或取消群众场面^⑦。刘少奇如期访柬。在柬逗留期间,他观看了“人民社会同盟”成就展,走访了中国援建的纺织厂,并与柬埔寨发表联合声明。在刘少奇访柬之后,西哈努克感叹“中国主席是用生命把友谊送来。”^⑧

与此同时,南越的动荡在不断加剧。整个夏秋季,佛教团体组织的游行示威如火如荼,声势浩

① R. B. Smith, *An International History of the Vietnam War, Vol. I. Revolution versus Containment, 1955 - 1961*, New York: St. Martin's Press, 1983, p. 238.

② 王泰平主编《中华人民共和国外交史, 1957 - 1969》,第 50 - 51 页。

③ 中国驻柬埔寨大使馆致外交部电《有关西哈努克对中法建交的看法》,1964 年 1 月 19 日,中国外交部档案馆,档号 106 - 00824 - 01; 中国驻柬埔寨大使馆致外交部电《柬报评论中法建交问题》,1964 年 1 月 26 日,中国外交部档案馆,档号 106 - 00824 - 01。

④ 中国驻柬埔寨大使馆致外交部电《柬埔寨对我第一颗原子弹试验及赫鲁晓夫下台的反应》,1964 年 10 月 17 日,中国外交部档案馆,档号 113 - 00396 - 08。

⑤ Kenton Clymer, *The United States and Cambodia, 1870 - 1969: From Curiosity to Confrontation*, New York: Routledge Curzon, 2004, p. 100.

⑥ 《毛泽东主席同西哈努克亲王谈话记录》,1963 年 2 月 15 日,中国外交部档案馆,档号 204 - 01509 - 03; 又见康岱沙《在柬埔寨的日子》,程湘君主编《女外交官》,北京:人民体育出版社,1995 年,第 476 - 477 页。

⑦ 金冲及主编《周恩来传, 1949 - 1976》下卷,北京:中央文献出版社,1998 年,第 722 - 723 页; 王幼平《去金边执行特殊使命》,外交部外交史研究室编《当代中国使节外交生涯》第 1 辑,北京:世界知识出版社,1995 年,第 66 - 82 页。

⑧ 王泰平主编《中华人民共和国外交史, 1957 - 1969》,第 51 页; 中共中央文献研究室编《刘少奇年谱, 1898 - 1969》下卷,北京:中央文献出版社,1996 年,第 575 - 576 页; 金冲及主编《周恩来传, 1949 - 1976》下卷,第 723 页。

大,使吴庭艳政权威信扫地。11月初,南越军官发动推翻吴庭艳的流血政变。吴庭艳一夜之间就命丧黄泉,这使西哈努克不寒而栗,也向他敲了警钟。他意识到,如果美国中央情报局可以如此冷酷地支持南越亲美军官推翻吴庭艳的话,它也可能用同样的手段来对付不听话的他。西哈努克于1963年11月决定停止接受美国的军事援助^①。

中国领导人称赞西哈努克敢于同美国叫板的勇气,支持他的外交政策。1964年2月7日,邓小平以代理总理的身份对柬埔寨驻华大使西索瓦特·西里克·马塔克(Sisowath Sirik Matak,又译“施里玛达”)说:重要的是西哈努克领导下的王国政府有独立的政策,有民族自尊。过去被别人踩在脚下的状况一去不复返了。当马塔克提到柬埔寨希望召开国际会议保证柬埔寨中立时,邓小平马上表示:我们衷心支持你们召开这个会议^②。

5月23日,周恩来在接见柬埔寨议会代表团时,也赞扬西哈努克终止美国军事援助的决定,并谴责美国是制造印度支那动乱的罪魁祸首。他指出:南越和老挝的混乱局面都是美国干涉的结果。“泰国和南越如果没有美国撑腰就不敢向柬埔寨挑衅。西哈努克亲王殿下勇敢地站出来,批评美国,不要美援是值得中国人民和全世界人民钦佩的”。在谈到中柬关系时,周恩来说“这次你们来,中国人民对你们特别欢迎。因为亲王领导下的贵国民族独立发展,值得尊敬。我们本来是好朋友,现在更加亲切。”^③

1964年8月初,美国约翰逊政府以“东京湾事件”为由,扩大对越南的干涉,使印度支那的紧张气氛更加升温。9月底,心急如焚的西哈努克到达北京,利用参加中华人民共和国15周年庆祝活动的机会,急切希望获得中国更明确的安全保证。有西方学者说,西哈努克甚至准备终止中立政策,与中国缔结共同防卫条约^④。

西哈努克在北京访问时,同周恩来举行了三次详细会谈。周恩来不仅向他详细解释中国对柬埔寨的安全承诺的含义,制定对柬军事援助的具体措施,还帮他安排同越南南方民族解放阵线、越南民主共和国和老挝爱国战线党代表的三国四方会谈。在9月28日举行第一次会谈中,西哈努克希望他和越南南方民族解放阵线的合作是互利的。他对周恩来说“在我提出帮助之前,希望能由他们方面作出一些表示,尊重柬埔寨领土完整、主权,承认柬埔寨的现有边界包括一些西贡现在所索取的沿海岛屿。”周恩来认为西哈努克的建议“非常正义,非常有说服力”。西哈努克担心他同越南南方民族解放阵线的合作会“引起美国和西贡的报复”。周恩来叫西哈努克不要怕,说“这是英明的措施”。周恩来接着针对美国的威胁向柬作安全保证,他指出“当我们说‘美国侵略越南民主共和国就是侵略中国’,‘美国侵略柬埔寨,中国就要全力支援’的时候,我们是懂得和准备着美国要全面宣战的。我们有了准备以后,如果它敢来,它就将陷在广大的中国泥坑和人海里。”周恩来强调,中方要在西哈努克这次访华的联合公报中明确阐述上述立场。西哈努克对中国的支持表示感谢,周恩来回答说“我们是老朋友了。”

① Clymer, *The United States and Cambodia, 1870 - 1969*, New York: Routledge Curzon, 2004, p. 101; Osborne, *Sihanouk*, Honolulu: University of Hawaii Press, 1994, pp. 160 - 161.

② 外交部档案馆编《伟大的足迹:邓小平外交活动大事记》,北京:世界知识出版社,1998年,第48页;中共中央文献研究室编:《邓小平年谱,1904 - 1974》下卷,北京:中央文献出版社,2009年,第1795 - 1796页。

③ 《周总理接见柬埔寨参加中柬通航典礼的议会代表团和其他客人的谈话纪要》,1964年5月23日,广西壮族自治区档案馆,档号:1 - 35 - 116。

④ Allen Whiting “The Sino - Soviet Split,” in Roderick MacFarquhar and John K. Fairbank, eds., *The Cambridge History of China, Volume 14, The People's Republic, Part 1: The Emergence of Revolutionary China, 1949 - 1965*, Cambridge: Cambridge University Press, 1987, p. 534.

⑤ 《周恩来总理同西哈努克亲王谈话记录》,1964年9月28日,中国外交部档案馆,档号204 - 01548 - 01。

10月1日,西哈努克同周恩来举行第二次会谈。西哈努克希望在支持柬埔寨的问题上中方能说“美国侵略柬埔寨就是侵略中国”这样的话。周恩来解释说,虽然他在第一次会谈中表述的“美国侵略越南民主共和国就是侵略中国”和“美国侵略柬埔寨,中国就要全力支援”两句话字面上不同,但实质的安全承诺是一样的。不同之处在于越南民主共和国是社会主义国家,而柬埔寨是中立国家,如果中国说“美国侵略柬埔寨就是侵略中国”,就会给人一个柬埔寨是中国的盟友的印象,这样不利于柬埔寨的中立形象,但是,一旦柬埔寨遭到侵略,中国会全力支持,包括派出军事人员^①。

10月4日,西哈努克在同周恩来举行第三次会谈时,介绍了他同越南民主共和国、越南南方民族解放阵线、老挝爱国战线党的代表没能就承认柬埔寨现有边界问题达成一个书面协议的经过。周恩来虽然同情西哈努克的处境,但对越南人不愿以法律书面形式承认柬埔寨现有边界的态度也无能为力,他只有向西哈努克强调和越南民主共和国、越南南方民族解放阵线和老挝爱国战线党结成统一战线、团结抗美的重要性^②。

1965年4月,柬埔寨和美国的关系降至冰点。月初,美国一家杂志发表文章,批评西哈努克的母亲在金边通过开妓院赚钱。月底,美国军机越过越柬边界,轰炸柬埔寨村庄,造成无辜村民死亡。西哈努克极为愤怒,于5月和美国断交^③。西哈努克敢于走这一步主要有三个原因:一是中国对柬作了安全保证。二是美国的越战政策在国际上受到越来越多的质疑。戴高乐总统就公开反对美国对越南的军事介入。这样的国际舆论使西哈努克相信美国的越战政策不会成功。三是为西哈努克出谋划策的法国顾问和助手都鼓励他同美国断交^④。

利用参加中国国庆庆典的机会同中国领导人讨论国际局势成了西哈努克这两年外交活动中的固定项目。1965年9月底,他又去北京参加中国国庆盛会。29日,他同毛泽东见面。毛泽东大加赞赏他同美国断交的决定,说“这很好,很不容易”。西哈努克向毛泽东介绍柬国内的社会和经济情况^⑤。11月下旬,西哈努克派武装部队总参谋长朗诺(Lon Nol)率军事代表团到北京,和中方商谈如何将中国给越南南方民族解放阵线的物资通过柬埔寨运输到南越的问题。朗诺回国向西哈努克汇报以后答复说,柬埔寨同意协助中国向越南南方民族解放阵线运输物资。中国的大批物资支持对越南取得抗美斗争的最后胜利起了关键的作用^⑥。

五、结 论

从1954年至1965年,在周恩来的直接过问与呵护下,中国和柬埔寨建立和保持了一个友好的双边关系,两国领导人在一系列国际问题上互相配合与协调。在中华人民共和国外交史中,中国和越南民主共和国、朝鲜人民民主主义共和国、阿尔巴尼亚这些社会主义盟邦保持了密切的经济和军事关系。20世纪60年代中期,在越南民主共和国受到美国的巨大军事压力时,中国向越南民主共和国作出过安全承诺。但是,对于柬埔寨这样一个社会制度不同的中立国家,中国不仅提供

① 《周恩来总理同西哈努克亲王谈话记录》,1964年10月1日,中国外交部档案馆,档号204-01548-01。

② 《周恩来总理同西哈努克亲王谈话记录》,1964年10月4日,中国外交部档案馆,档号204-01548-01。

③ Clymer, *The United States and Cambodia*, New York: Routledge Curzon, 2004, pp. 124-125; Osborne, *Sihanouk*, Honolulu: University of Hawaii Press, 1994, pp. 164-165.

④ Osborne, *hanouk*, Honolulu: University of Hawaii Press, 1994, p. 164.

⑤ 《毛泽东接见西哈努克谈话记录》,1965年9月29日,中国外交部档案馆,档号106-01521-01。

⑥ 康岱沙《难忘在柬埔寨的岁月: 忆陈叔亮大使外交生涯片段》,外交部《当代中国使节外交生涯》编委会主编《当代中国使节外交生涯》第5辑,北京: 世界知识出版社,1997年,第25-27页; Marie Alexandrine Martin, *Cambodia: A Shattered Society*, Berkeley: University of California Press, 1994, pp. 92-93.

经济和军事援助,还作出安全保证,这在中国和非社会主义国家的交往经历中是极其少见的,因此,可以说中柬之间存在着一种“特殊关系”。

在美国官员的眼里,西哈努克是一个情绪不稳定、急躁冲动、朝三暮四、花花公子型的领导人。但周恩来在和西哈努克交往时,总是表现得落落大方,以礼相待,细心周到,有来有往。面对西哈努克在外交上经常出现的左右摇摆,前后观望,举棋不定,周恩来表现出充分的耐心,求同存异,细水长流。周恩来在同柬埔寨代表团谈话时,经常使用“好朋友”、“老朋友”这样的字眼,平实亲切。与周恩来交谈,西哈努克丝毫没有与西方大国领导人谈话时的那种悬殊感。在西哈努克那充满传奇色彩的、不平凡的政治生涯的多个危难关头,不管是1964年他面对美国 and 南越的巨大军事压力,还是1970年他因为国内发生军事政变而落魄异国他乡,都是周恩来代表中国政府及时向他伸出救援之手,为他提供各种帮助和支持。

在1954至1965年这段时期中,周恩来在处理柬埔寨问题时,总是从反美斗争的战略大局着眼,抓住主要矛盾,不厌其烦地做西哈努克的工作,理解他在内政和外交上的窘迫处境,争取他对中国的好感与配合。中柬两国的合作给双方都带来益处。从西哈努克的角度看,中国不仅提供了他所急需的经济援助,还在他的国家安全受到威胁时,施以军援之手,作出安全承诺。由于得到中国的坚定支持,他敢于同有美国撑腰的南越和泰国抗衡,敢于顶撞美国,甚至停止接受美援并同美国断交。从中国领导人的角度看,防止柬埔寨参加美国在东南亚构建的反华阵线是首要目标,周恩来成功地说服西哈努克坚持柬埔寨的中立外交政策,没有像泰国和菲律宾那样,加入到美国的反华包围圈中去。周恩来推动西哈努克和越南民主共和国、越南南方民族解放阵线、老挝爱国战线党的合作,使柬埔寨成为越南战争中越南北方向南方运输人员和物资的重要通道。此外,由于西哈努克是国际舞台上的活跃人物,周恩来通过他向世界传递中国的声音,扩大中国的影响。比如,在中印边界冲突问题上,北京通过西哈努克向亚非中立国家表达中国的观点和立场。在中华人民共和国的联合国代表权、台湾、核武器等问题上,西哈努克都支持中国的主张和看法。这一时期中柬友好合作局面的打开,是周恩来在外交上为了对抗美国这个主要敌人而运用统一战线策略的一个成功案例。

中柬关系这个案例反映了冷战时期中国外交的几个特点:第一,在整个20世纪50年代和大部分的60年代,中国领导人一直视美国为主要对手。在中国对柬政策的制定过程中,如何防止柬埔寨倒向美国一边一直是毛泽东和周恩来的主要考虑因素。对他们来说,柬埔寨具有极其重要的地缘政治意义:它靠近中国南疆,地处印度支那这个冷战的热点地区,经常身不由己地被圈入到越南的战火中去,是冷战双方都非常关注的地方。鉴于美国想方设法地要把柬埔寨变成其反华包围链上的一环,周恩来通过坚持不懈地争取西哈努克,同他建立良好的个人关系,来巩固中柬合作的基础,扩大中国在柬埔寨的影响力,抵制美国拉拢柬埔寨的企图。

第二,周恩来对西哈努克中立政策的认可,从一个侧面揭示了冷战时期中国对中立运动看法的变化过程。在新中国成立初期,中国领导人一度效仿苏联的做法,谴责中立主义。但是从20世纪50年代中期开始,他们不再批评中立主义,开始承认和重视中立主义在世界事务中的积极作用和正面意义。由于西哈努克倡导中立外交,又活跃于不结盟运动,因此,处理好与西哈努克的关系有利于扩大中国在第三世界的影响。周恩来称印度、印度尼西亚和缅甸等国家为“东南亚新型国家”,并鼓励西哈努克仿效他们的政策。和周恩来理解和支持柬埔寨的中立路线形成鲜明反差,美国领导人尽管在口头上有时也会表示支持中立主义,但在骨子里却反对中立政策,认为信奉中立主义的人是天真幼稚,是非不分,容易被共产主义利用。

第三,由于历史上东南亚封建朝廷之间的经年征战和领土侵吞,再加上近代西方殖民主义统

治时重新划界所留下的后遗症,东南亚国家之间大多存在民族恩怨和领土纠纷。柬埔寨与其邻国(泰国、越南、老挝)都有边界矛盾,所以,中国领导人力挺柬埔寨维护领土主权的立场也会不可避免地影响到中国与其他东南亚国家(特别是越南民主共和国)的关系。对于周恩来在柬埔寨与南越的边界争端中支持西哈努克的做法,北越领导人怎么看?北京同河内在这个问题上是如何沟通的?目前,由于涉及敏感的中越关系,有关上述问题的相关中越档案都尚未公布。但从越南战争以后柬埔寨问题成为中越反目的一个主要原因这一最终结果来看^①,越南共产党领导人当年对中国在柬越领土争执中站在柬埔寨一边的做法一定是非常不满的。

1954 至 1965 年间周恩来对中柬关系的处理和探索,是新中国与亚洲国家交往史上的一段重要的经历。从后来的发展看,这段经历所留下的丰富经验为日后中国的东南亚政策制定打下了基础,提供了有益的参考和有用的先例。

最后,提一下本文没有涉及的几个问题:第一,中国决策者在处理与柬埔寨的关系时,除了考虑美国这个主要因素外,也考虑过南斯拉夫和苏联的因素。由于柬埔寨和南斯拉夫都是不结盟国家,作为不结盟运动创始人之一的铁托在柬埔寨中间派势力中有很大影响。中国驻柬大使馆官员在发给外交部的报告中时常提到他们对南斯拉夫在柬埔寨影响的担心。20 世纪 60 年代初中苏关系破裂后,中国外交官也很警惕苏联在柬埔寨影响的扩大。对于这些问题,由于篇幅关系,本文不拟深入探讨,作者将另文论述。第二,本文主要讨论中柬政治和外交关系,对两国之间的经贸、文化、教育等方面的来往着墨很少。第三,由于受到材料的限制,特别是没有看到中共党际关系方面的文件(比如中联部档案),本文无法说明周恩来在同西哈努克进行友好交往时是如何平衡与柬埔寨共产党的关系的。

Zhou Enlai and the Establishment of Cooperative Relations between China and Cambodia, 1954 - 1965

Zhai Qiang

Abstract: From 1954 to 1965, the relations between China and Cambodia were the paradigm of China's diplomatic relations with her neighboring countries. Zhou Enlai played a key part in establishing the friendship between China and Cambodia. At the Geneva Conference, Zhou Enlai first got in touch with the Cambodian delegation, and at the Bandung Conference, he met Sihanouk for the first time. Since 1956, China launched her financial support for Cambodia, and in 1958, the two countries established formal diplomatic relations. Zhou Enlai visited Cambodia in person and held several rounds of talks with Sihanouk, explaining to him China's Five Principles of Peaceful Coexistence, guaranteeing to him, on behalf of Chinese government, the security of Cambodia, and showing to him China's steadfast support for Cambodia's fight for national independence. In the 1950s and 1960s, China and Cambodia established and maintained friendly bilateral relations. Leaders of the two countries coordinated and cooperated with one another in a series of international issues. This is a success story of Zhou Enlai's diplomacy, a story that will enable us to have a glimpse at some of the features of China's diplomacy during the Cold War.

Key Words: Zhou Enlai; China; Cambodia; Friendship

责任编辑: 张栋豪

^① 有关第三次印度支那战争发生原因的分析,参见 Robert S. Ross, *The Indochina Tangle: China's Vietnam Policy, 1975 - 1979*, New York: Columbia University Press, 1988; Odd Arne Westad and Sophie Quinn - Judge, eds., *The Third Indochina War: Conflict between China, Vietnam, and Cambodia, 1972 - 1979*, London: Routledge, 2006。