

# 坚定不移发展浙江民本经济

应 雄

(浙江省人民政府研究室/副主任, 浙江 杭州 310025)

摘要：当前，以民为本的浙江经济正面临前所未有的改革红利，面临新一轮发展的历史机遇，浙江应抓住积极发展混合所有制经济的重大机遇，大力推动民营经济实现新飞跃；抓住扩大金融业对内开放的重大机遇，大力推动民办银行实现新突破；抓住深化投资体制改革等重大机遇，大力推动民间投资实现新扩张。

关键词：浙江；民本经济

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（下文简称《决定》）明确提出：“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展”。这表明，浙江改革发展实践得到了中央的充分肯定，以民为本的浙江经济正面临前所未有的改革红利，面临新一轮发展的历史机遇。

## 一、抓住积极发展混合所有制经济的重大机遇，大力推动民营经济实现新飞跃

《决定》强调坚持“两个毫不动摇”方针，明确提出“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础”、“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”等重要理论观点。我的理解是，公有制经济和非公有制经济是“花开两朵、各表一枝”，不是“国进民退”，也不是“国退民进”。公有制经济和非公有制经济是“同胞兄弟、亲生儿子”，国有企业不是“长子”，民营企业也不是“养子”，二者都是“民族企业”。这样自然可以稳住人心，留住企业。

《决定》明确提出：“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式”、“允许混合所有制经济实行员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体”、“鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合

所有制企业”。我的理解是，混合所有制就是你中有我、我中有你，可进可退、有进有退、进退自如。今后将是民进国进、齐头并进，民营经济和国有经济互促共进。

改革开放以来，浙江是股份制、股份合作制、联营经济等混合所有制经济的发祥地，国有经济和民营经济发展都走在全国“第一方阵”，可以说是民进国进、齐头并进，浙江也因此成为中国经济发展最快、最为活跃的地区之一。2012年，浙江省属国有企业实现营业收入5447亿元，利润总额180亿元，资产总额5745亿元，所有者权益1948亿元，主要指标位居全国前列。浙江民营经济增加值达到2.2万亿元，贡献了全省63.8%的生产总值；外贸出口1300亿美元，贡献了全省约六成的出口；税收收入近3000亿元，贡献了全省1/2的税收；解决就业近3300万人，贡献了全省90%以上就业岗位。《决定》的一系列措施，给浙江民营经济转型升级带来了新机遇、新空间，如果我们浙商立足浙江发展浙江、跳出浙江发展浙江，抓住参与全国范围国有企业改革发展的机遇，必将实现大发展大提升。

## 二、抓住扩大金融业对内开放的重大机遇，大力推动民办银行实现新突破

邓小平同志提出“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”的英明论断，已经过去了整整20年。社会主义市场经济发展到今天，我国经济已经进入爬坡过坎、转型升级的关键时期，实体企业无利可图成为最突出的经济问题、成为金融经

济潜在风险最大的隐患。我以为，这一问题的症结在于金融制度与市场经济的不匹配，在于金融企业与实体经济的不匹配，在于国有金融与民营经济的不匹配。

改革开放以来，浙江发展成为金融发达的省份。2012年，全省金融机构总资产达到8.5万亿元，金融业增加值达到2966亿元，约占GDP的8.6%；存款规模达到6.67万亿元，贷款规模达到5.95万亿元，贷款规模和生产总值的比例达到1.72:1。但是，从浙江实际来看，现有的金融市场体系已经难以满足市场经济的需求。由于没有合理的金融制度安排，一方面，缺乏强大的民营金融支撑保障，发达的民营经济尤其是实体制造企业步履维艰；另一方面，巨量的民间资本四处流动，民间高利贷频频发生，出现炒房、炒矿、炒酒等非理性的“脱实入虚”行为，影响经济社会发展秩序。

由于种种原因，浙江地方金融和本土银行发展相对滞后，不仅与沿海省市发展差距较大，也与市场经济大省的地位不相称。目前，浙江地方金融业资产占全省金融业的比重仅为22%，远低于广东、江苏、山东等经济大省的40%以上的比重。比如，2011年浙商银行总资产只有3019亿元，仅为同年上海浦发银行26847亿元、深圳招商银行27950亿元、福建兴业银行24080亿元的零头。《决定》明确提出：“扩大金融业对内对外开放，在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构”、“加快推进利率市场化”等金融改革举措。这对浙江是久旱逢甘霖。浙江素有“银行发祥地”和“银行家摇篮”的美誉，地方金融历史悠久、底蕴深厚，早在1907年就成立了浙江兴业银行，1935年就有19家总部设在浙江的商业银行。一百年前的浙江人就能办好银行，一百年后的浙江人更能办好银行。有实力的浙商要乘着全面深化改革的东风，放开手脚，实施产融结合战略，积极创办中小银行、网商银行，重振浙江本土银行

雄风，逐步形成与民营经济、市场经济相适应的金融体系。

### 三、抓住深化投资体制改革的重大机遇，大力推动民间投资实现新扩张

民间投资是理性投资，是市场投资，是最有活力的投资，是最有效的投资。改革开放以来，浙江民间投资一枝独秀，多年领先于全国，2012年全省民间投资总额首次突破1万亿元，达到10565亿元，占总投资的比重达到61.8%。但是近年来，浙江的民间投资不是多了、而是少了，不是快了、而是慢了。比如，山东的民间投资比重超过80%，江苏、广东的民间投资比重也先后超过浙江，民间投资总量也已经超过浙江。2013年1-10月，浙江民间投资增长15.3%，低于投资增幅4.4个百分点，增幅已经连续14个月下滑。同期，全国民间投资22.3万亿元，同比增长23.4%，占总投资的比重达63.5%。全国只有浙江的民间投资增幅低于投资平均水平、浙江民间投资比重也低于全国平均水平，“两个低于”问题要引起我们的关注。

民间投资的背后，是市场的预期，是民间的活力，是投资的环境。《决定》明确提出，“深化投资体制改革，确立企业投资主体地位。企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法自主决策，政府不再审批”；“清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为，反对地方保护，反对垄断和不正当竞争”。我以为，建立全国统一市场，推进简政放权，深化行政审批制度改革，就是要放权于市场、放权于企业、放权于人民。这对浙江来说，特别是对老百姓经济发展，又是一个新的重大利好。

(责任编辑：牛域宁)

## 2013年浙江十大民生实事

1.治堵：截至2013年8月底，全省新增专用停车位137226个；改善拥堵点开工111处，完成57处；减少影响交通功能的路面停车位11678个；新增公交车辆1178辆；新增公共自行车35092辆。

2.就业和增收：新增城镇就业104.3万人。城乡居民最低生活保障月均标准分别提高到526元和406元。预计全省城镇居民人均可支配收入37851元，增长9.6%；农村居民纯收入16106元，增长10.7%。

3.扩大社保覆盖面：新增养老保险参保人数270万、医疗保险参保人数161万，截至11月，大病保险全省累计保费收入达1.84亿元，全省参保人数已超过1000万人。

4.住房：开工建设各类保障性住房19.4万套、竣工11.1万套。

5.医疗：城乡居民基本医疗保障财政最低标准提高到290元。已有15家省级医院与24个县（市、区）27家医院开展托管合作办医，当地群众在家门口就能享受优质医疗服务。

6.养老：截至去年12月，全省有14.5万老人享受各类养老服务补贴，

60%的县（市、区）建立养老服务信息系统。这一年，新增各类养老机构床位2.8万张。企业退休人员基本养老金人均每月增加230元，达到约2300元。

7.食品安全：这一年，“千万学生放心饮食工程”正在监督改造学校的小商店、食堂和饮用水管网；全省300家农贸市场努力实现“地不湿、菜安全、价公道、计量准”；全省300家流通环节食品安全电子监管示范单位呼之欲出。

8.教育：2013年，浙江多措并举提出新建或改扩建100所乡镇中心幼儿园，让全省85%以上的适龄儿童在等级幼儿园入园，同时免除符合条件的中等职业学校在校学生学费，力促城乡教育达到优质均衡。

9.农村历史文化保护和建设：浙江省去年拨了八个多亿，省农办根据明确的目标任务，确定了每年启动43个历史文化村落保护利用重点村和217个一般村的建设时序表。

10.改善城乡环境：累计改造旧住宅区、旧厂区、城中村建筑面积1.9亿平方米，拆除违法建筑1.5亿平方米。