

关于甘肃少数民族
区域全面建设小康社会的思考

● 张松林

(甘肃省人民政府办公厅,兰州大学 经济管理学院博士研究生,甘肃 兰州 730030)

〔内容提要〕 甘肃是一个多民族聚居的内陆欠发达省份,随着全面建设小康社会伟大工程的推进,少数民族区域经济社会将得到超常规发展。但由于甘肃少数民族区域属甘肃的落后地区,实现全面小康的任务更艰巨,困难也最大。可以说,甘肃全面建设小康社会的重点和难点都在少数民族区域,特别是少数民族的农牧区。因此,研究并解决好甘肃少数民族区域的发展问题,是甘肃全面建设小康社会的一项战略任务。

〔关键词〕 少数民族区域;甘肃;小康社会

〔中图分类号〕F127.8 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1003- 3637(2004) 01- 0072- 05

一、正视甘肃少数民族区域发展差距

甘肃少数民族区域包括临夏、甘南两个自治州和张家川回族自治县、天祝藏族自治县、肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县、肃南裕固族自治县,共有 45 个少数民族,占全国 55 个少数民族的 81.82%。共有 21 个县市,面积 18.56 万平方公里,占全省的 40.88%,人口 314.24 万人,占全省的 12.2%。经过 50 多年的建设和发展,甘肃民族区域经济社会发展实现了质的跨越,农牧业生产条件得到极大改善,在水利、交通、能源、通信等领域兴建或改建了一批项目,极大地改善了发展环境。中央和省上财政专项转移支付力度进

一步加大,提高了民族自治地区政府的可支配财力。教育、科技和文化事业不断进步,人民群众的生产水平有了新的提高。但与全省相比,仍存在着巨大的差距。

1. 经济总量小,人均水平低。

改革开放以来,甘肃少数民族区域与全省的经济发展差距不断拉大,甘南、临夏两州多年来处在全省地、州、市排名末位。以 2001 年为例,民族区域的 GDP 只占全省的 5.47%,与面积占全省的 40.88%,人口占全省的 12.20% 的比例极不相称。人均 GDP 只有 1869.75 元,仅为全省的 44.9(见表 1)。

表 1 甘肃少数民族区域 GDP 和财政收入情况

	GDP		财政收入		财政支出		农民人均纯收入 (元)	财政收入占 GDP%	转移支付占财政支出%
	总量(亿元)	人均(元)	总量(亿元)	人均(元)	总量(亿元)	人均(元)			
全省	1072.51	4164.7	124.12	482.05	235.46	914.32	1508.61	11.57	47.29
民族地区	58.631	1869.75	3.2723	104.35	21.8881	698.01	1143.37	5.58	85.05
占全省比重%	5.47	44.8	2.64	21.6	9.3	76.2	75.79		
张川	2.685	874.02	0.1065	34.67	1.0816	352.08	946.24	3.97	90.15
天祝	4.8651	2310.08	0.2613	114.4	1.6482	721.63	1180.04	5.37	84.15
肃北	1.7015	14542.74	0.1837	1570.09	0.5049	4315.38	4491	10.80	63.62
阿克塞	1.3190	16910.26	0.1265	1621.79	0.4475	5737.18	4494	9.59	71.73
肃南	2.5445	7127.45	0.2352	658.82	0.7986	2236.97	3766.71	9.24	70.55
临夏州	30.3481	1603.34	1.1593	61.25	9.6768	511.24	1055.21	3.82	88.02
临夏市	6.4528	3221.57	0.3676	183.52	1.2907	644.38	2301.0	5.7	71.52
临夏县	4.9505	1336.53	0.0808	21.81	1.0843	292.74	1088.0	1.63	92.55
康乐县	3.0364	1268.34	0.0754	31.50	0.8627	360.36	1010.0	2.48	91.26
永靖县	3.1747	1599.35	0.3151	158.74	1.3168	663.38	1024.0	9.93	76.07
广河县	2.988	1475.56	0.0716	35.36	0.7623	376.44	1058.0	2.4	90.61

和政县	2. 4286	1272. 85	0. 0785	41. 14	0. 7447	390. 30	994. 0	3. 23	89. 46
东乡县	2. 1394	818. 44	0. 0445	17. 02	0. 9712	371. 54	804. 0	2. 08	95. 41
积石山县	2. 0406	903. 32	0. 0389	17. 22	0. 8165	361. 44	875. 0	1. 91	95. 24
甘南州	15. 1678	2302. 34	1. 1998	182. 12	7. 7305	1173. 42	1223. 09	7. 91	84. 48
合作市	2. 9	3830. 91	0. 1894	250. 20	0. 483	638. 04	1285. 01	6. 53	60. 79
临潭县	2. 1389	1461. 00	0. 0485	33. 13	1. 0395	710. 04	964. 37	2. 27	95. 33
卓尼县	1. 5547	1548. 51	0. 0328	32. 67	0. 7953	292. 13	1097. 01	2. 11	95. 88
舟曲县	1. 8470	1375. 28	0. 0544	40. 51	0. 8296	617. 72	998. 25	2. 95	93. 44
迭部县	1. 0508	1931. 62	0. 0597	109. 74	0. 6207	1140. 99	1268. 29	5. 68	90. 38
玛曲县	2. 6095	6507. 48	0. 6563	1636. 66	0. 7155	1784. 29	2400. 21	25. 15	8. 27
碌曲县	0. 9999	3257. 30	0. 0443	144. 30	0. 4019	1309. 12	2047. 18	4. 43	88. 98
夏河县	2. 0670	2691. 41	0. 0825	107. 42	0. 7388	961. 98	1390. 30	3. 99	88. 83

资料来源:根据 2002 年《甘肃年鉴》(中国统计出版社) 数据计算整理

2. 财政困难, 提供公共产品的能力严重不足。

甘肃少数民族区域各级财政非常困难, 有“ 要饭财政” 之称。2001 年, 民族区域财政自给率只有 15% 左右。21 个民族区域县市中, 财政收入不足千元的有 12 个, 最低的卓尼县只有 328 元。人均财政收入仅 104. 35 元, 只及全省的 1/ 5 强一点, 人均财政收入不足百元的有 10 个县, 最低的东乡县只有 17. 02 元。财收支出主要依靠上级的各项转移支付来承担, 且主要用于“ 人头费”, 无法进行公共产品方面的投资(见表 1)。

3. 综合实力不强, 发展后劲不足。

甘肃 21 个民族区域县市的综合经济实力, 大部分排在后面(见表 2)。

表 2 甘肃省少数民族区域县、市经济实力排序

县、市名	1995		2000		2001	
	综合指数	排名	综合指数	排名	综合指数	排名
张家川	7. 33	65	4. 85	82	4. 49	83
天祝县	7. 91	61	8. 26	53	7. 45	53
肃北县	28. 9	11	31. 01	7	29. 73	9
阿克塞县	32. 48	7	29. 54	10	31. 48	5
肃南县	19. 46	24	20. 33	21	19. 19	17
临夏市	14. 34	33	15. 36	32	14. 25	29
临夏县	6. 68	73	5. 9	73	4. 45	73
康乐县	5. 10	80	5. 22	78	4. 76	77
永靖县	8. 08	59	8. 02	58	7. 38	55
广河县	6. 5	74	5. 37	76	5. 11	74
和政县	4. 94	81	5. 18	79	4. 72	80
东乡县	3. 72	85	3. 76	86	3. 5	86
积石山县	4. 12	83	4. 16	84	3. 87	84

合作市			9. 47	47	9. 76	44
临潭县	4. 67	82	4. 74	83	4. 52	82
卓尼县	6. 38	76	5. 09	80	4. 72	78
舟曲县	5. 65	78	4. 86	81	4. 69	81
迭部县	14. 34	34	6. 78	70	6. 34	69
玛曲县	21. 29	18	21. 55	16	22. 67	15
碌曲县	11. 41	44	9. 62	45	8. 8	47
夏河县	8. 65	58	7. 36	63	6. 99	61

资料来源:根据 2002 年《甘肃年鉴》(中国统计出版社) 数据计算整理

有 13 个县的综合指数不到 10, 最低的东乡县只有 3. 72。从 1995 年到 2001 年, 除肃北县、玛曲县的综合指数稍有提高外, 其余 18 个县市(合作市 1995 年还未成立, 无可比性) 都有不同程度的下降, 表明这一区域的经济发展能力在下降。

4. 工业化水平低, 产业结构不合理。

2001 年, 甘肃民族区域国内生产总值构成为: 第一产业占 35. 38%, 第二产业占 32. 21%, 第三产业占 32. 41%, 表现为一、三、二结构, 属典型的农业经济社会特征。由于农、林、牧、渔等第一产业占国内生产总值的比重较高, 而这些产业的增长速度受农产品消费弹性的制约, 增长比较缓慢, 2001 年只比上年增长 7. 22%, 其中肃北县、阿克塞县、天祝县仅分别增长了 2. 43、0. 68 和 1. 73 个百分点, 基本上处于徘徊的境地, 影响了整体国民经济的发展(见表 3)。

表 3 甘肃省民族区域工业增加值、农林牧渔业增加值与 GDP 的关系

区域名	工业总产值		工业增加值		农林牧渔业总产值		农林牧渔业增加值	
	绝对值	占 GDP 比重	绝对值	占 GDP 比重	绝对值	占 GDP 比重	绝对值	占 GDP 比重
全省	11447609	1. 0674	3165108	0. 2951	3446125	0. 3213	2070519. 84	0. 1931
民族区域	183559	0. 3131	58899	0. 1005	306527. 39	0. 5228	208006. 39	0. 3548

资料来源:根据 2002 年《甘肃年鉴》(中国统计出版社) 数据计算整理

5. 社会事业发展滞后,人力资本开发不足。

教育方面,从每千人拥有中小学个数、教师的数量来看,甘肃民族区域与全省没有多大差距。但中小学在校学生数和中小学学生占总人口的比例这两个指标,有较大的差别,这就是民族区域有4个县未实现“普初”教育、有15个县未实现“普九”的原因。医疗卫生方面,民族区域机构少,医院病床少,医务人员素质不高,仍处在缺医少药的状态(见表4)。

表4 甘肃省民族区域教育、卫生状况(每千人拥有量)

区域	医生	护士	医院病床	医卫机构	中小学个数	中小学教师	中小学在读学生	中小学在校生占人口比例%
全省	1.49	0.87	2.34	0.281	0.7555	7.785	180.55	18.06
民族区域	1.42	1.11	1.76	0.149	0.7746	6.834	156.07	15.61

资料来源:根据2002年《甘肃年鉴》(中国统计出版社)数据计算整理

6. 农牧民收入低,贫困面大。

2001年民族区域农牧民平均纯收入为1143.37元,仅相当于全省平均水平的75.79%。农牧民人均纯收入不足千元的有6个县,最低的东乡县只有804元。目前两州16个县市中,有12个属国家级重点贫困县,尚有20多万人未稳定解决温饱。已解决温饱的基础也很不稳固,抵御灾害和疾病的能力很弱,随时有返贫的可能(见表1)。

7. 社会消费能力低,人流、物流量少。

民族区域人均社会消费品零售总额,不及全省平均水平的一半。在社会消费品零售总额中,贸易、餐饮及其它的比例,全省为4.99:1:1.63,而民族区域为4.25:1:1.44,说明民族区域贸易活跃程度要比全省平均水平差一些。另外,人均公路客运、货运量,民族区域都比全省低得多(见表5)。

表5 甘肃省民族区域通讯、商贸、运输情况

区域	每百人拥有电话机	人均社会消费品零售总额	每千人民用汽车	人均公路客运量	人均公路货运量
全省	15.33部	1535.51元	9.27辆	4.88人次	9.01吨
民族区域	4.88部	659.24元	4.4辆	3.39人次	2.71吨

资料来源:根据2002年《甘肃年鉴》(中国统计出版社)数据计算整理

8. 金融市场发育滞后,民间资金积累不足。

民族区域金融业务发展缓慢,农村信用社资金规模小,不良贷款比例较高,支持民族地区经济发展的力度有限。民间资本积累少,城乡居民人均储蓄存款仅为全省平均额的41.18%(见表6)。全省18家上市公司,两个自治州没有一家;省内外9家证券公司开设的33家营业部,只有一家设在民族区域。保险业务量小,特别是农村保险还处于空白。

表6 甘肃省民族自治区域金融活动情况 单位:除注明的外为亿元

名称	存款余额	贷款余额	城乡居民储蓄存款	
			总量	人均(元)
民族自治地方	62.5771	51.1944	46.1646	1472.19
全省	1615.7509	1268.3876	920.7078	3575.23
民族自治地方占全省比重	3.87%	4.04%	5.01%	41.18%

资料来源:根据2002年《甘肃年鉴》(中国统计出版社)数据计算整理

二、加快甘肃少数民族区域发展是甘肃小康建设的战略任务

中国少数民族区域的发展问题历来就是党和政府高度关注的政治和经济问题。就甘肃来讲,少数民族区域的发展是影响全省全面建设小康社会的全局性问题,必须按照党的十六大精神,当作战略任务来完成。

1. 甘肃全面建设小康社会的目标能否实现,关键取决于少数民族区域的发展。到2000年底,全国国内生产总值达到89403.6亿元,人均超过800美元,全国居民生活总体上达到小康。甘肃2001年人均国内生产总值只有503.59美元,除个别市、区、县达到小康标准外,全省大多数地区还没有实现低水平、不全面的小康。造成这种局面的原因是多方面的,但一个不可否认的因素是21个少数民族县的发展水平太低,人均GDP只有266.09美元,拖了全省的后腿。按照马克思主义的民族观,在一个多民族的国家,民族问题是社会总问题的重要组成部分,民族问题的解决有赖于社会总问题的解决,同时,解决民族问题又有利于社会总问题的解决。甘肃多民族聚居的省情决定了全省的小康建设与少数民族区域的小康建设是相辅相成的关系,少数民族区域的发展将随着全省小康建设的推进而得到更好的解决,反过来,加快少数民族区域的发展,也会对全省的小康建设起到积极的推动作用。因此,只有加快少数民族区域的发展,全省全面建设小康社会的目标才能如期实现。

2. 只有少数民族区域的发展,才能为全省小康建设创造稳定的环境。甘肃少数民族区域与全省和全国的差距越拉越大,群众生活得不到根本性改善,就会引发民族间、区域间的矛盾,影响社会稳定和民族团结。不仅如此,甘肃还是达赖集团和“东突”民族分裂主义份子活动、渗透的重点地区之一。他们利用少数民族经济社会发展方面的差距,煽动民族分裂主义份子进行破坏民族团结和分裂国家的活动。只有将少数民族区域的经济搞上去,让少数民族群众过上小康日子,才能从根本上挫败民族分裂主义的图谋,巩固和发展民族团结的大好局面,为全省的小康建设创造良好的政治和社会环境。

3. 甘肃少数民族区域的发展,将为全省的小康建设作出重要贡献。甘肃少数民族区域的资源丰富,而且许多方面在全国、甚至世界都有特殊性。充分开发和利用这些资源,将对甘肃小康建设起到积极的作用。一是水力资源。甘肃少数民族区域地处长江、黄河水系,黄河、白龙江、洮河、大夏河、广通河和山岔河蕴藏着丰富的水能资源。如临夏的水力量就有191万千瓦,甘南州水利资源450万千瓦。二是草场、森林。临夏森林覆盖率为11.6%;甘南森林面积1219万亩,全州森林覆盖率为15.8%,木材积蓄量为8806万立方米,是甘肃的木材库,3848万亩的优质牧草,构成了亚洲最大的最好的牧场。张家川有森林40.9万亩,森林覆盖率为20.8%,高于全国平均水平,木材蓄量为150万立方米;草场18.8万亩。积石山有草地45.4万亩。天祝县有森林面积248万亩,森林覆盖率为26.6%,草原776万亩。肃南县林地面积497万亩,森林覆盖率为13.54%,木材积蓄量858.9立方米,草地1853.5万亩。阿克塞县草原面积1479万亩,森林4.42万亩。肃北蒙古族自治县有林地16.34万亩,可利用草

场 4187 万亩。三是中药材品种和品质,对甘肃中医药产业的发展具有决定作用。临夏州有中药材 200 余种。甘南有中药材 643 种,其中秦艽、大黄、贝母、虫草、丹参质量好,产量大。还有河曲马、牦牛、藏羊、合作猪等 48 种国家保护野生动物,是研究青藏高原生物多样性的重要基地。张家川有 100 多种中药材;肃南药用植物 155 种之多。肃北有中药材 140 多种,野生动物 20 多种,是我国唯一的以白唇鹿为主的自然保护区。四是矿产资源。民族区域的主要矿产品有大理石、石灰石、石膏、铁、锑、金、银、铜、铝、铅、汞,其地理分布是:临夏州的大理石储量约有 22 亿立方米。张家川有开采价值的铁储量 3400 万吨,铜 11 万吨,硫 175 万吨。天祝双龙沟的黄金品位高,易于开采。阿克塞县的石棉、盐、芒硝、水晶,也有独特的品质。肃北铬的储量为全国第二,极具开采价值。五是旅游资源十分丰富。甘南的草原风光、黄河首曲、高原湖泊、藏族风情、丰厚古老的藏传佛教文化等,为发展旅游业提供了得天独厚的条件。临夏的花儿、炳灵寺石窟、黄河三峡、太子山、白石山、积石山积石峡等自然风光,肃南的 964 条冰川,马蹄寺石窟群和丈殊山石窟群,肃北的五个庙石窟、党河城堡遗址、石包城城堡遗址等,形成各具特色的旅游景点,极具开发价值。

三、加快甘肃少数民族区域全面建设小康社会的对策建议

甘肃少数民族区域全面建设小康社会的任务十分艰巨,这是由这一区域所处的经济发展社会阶段和实际情况决定的,只有在充分认识并吃透其基本情况的基础上,制定一揽子区域政策、编制周密科学的规划、选择适宜的发展路径,才能逐步缩小这一地区与全省、全国之间的差距,最终实现共同富余,全面建成小康社会。

(一) 加大政策扶持力度。

区域经济政策是政府用来解决区域经济发展问题的有效手段,世界区域经济发展的实践说明,不论在那个国家,也不论是那个民族,一旦由于种种原因陷入落后区域,没有国家或政府层面的支持和援助,完全依靠市场力量的作用,是无法获得新的发展机会和能力的。加快甘肃少数民族区域小康建设的步伐,中央和省两级政府承担着不可推卸的责任,关键是制定和实施一揽子区域政策。首先,应完善民族区域开发的法律、法规和政策体系。我国《宪法》和《民族区域自治法》都规定了发展少数民族地区经济社会事业的大政方针,但在甘肃省以下政府,特别是自治州、自治县层面,规章、政策还不完善,也缺乏可操作性。当务之急,是按照西部大开发战略和全面建设小康社会的要求,制定和完善贯彻实施《民族区域自治法》的条例和规章,将国家的意志转变为地方政府和少数民族行动的纲领,为甘肃少数民族区域的长远发展提供制度保障。其次,应完善发展扶持政策。国家针对少数民族地区的发展已出台了兴边富民、民族贸易、财政转移支付、对口支援、人口再生产、民族教育等许多政策,但由于这些政策出自不同的部门,有些方面存在着重复甚至相互矛盾的地方。应研究吃透这些政策的实质,并结合甘肃少数民族区域的特点,创新性地制定落实措施,以融合政策资源,放大政策效应。第三,应建立严格的政策绩效考核和责任追究机制。实施政策绩效考核

是保障政策有效实施的必要手段,过去由于这个环节抓得不够,使许多好的民族政策成为一纸空文。因此,必须将民族发展政策绩效考核纳入对各级政府政绩考核的内容,对执行政策不力,造成严重后果的,要追究责任,以此提高政府不作为的成本,约束和引导各级各部门加大对民族区域发展的支持和援助。

(二) 制定与甘肃民族区域发展能力相适应的小康建设规划。

从甘肃少数民族区域发展的现状看,目前正处在起飞前的准备阶段。又根据威廉姆森的倒 U 型理论,在进入某一临界值域以前,区域差距与经济增长速度是正相关的,而进入这一临界值域以后,区域差距与经济增长速度是负相关的。目前不但无法消除甘肃少数民族区域与全省、全国发展的差距,而且还会进一步拉大,正视这一现实,最优的选择只能是加快发展,为以后的起飞、缩小差距创造条件,最后消除差距,达到共富裕。因此,甘肃少数民族区域的小康建设是一个长期而艰巨的过程,必须分阶段、有步骤地推进。

第一阶段,时间跨度从 2003 年至 2013 年,为起飞前的准备阶段,主要目标是为下一阶段创造基础结构条件,优化发展环境。在这一阶段,应将基础设施建设作为重中之重。在国家、省上和这些区域用于基础设施的资源有限的情况下,必须优先发展教育、医疗卫生、饮用水等社会基础设施,增加当地的人力资本积累。尤其是基础教育,是一切教育、培训之母,必须提高质量。经济基础设施和重点是公路、水利、电网和通讯线网,应全面改造提高城乡电网,实现农村电气化,达到乡乡、村村通电的能力。分层次改造、建设民族地区的国道、省道和县乡公路,力争“十五”期间实现县县通油路、乡乡通公路、村村通机动车的目标。水资源开发应围绕白龙江、黄河、洮河、大夏河的综合利用,规划建设一批水电工程和流域治理工程。有了良好的社会基础设施条件,就为企业、企业家进入这些区域创业创造必要的条件。同时,当地福利水平的提高,可以减少技术人员的外流,吸引外来人员进入区域内。

第二阶段,时间跨度从 2014 年到 2034 年,为经济起飞阶段,主要目标是实现经济的跨越式快速增长,基本实现工业化。为了培育这一阶段的主导产业,从现在起,就要在国家产业政策和甘肃省工业强省战略的指导下,结合民族地区的产业现状和劳动力、技术、资源等方面的优势,除了国家投资的大中型项目以外,以中小企业为依托,发展一些与农牧业产品的加工、贮藏、运销相关的产业,大力开发民族工艺品、食品、服饰等产业,通过市场竞争和区际交流与合作,形成具有民族特色和区域优势的主导产业,为 10 年后的发展打下基础。

第三阶段,时间跨度从 2035 年至 2055 年,为全面实现小康社会阶段,主要目标是实现城乡经济共同繁荣和社会事业的全面进步,各项经济社会指标达到或超过全面型小康社会的要求,全面实现城镇化,城乡居民所享受

(下转第 99 页)

执行相关的国际规则,但当国家和民族的整体利益遇到不公平的待遇时必须学会妥协和保护,尽快适应和掌握驾驭自由贸易和贸易保护的整体协调能力^⑤。

反倾销具有两面性,它既有制止倾销达到公平贸易的目的,但它又有可能因被滥用而成为另一种非关税壁垒。考虑到各国经济发展的程度和所承受的保护主义压力不同,多边贸易体制在倡导自由贸易的同时,允许成员方采取反倾销等非关税措施对国内产业进行保护。从各国的有关实践看,通过《反倾销法》予以保护的行业主要有两种,一种是没有形成竞争能力的幼稚产业;另一种是已失去竞争能力的转型产业或停滞产业,前者主要存在于发展中国家,后者则主要存在于发达国家。幼稚产业是一国经济的新生儿,是一国经济增长和繁荣的希望,在一定的期限内对幼稚产业实施保护已为国际社会所认可。我国是一个发展中国家,许多产业正处于建立、发展或完善阶段,特别是资本和技术密集型产业处于劣势,而这些产业又是国家重点发展领域,然而,如果没有适当保护和扶持,这些行业的国内企业就无法在不断开放的、竞争日益激烈的国内市场上立足,因此,我们必须对这些产业提供适当的法律保护和扶持,其中就包括运用反倾销手段制裁不公平的低价销售行为。

我国应着眼于国家经济利益和产业利益,以此来调整和制定对外贸易政策。总体上,我国的对外贸易政策的走向是贸易自由化,但在当今贸易环境下,应采取以积极贸易保护政策为主的取向,以保证企业 and 国家获得最大限度的利益。当然,这种“保护”已不是计划经济时代般地简单“保护”,而是基于不影响对外开放、国际合作的开展的理念上的所进行的“保护”。如果说,我国在加入 WTO 前对国内产业的保护策略是以守为攻,重在高筑壁垒,而在加入 WTO 后则要变为以攻为守,重在主动出击来化解竞争压力^⑥。因此,我国要改变过去那种带有计划经济和借助市场力量来开展对外贸易的双重思路,不要更多地上升到超越经济范畴来看待反倾销问题,要善于利用 WTO 的既有规则,按照国际规则维护自己的权利。在反倾销因果关系的评判超标准方面,应坚持在积极有效的贸易政策指导下,在符合世界贸易组织反倾销法律框架内来加以构筑。具体来说,现阶段应将“一般原因”的

(上接第 75 页)的公共产品和服务达到或超过全省、全国平均水平。

(三) 加快甘肃少数民族区域对外开放的步伐。

面对经济全球化、一体化的新形势,甘肃少数民族区域要充分利用两种资源、两个市场,才能在全球、全国和全省的市场分工中占有一席之地,闭关自守只能是死路一条。因此,必须进一步扩大对外开放的范围,加快对外开放的速度,提高对外开放的层次。对国家已经放开的领域,应毫无保留地予以放开,吸引国内外客商到甘肃少数民族区域创办各种经济实体。对国家尚未放开的领域,也要抓住西部大开发的良好机遇,以及国家对民族地区的特殊政策,争取国家的支持,尽早开放。应加快民族地区各级政府职能转变的步伐,提高政府能力和效率,为对外开放创造宽松的环境。

因果关系明确为我国反倾销成案中因果关系的评判标准,使其更趋于灵活,这是符合国家对外经贸利益的,也有助于国家对外贸易政策目标的实现。

当然,我国的对外贸易政策不会长久地保持不变,将随着中国经济结构的竞争优势的变化而在整体或局部上进行调整,相应地,《反倾销法》中的因果关系标准也会随之进行调整。但是不可改变地是,只要世界上还没有变成一个利益的共同体或一个国家、政府,世界各国贸易政策的保护内核就有其存在的理由和基础,在反倾销成案中因果关系标准方面的立法也必然会反映出此种贸易政策的要求。

注 释:

- ①程卫东:《国与国之间的利益协调》,载《国际贸易》2001 年,第 8 期。
- ②任烈著:《贸易保护理论与政策》,立信会计出版社,1997 年版,第 1 页。
- ③④⑥王厚双主编:《各国贸易政策比较》,《经济日报》出版社 2002 年 3 月版,第 174、233、241 页。
- ⑤陈宝森:《美国经济与政府政策——从罗斯福到里根》,世界知识出版社 1988 年版,第 825 页。
- ⑦⑧理查德·A·波斯纳著:《法律经济分析》,中国大百科全书出版社 1997 年 6 月版,第 405、278 页。
- ⑨杨坚著:《国际反倾销法律案例与对策》,南开大学出版社 1996 年 5 月版,第 44 页。
- ⑩孔祥俊、罗吉洪主编:《反倾销法律制度及申诉应诉指南》,中国民主法制出版社 2003 年 1 月版,第 266 页。
- ⑪⑫宋和平主编:《反倾销法律制度》,中国检察出版社 2003 年 2 月版,第 114、188 页。
- ⑬沈四宝主编:《国际商法论丛》第 1 卷,法律出版社 1999 年 9 月版,第 668~ 669 页。
- ⑭参见 2002 年 4 月 10 日《中华人民共和国商务部公告第 3 号》及其附件。
- ⑮张志敏:《西方工业国贸易保护的历史演进和发展趋势分析》,载《中央财经大学学报》2002 年 11 期。
- ⑯汪允贵:《趋于中性化——加入 WTO 对中国贸易政策影响与贸易政策体系重构》,载《国际贸易》2001 年第 7 期。

责任编辑: 汉河; 校对: 亚中

参考文献:

- 1. 《甘肃年鉴》,中国统计出版社,北京,2002 年。
- 2. 龙毅:《全面建设小康社会与加快民族地区发展》,《民族研究》2003 年第 3 期。
- 3. 温军、胡鞍钢:《民族地区全面建设小康社会的战略构想政策建议》,《民族研究》2003 年第 3 期。
- 4. 安虎森:《有关区域经济政策的一些思考》,《南开学报》(哲社版),2003 年第 4 期。
- 5. 关连吉、赵颂尧、吴晓军等:《西部大开发与甘肃民族区域经济发展》,甘肃人民出版社,2003 年 9 月,第 1 版。
- 6. 陈新力:《构筑“丰”字形经济带 整体推进西部经济发展》,《重庆工商大学学报》,2003 年第 5 期。

责任编辑: 志文; 校对: 亚中