

论人民币汇率政策与中美经贸关系

陈宣良 潘 陆 中央民族大学

摘要：近年来，人民币汇率一直面临着巨大的升值压力，大多数人普遍认为人民币升值会对中美贸易产生较大的负面影响。本文对人民币汇率政策对中美经贸关系的具体影响进行了概括性分析，继而作者认为应该将人民币汇率政策视为中国经济发展战略的一个重要组成部分来看待，提出了中国应该转变经济增长模式的启示与建议。

关键词：汇率政策；中美经贸；失衡

中图分类号：F832 **文献标识码：**A **文章编号：**1001-828X (2013) 01-0013-01

一、汇率政策对中美经贸关系的影响

随着东亚地区和石油输出国等主要贸易顺差国对美贸易顺差的减少，中国对美国双边贸易顺差的扩大和外汇储备的急剧增加，人民币汇率政策开始备受关注。人民币汇率政策对中美经贸关系的影响主要表现为以下两个方面：

第一，汇率问题政治化，助长贸易保护主义。

从2001年开始，美国对中国货物贸易逆差稳步提高，中国大量的廉价商品涌入美国市场，对美国进口竞争产业造成了一定的冲击，产业结构的调整必然伴随着失业，如果再加上美国国内经济的不景气，极易导致以全美制造商协会等为代表的美国国内利益集团联合起来要求人民币升值。美国政府主要根据《1988综合贸易与竞争法案》中3004条款要求，由财政部部长对美国主要贸易伙伴国是否操纵汇率以阻碍国际收支有效调整或压低汇率寻求国际贸易中不公平竞争优势进行定期检查，并以提供的《国际经济与汇率政策评估报告》来要求人民币升值。而Jeffrey A. Frankel and Shang-Jin Wei(2007)对美国财政部判定是否存在汇率操纵时是基于切实的经济基础还是政治权术作了一项定量研究，得出的结论是：美国政府对人民币问题的施压主要受政治因素推动，取决于美国的贸易逆差和制造业工作岗位的流失。

第二，中国输出资本，补贴美国经济。

伴随中美双边贸易顺差持续激增的是巨量美元的涌入，中国中央银行为维持汇率的稳定对外汇市场进行干预，积累了巨额美元外汇储备，大量的美元外汇储备通过购买美国债券的形式流回美国。中美经贸关系就表现为，中国通过向美国出口廉价的商品换回美元，随后中国将出口所获的美元通过购买美国债券的形式借给美国，为美国平衡经常项目逆差。中国已经积累了价值超过3万亿美元的外汇储备，其中大部分是美国的政府债券和美国政府机构债券。中国这种为促进出口以带动国内就业所采取的维持人民币汇率稳定的汇率政策，实际上是通过向美国大量出口廉价商品的形式换回美元或是以美元计价的债券，可以说是以实物的形式向美国输出资本，补贴了美国经济，实际上造成中国国家经济利益的流失。

二、启示与建议

一个国家的汇率政策在很大程度上取决于该国对国际收支平衡的政策，而后者又取决于该国的增长模式或发展方式。汇率政策是中国出口导向发展战略的重要组成部分，中国经济出口导向增长方式在成

功促进中国的经济增长和创造国内就业同时，造成中国前所未有的国际收支不平衡，给中国的未来发展留下严重的隐患。在人民币汇率政策与中美经贸关系问题的分析中，应该将人民币汇率政策作为中国出口导向发展战略的重要组成部分来考虑，反映的是中国应该如何调整自身的对外经济政策，如何处理同美国等经济大国在经贸领域的共同利益与冲突的关系，谋求自身更好的发展。

中国急需转变严重依赖出口需求的经济发展战略，依靠出口顺差来促进经济增长的发展空间已经越来越受到限制，在出口市场比较集中的情况下很容易招致进口国的贸易保护主义。在中美经贸关系领域，双边贸易失衡扩大，不可避免的激起美国国内对中国的贸易保护主义情绪。在人民币汇率政策问题上的不同争论，加上媒体报道的渲染，很容易使得原本复杂的经济问题政治化而变得更加复杂难解。在人民币汇率问题上，中美之间的问题已经不是人民币汇率制度要不要改革，而是如何保证汇率改革的平稳过渡。短时期内，可以采取渐进式的方式，允许人民币汇率逐步升值。人民币小幅升值可以向外界发出一个信号：作为一个负责任的大国，中国是充分考虑其他国家的利益的，中国正在努力解决同其他国家之家的贸易不平衡问题。就中美双边经贸关系来看，也能够缓解美国国内的贸易保护主义情绪，避免人民币汇率政治化。

参考文献

- [1] Ronald McKinnon (2007) Why China Should Keep Its Dollar Peg International Finance 10:1, 2007: 43-70.
- [2] Nouriel Roubini (2007) why China Should Abandon Its Dollar Peg International Finance 10:1, 2007: 71-89.
- [3] Samuelson, Robert J. China's \$2.4 Trillion Stash Newsweek; 2/1/2010, Vol. 155 Issue 5: 17-17.
- [4] 美国财政部报告 (Report on Foreign Portfolio Holdings of U.S. Securities (2002-2010)) .
- [5] 张宇燕, 张静春. 汇率的政治经济学——基于中美关于人民币汇率争论的研究. 当代亚太, 2005 (09).
- [6] 李若晶. 中美“经贸关系政治化”分析. 现代国际关系, 2011 (03).
- [7] 余永定. 见证失衡——双顺差、人民币汇率和美元陷阱. 国际经济评论, 2010 (03).