

甘肃省工业结构的优化与升级

● 王宗光

(兰州理工大学, 甘肃 兰州 730050)

〔内容提要〕 甘肃的工业结构存在着许多不合理与扭曲, 制约着甘肃工业经济发展, 如何改善和优化甘肃省的工业结构, 是甘肃经济发展中亟待解决的问题。本文从甘肃省工业结构的不合理与扭曲、工业结构的优化与升级的指导思想、工业结构优化与升级的基本思路等方面对相关问题进行了探讨。

〔关键词〕 甘肃; 工业结构; 优化; 思路

〔中图分类号〕F127 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1003-3637(2004)01-0065-03

自解放以来, 经过近半个世纪的发展, 甘肃工业获得了巨大的增长, 工业经济实力大大增强, 工业部门结构日趋多元化。初步建立起以煤炭、电力、冶金、机械电子、化工、轻纺等为主体的工业体系, 相继建成了有色冶金和石化工业基地。至 2001 年底, 甘肃省已有工业企业 69328 个(其中限额以上工业企业 3152 个), 实现工业总产值 1144.76 亿元, 实现工业增加值 316.51 亿元, 人均实现工业总产值达到 4461.14 元。但是, 也应该看到, 甘肃省工业尽管获得了巨大的发展, 但甘肃的工业结构存在着许多不合理与扭曲, 制约着甘肃工业经济发展, 如何改善和优化甘肃省的工业结构, 是甘肃经济发展中亟待解决的问题。

一、甘肃省工业结构的不合理与扭曲

1. 产业结构畸形, 重工业过重, 轻工业过轻, 产业间形成瓶颈, 影响进一步发展。

从甘肃省工业产业结构演化的过程来看, 处于以重工业为中心的发展阶段, 能源、钢铁、机器制造、化工等部门迅速发展。随着工业化的进展, 重工业在工业中的比重迅速上升。目前, 甘肃省的主导产业是有色、冶金、石油化工、建材为代表的材料产业所创造的工业总产值、工业增加值以及利税额约占甘肃省的 70%。这说明甘肃省工业的产业结构畸形, 重工业过重, 轻工业过轻, 对甘肃省经济的持续发展又产生了制约作用。产业间形成瓶颈, 影响进一步的经济的发展, 导致人民生活提高没有和工业化发展同步、协调。改革之后, 这一缺陷才逐步得到矫正。究其原因甘肃省的工业产业进化顺序不正常地前后错位而造成的。这种错位使甘肃省以较低的价格向其它省份出口原料, 在其它省份进行深加工后, 变成“中场”产品或最终产品又回输到甘肃省, 由于甘肃省没有这些产品的加工能力, 没有地方产品同外省份的产品进行竞争, 他们可以用较高的价格在甘肃销售。

2. 现阶段主导产业对我省的国民经济的带动作用低。

工业发展的每一个阶段都存在着不同的主导部门。这种主导部门的特征, 首先是其本身具有高增长率, 其次是主导部门通过前向和后向联系, 能够带动其它工业部门的增

长。工业化发展阶段的更替表现为主导部门按一定的次序变化。罗斯托断定:“现代经济成长实质上是部门的成长过程”, 并认为主导部门通过一种效应影响带动了整个经济增长。工业结构成长总是从某个部门采用先进技术开始, 采用先进技术的部门能够降低生产成本、增加利润和积累, 在其自身规模迅速扩大的同时增加对其它一系列部门的产品需求, 从而扩大了市场。同时, 该部门又为其它部门的发展提供生产资料, 奠定物质基础。由于主导部门为中心的工业部门的发展, 将扩大为对各个地区的经济成长的影响, 从而带动整个国民经济的发展。但是, 一国主导部门的先进技术及其影响已经扩散到各个相关部门和地区之后, 其历史使命也就完成了。这时就需要新的主导部门替代旧主导部门的地位。新的主导部门通常是由于旧的主导部门的带动而发展起来, 并迅速成长为带头的产业部门。以纺织工业为例, 纺织工业的发展, 引起一系列部门的发展。通过回波效应, 引起纺织机械制造、厂房建筑、动力、原料等工业的发展, 通过前瞻效应, 引起交通运输重工业部门的煤、钢铁、机械的发展; 而在经济发展的空间方面, 侧效应又引起纺织基地城镇建设、交通沿线建设和工人居住区的形成。新的主导部门采用新技术再影响其它部门, 带动国民经济持续增长。于是, 新一轮发展阶段开始了。但目前甘肃省的主导产业是有色、冶金、建材、石油化工等基础产业, 本应有较大的带动作用, 但在现实中对国民经济的带动作用低。

3. 产业结构过于单一, 其应变能力和抗外部干扰能力较差。

新中国成立后, 国家在甘肃省建立了一大批大中型工业企业。除“三线”军工企业外, 这些企业大多属于采掘工业和能源、原材料工业, 其产业链条的加工部分一般被甩在区外。由此在中西部地区形成了许多以采掘工业和能源、原材料工业为主导的单一工矿城市, 如玉门、白银、金昌、嘉峪关等。由于这些地区的产业链条较短, 加工层次低, 主导产业与周围地区的经济联系比较松散, 没有按照生产联系形成一个紧密的地域生产综合体, 因而其地区乘数作用一般较小, 难以

带动周围广大地区经济的发展。同时,由于地区产业结构过于单一,其应变能力和抗外部干扰能力较差,结构转换能力较弱,也容易造成地区经济增长的不稳定,形成大起大落的局面。

4. 非国有工业发展滞后。

改革开放以来,沿海地区工业的高速增长是与其非国有工业特别是乡镇企业和外商投资企业的迅速发展紧密联系在一起。相比较而言地处西部地区的甘肃省由于市场化改革的进程较慢,非国有工业特别是乡镇企业发展滞后,其对我省工业增长的推动力要相对小一些。2001年甘肃省非国有工业产值占工业总产值的比重只有33.7%。由于改革以来我国非国有工业的增长速度要远高于国有工业,因此,非国有工业产值占工业总产值比重较高的地区,其工业经济增长也往往较快。非国有工业的迅速发展是近年来推动各地区工业高速增长的重要力量之一。在沿海地区,非国有工业目前已成为支撑沿海地区工业高速增长不可忽视的重要组成部分。在改革开放的过程中,东部沿海地区凭借其优越的地理位置和经济技术实力,大力引进并不断吸收消化国外先进技术,努力改造传统产业,积极发展新兴产业,由此通过结构调整改造推动地区经济迅速增长。目前,一些增长迅速的新兴产业如电子、通讯设备等,大多集中在沿海地区和内地少数大城市。

二、甘肃省工业结构的优化与升级的指导思想

甘肃省工业结构的调整,既要考虑我省现有的工业结构特点,也要考虑工业未来的发展趋势。国家统计局工交司在一份研究成果中,按照各行业在工业化转入正常以后的两个阶段(80年代中后期与90年代以后)的增长状况,即与工业平均增长速度比较,将全国工业行业分成4种类型:

1. 持续增长行业,即在轻工业化和再次重工业化阶段均以高于工业平均水平的速度增长。这类行业包括:电子、运输设备制造、电气机械及器材、皮革毛皮及羽绒制品业、医药、服装、塑料制品、文体用品、金属制品、非金属矿采选业等。

2. 上升行业,即在前一阶段增长速度较低,而在以后的阶段增长速度较高。属于这类行业的包括:木材加工、家具制造、仪器仪表和非金属矿物制品。

3. 增长趋缓行业,前一阶段增长速度较高,而以后的增长速度则较低。属于这类行业的有:饮料、烟草、石油开采、造纸、化学原料、化纤、有色金属矿采选、黑色金属矿采选和印刷。

4. 相对低增长行业,即在各个时期的增长速度均低于工业增长的平均水平。这类行业包括:煤炭开采、木材采运、食品、纺织、电力、石油加工、黑色金属冶炼及压延加工、有色金属冶炼及压延加工、橡胶制品和机械工业。

从理论上讲,产业结构的优化与升级,应选择上升行业与持续增长行业,如电子、运输设备制造、电气机械及器材、皮革毛皮及羽绒制品业、医药、服装、塑料制品、文体用品、金属制品业等,当然甘肃省的产业结构的优化与升级也必须符合甘肃省的工业结构的特点。

三、甘肃省工业结构优化与升级的基本思路

总体上看,与沿海地区相比,甘肃省的工业结构还存在着工业化程度较低,城乡二元结构较为明显,采掘、原料工业所占比重较大,工业技术装备较差,产品加工层次较低等特点,我们也可以看出甘肃省工业发展中存在的问题。针对以上特点和问题,今后甘肃省工业结构的优化与升级的基本思路如下。

(一) 因地制宜调整工业结构。

甘肃省经济发展落后,工农业基础薄弱,目前还处于工业化的起步阶段。今后重点是加强基础设施建设,大力发展采掘和原料工业,同时加强对资源的综合开发利用,积极培育和扶持地区主导产业,以不断推进地区工业化的进程。

(二) 促进轻重工业协调发展。

甘肃省轻重工业发展不协调,关键在于其轻工业基础十分薄弱。在轻工业内部,以非农产品为原料的轻工业发展更是严重滞后。因此,大力扶持轻纺工业的发展,这是促进甘肃省轻重工业协调发展的重要途径。

1. 要努力提高轻工业的增长质量。经过几十年的发展,虽然甘肃省轻工业已有一定的基础,但甘肃省轻工业在甘肃工业中所占的比重较小,2001年甘肃省轻工业所创造的工业总产值为266.11亿元,仅占甘肃工业总产值的23.25%,工业增加值为47.22亿元,占全省工业增加值的14.92%,而2000年甘肃省轻工业工业增加值占20.62%,由此可以看出甘肃省轻工业在甘肃工业中的比重是逐年下降。此外,甘肃省轻工业增长质量不高,劳动生产率较低,相当一部分产品缺乏市场竞争能力。所以,今后甘肃省必须采取有针对性的措施,充分挖掘现有生产潜力,不断提高产品质量,增加品种花色,以提高其轻纺产品的市场竞争能力。

2. 重点抓好名优土特产品加工业。甘肃省名优土特产种类多,由于甘肃省日照时间长,农产品质量较好,如棉花、糖料、优质瓜果、名贵中药材、沙棘、蛋禽奶、牛羊肉、皮革等。这些都是甘肃省具有优势的轻工业原料,抓好这些农业原料的生产基地建设,充实科研设计力量,提高产品加工深度,进行系列开发,可以形成具有甘肃特色的名优产品。

3. 积极调整轻工业的原料结构。甘肃省化工资源丰富,具有发展石油化工和煤化工的有利条件。今后甘肃省轻纺工业要积极探索从重化工领域开辟更多的原料来源,大力发展以非农产品为原料的轻纺工业,提高其产值比重,以促进轻重工业的融合。

(三) 搞好能源、原材料基地建设。

甘肃省是我国能源、矿产资源的富集地区,也是目前我国最为重要的能源、原材料工业基地。2001年,甘肃省采掘和原料工业产值占全省的13.98%和46.1%。为了充分发挥甘肃省的资源优势,建国以来国家在甘肃省重点建设了一批能源和原材料工业企业。最近,国家又根据我省实际情况,将甘肃省确定为全国新材料基地。甘肃省的采掘和原料工业产值比重远高于全国平均水平,加工工业远低于全国平均水平,呈现出极强的资源型工业结构特征。

甘肃省是我国能源、矿产资源的富集地区,也是目前我

国最为重要的能源、原材料工业基地。甘肃省材料产业(有色金属、钢铁、有机和无机非金属材料)是甘肃省经济发展的主要支柱产业,在甘肃省经济发展中占有举足轻重的地位。2001年甘肃省工业总产值为1144.76亿元,其中材料产业的工业总产值是713.20亿元,占全省工业总产值的62.3%;材料产业的工业增加值占全省工业增加值的60.3%;工业利税总额为72.48亿,材料产业的工业利税总额占全省工业企业利税总额的56.87%;材料产业的工业销售产值占全省工业销售产值的69.52%。(以上都是限额以上企业)

此外甘肃省还是我国重要的能源基地,甘肃省有丰富的水能资源与丰富的煤炭资源。甘肃境内黄河、白龙江等水系,水量充沛,落差集中,水力资源总蕴藏量达1309万千瓦,发展水电建设有得天独厚的条件。全省资源开发程度,即平均开发利用率为14.1%,其中黄河流域为20.2%,长江流域为9.3%,内陆河流域为0.9%。全省现有水电站29座。黄河上游的刘家峡、盐锅峡、八盘峡、大峡水电站和白龙江的碧口水电站,装机容量达212.5万千瓦,年发电量50亿度。省内还有遍及各地的小水电站。目前全省总装机容量已达301.5万千瓦,年发电量130多亿度。我省还有较为丰富的能源资源:(1)石油资源:现已探明玉门石油管理局、陇东油田在省内共有11个油田,地质储量2.7亿吨,并可充分发挥区位优势,利用周边地区丰富的石油和天然气资源。(2)煤资源:华亭煤储量32.7亿吨,煤矿生产能力300万吨,1998年产原煤256万吨。此外,还有靖远等煤矿。

甘肃矿产资源丰富,矿业开发已成为甘肃的重要经济支柱。目前在已探明各种矿床156处,84种矿产,有32种矿产储量位居全国前5位;有56种矿产的保有量位居全国前10位。

(四) 大力发展新兴产业。

与沿海地区相比,甘肃省具有优势的产业主要是一些传统产业和基础产业,其所占的产值比重较大。相反,一些近年来增长迅速、技术含量较高的新兴产业,如电气机械及器材制造业、电子及通信设备制造业等产业基本上不具备什么优势。即使是一些近年来增长迅速的轻纺行业,文教体育用

品制造业、塑料制品业等,甘肃省全国同行业的产值比重也很低。

以文教体育用品制造业为例,在“九五”时期,该行业总产值年均增长31.41%,远高于全国工业平均增长速度。然而,2001年甘肃省文教体育用品制造业产值仅有0.9亿元,只占全省工业总产值的0.078%。

很明显,甘肃省新兴产业发展的滞后,严重制约了我省工业的发展,也影响了其工业品在国内外市场上的竞争能力。因此,要加快甘肃省工业发展,促进其工业化进程,关键是要通过技术引进、消化、吸收和创新,大力发展新兴产业,努力开发新产品,尤其是机电仪一体化产品,不断提高产品质量,以推动甘肃省工业逐步升级。

(五) 不断提高产品加工深度。

拥有丰富的能源和矿产资源,这是甘肃省的一大突出优势。然而,随着时间的推移。目前中西部地区的这种优势正在逐步削弱,随着经济条件和外部环境的变化,目前需要对甘肃省的工业发展战略重新进行评价和再审视。从中央政府的角度看,我们不能再把甘肃省和中西部单纯看作是沿海地区提供资源的能源和原材料工业基地,也不能把它仅仅看成是沿海高耗能料的低档次加工工业向西转移的接纳地区。从地方政府的角度看,甘肃省在重点发展能源、原材料工业的同时,必须以市场为导向,采取资源转换战略,不断延长加工链条,大力发展一些具有比较和竞争优势的“高、精、深、新”加工工业。

自20世纪90年代中期以来,甘肃省围绕优势资源的开发,实行资源转换战略,不断延长产业链条,提高产品加工深度和增值程度。在“九五”期间,资源转换战略更加受到甘肃省的重视。提出通过调整、改造、开发、提高,优先发展农副产品加工业和资源深加工工业,促使工业向“三高两低”(即高积累、高加工度、高技术含量、低能耗、低污染)方向发展。

本文章是“甘肃省社会规划项目”,在此对甘肃省委宣传部理论处表示感谢。

责任编辑:罗哲;校对:亚中

(上接第56页)

10. 李世明、程国栋、李元红等:《河西走廊水资源合理利用与生态环境保护》,郑州:黄河水利出版社,2002.
11. 宋郁东、樊自立、雷志栋等:《中国塔里木河水资源与省略问题研究》,乌鲁木齐:新疆人民出版社,2000.
12. 国土资源部:《中国国土资源报告》,北京:气象出版社,2000.
13. 朱震达、陈广庭等:《中国土地沙质荒漠化》,北京:科学出版社.
14. 董光荣、吴波、慈龙骏等:《我国荒漠化现状、成因与防治对策》,《中国沙漠》,1999,19(4):318~332.
15. 樊胜岳、高新才:《中国荒漠化治理的模式与制度创新》,《中国社会科学》,2000,6:37~44.

16. Fan Sheng yue, Zhou Li hua. Desertification Control in China: Possible Solutions. AMBIO, 2001, 30(6):384-385.
17. 樊胜岳、赵成章、殷翠琴等:《化学药剂灭杀棘豆技术研究与试验示范》,《中国沙漠》:2003,23(2):205~208.
18. 中国现代化报告课题组:《中国现代化报告2001》,北京:北京大学出版社,2001.
19. 中国科学院可持续发展战略研究组:《中国现代化进程战略构想》,北京:科学出版社,2002.
20. 李锐:《产业经济学》,北京:中国人民大学出版社,1998.
21. 谢地:《产业组织优化与经济集约增长》,北京:中国经济出版社,1999.

责任编辑:志文;校对:竹君