

构建转型期弱势群体社会支持网

王桂芬

(浙江商业职业技术学院社科部 浙江杭州 310053)

摘要:中国目前已经发展了多种社会支持模式,至今仍处于探索和尝试阶段,存在着社会工作专业化程度不足、农村社会支持网的不发达、各地各项制度和行动资源整合不足等缺陷。在针对弱势群体的社会支持政策选择上,注重社会支持的专业化,构建城乡一体的社会支持网,从制度设计层面上促进和保证弱势群体社会支持事业持续稳定发展。

关键词:转型期;弱势群体;社会支持

中图分类号: C912.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-6757(2013)01-0005-02

社会支持已成为现代社会扶助弱者的一种日益重要的方式,对弱者的社会支持度是体现社会文明程度的重要标志,同时,社会支持也是一种社会利益的调节器,一种社会再分配的表现形式。中国社会转型以来,政府通过建立完善的社会保障制度,保障弱势群体最基本的生存条件,然而,政府把弱势群体完全包下来是不现实的,需要有政府之外的社会力量向弱势群体提供支持。因此,为弱势群体构建起切实可行的社会支持系统既是政府行为,也是一种民间的社会行为,其内涵比政府主导的社会保障要丰富,是社会和谐的不可或缺力量。

一、转型期弱势群体社会支持网的特点

社会支持概念首先在20世纪70年代的社会病理学中使用,是与弱势群体的存在相伴随的社会行为,一般是指来自个人之外的各种支持的总称,着重对弱势群体进行减轻心理应激反应、缓解其精神紧张状态,提高弱势群体社会适应能力。当前,中国政府和社会对弱势群体的社会支持被注入了时代内涵,显示出如下特点:

1. 观念更新,为人道主义和慈善事业正名

扶贫济弱是人类真善美优良品质的表现,慈善行为在今天一般是指人们在自愿的情况下奉献爱心与援助,也是扶贫济弱的一种行为。由于意识形态的对立,在长期的计划经济时代,我们把人道主义看作资产阶级为掩盖其剥削阶级本来面目的手段,慈善事业则是富人对穷人的怜悯和施舍,以博善名。社会转型以来,中国人发现,人道主义与中华民族优秀的传统文化以及社会主义道德规范并不相悖,与长期以来中国社会主流文化的价值观是吻合的,不论社会如何发展,总存在着有一部分需要给予特殊照顾和关怀的社会弱者。可见,社会转型为人道主义和慈善事业正名,为转型期弱势群体社会支持网的构建创造了条件,也使慈善事业作为一种非正式的社会支持网络有了存在的必然性。

2. 个人自发性公益行为日渐凸现

公益性社会支持活动指社会组织、机构及个人基于人道主义理念,非功利性地、自愿地、自发地为他人和社会贡献自己的财力、物力或提供自己的服务。公益性行为发达与否是一个国家道德水准的重要标志,与计划经济时代相比,我国目前的公益性社会支持虽然也继续保持了一定的组织强制性,事实上,任何现代国家都不可能完全抛弃公益性社会支持的组织强制性,但个人自发性公益活动日益流行,各种基金会纷纷成立,参与的人数越来越多,这种变化主要来自社会物质生活水平和社会成员社会责任感的提高,使人道主义倡导的扶贫助弱、爱心、同情、关心、互助等深入人心。

3. 社会支持的组织资源配置日趋科学合理,正在形成有序

化社会支持网络

进入21世纪以来,发达国家和地区的经验和社会支持实际告诉我们,社会支持应该对现有的社会保障资源进行整合,改变“大而全、小而全”的个体分割状态,走向联合。原有的社会保障体系是政府性质、慈善性质和商业性质并存,由于三者保障对象各有侧重,其覆盖面相当有限。因此,近年来,整合各方面资源,完善社会保障网络,使社会支持有序化、合理化,并力图进行机构的社会化分工协作。目前在我国许多大城市已经形成比较系统的社会支持网络。在这个网络中,各系列在网络中所起的作用各不相同,就业政策的功能是反贫困,社会保险的功能是预防贫困,社会救助是底线,其他活动是补充。

二、目前存在的问题及对策

中国社会转型以来,在将传统的与计划经济体制相适应的政府负责、单位包办式社会保障制度,转换成能够适应市场经济要求的新型社会支持政策的进程中,弱势群体社会支持网建设确实已经取得很大成就,但对一套已经实行数十年之久的社会保障制度进行全面变革是一个艰难而痛苦的过程。

1. 社会工作专业化程度不足使专业化社会支持组织陆续建立

我国目前对弱势群体的社会支持却依然以政府推动和主导为主,由于发展条件的有限性,社会支持系统专业化程度不足,效率有待提高。系统基本上还是输血的、零散的、非专业的,有待于走向战略的、专业的、造血的。事实证明,随着时间的推移和贫富差距的增大,政府对弱势群体的支持已出现了边际效率递减的现象。2010年年底,我国政府决定上调贫困标准,调整导致贫困人口总数从2009年的3597万激增至上亿人,贫困发生率也将从去年的3.8%显著提高。虽然新增贫困人口的事实是由各种原因造成的,但社会支持程序的官僚化、无法根据实际需求分配供给以及相关机制的不健全无疑是重要原因。

因此,进入21世纪后,各地开始构建专业化的社会支持性组织体系,如:以志愿者组织为主的人力资源支持组织,由专业人士组成的信息咨询研究与培训支持组织,以及监督评估支持组织,合作与交流支持组织等等。尽管短期内在中国重组比较规范成熟的专业化社会支持组织体系的条件还不成熟,但合理配置社会支持组织资源,形成各类组织间的相互联系、互为所需、互相制约、自我调节,显然是不可逆转的趋势。

2. 农村社会支持网的不发达呼唤城乡一体化

满足弱势群体基本需要仅仅是弱势群体社会支持系统最基本的职责,城乡一体化的居民最低生活保障制度虽然在某种程度上可以缓解农民贫困,但仅仅是通过经济补偿帮助农村弱势群体维持勉强生存,不可能从根本上改变他们的弱势地位。因

收稿日期:2012-12-20

作者简介:王桂芬(1965-),女,浙江宁波人,副教授,从事高校马克思主义政治理论教育方向的研究。

此社会支持就能很好地保障社会弱势群体及每一个社会成员受到公平的对待,平等地享受社会资源、参与社会活动与市场公平竞争,而不是被排斥在国民经济和社会进步的循环以外。

目前,东南沿海经济发达地区已开始建立城乡一体化用工制度、社会保障制度,大大加快了农民非农化进程,为农民像城里人一样平等就业创造了条件、铺平了道路。然而,农民在劳动力市场上依然属于弱势群体。因此,政府要不惜人力、物力,为农村劳动力创造城乡一体化的受教育机会,使农民和城里人一样平等分享就业资源,这是城乡统筹成败的关键。

3. 资源整合不足亟待建立社会服务机构组织机制

首先,由于各地经济发展水平参差不齐,且短期内无法改变,我国政府要建立起城乡统筹的社会支持系统并有效地推向全国是非常困难的,尤其是资金供应体系的不完善在很大程度上冲蚀着新时期社会支持政策的运行效果。中央政府和地方政府责任划分模糊,地方政府财权和事权不对应,自1994年分税制以来,地方政府已拥有较为稳定的财政收入来源,但却没有及时承担起相应的社会保障责任,在大多数地区,中央财政的相关经费仍然占据大半壁江山。

其次,在制度化支持政策推行过程中,一些地区只关注脱贫的硬性指标,忽视智力开发、科技投入等比较软性的指标,技术、物质、信息、人才的配套投入不足,造成近期发展与长

远发展的脱节或错位,不利于贫困地区的弱势群体从根本上摆脱贫困。现代意义上的社会支持举措强调消灭贫困的关键在于改变弱势群体的文化环境,尤其是需要通过各种社会性的行动去防止产生贫困文化现象,并帮助弱势群体恢复自身的自信和能力。

适合转型期弱势群体社会支持资源的配置方式主要有三种:市场、制度安排和关系网络。三种资源配置方式的逻辑和机制各不相同。市场是交易性的;制度安排是强制性的;关系网络是互惠性的。三者中,关系网络有助于弱势群体攫取社会资源并转化为社会资本,而社会资本是弱势群体积累人力资源的条件。一个完备的社会支持关系网络不仅包括各种可以依赖的良好的人际关系,也包括各种社会服务机构,并承担不同的功能,应尽快为社会服务机构的建立和开展工作构建正式的组织机制保障。

参考文献:

- [1] 陈成文. 社会弱者论——体制转换时期社会弱者的生活状况与社会支持[M]. 北京: 时事出版社, 2000.
- [2] 肖明. 中国明年大幅提高贫困标准贫困人口可能上亿[N]. 重庆晨报, 2010.
- [3] 汤碧琴. 五年内50万农民转岗转业[N]. 宁波日报, 2004.

Constructing the social support network of vulnerable groups in transition period

Wang Gui-fen

(Department of Social Sciences, Zhejiang Vocational College of Commerce, Hangzhou Zhejiang, 310053, China)

Abstract: China has developed a variety of patterns of social support, is still in the trial stage, exists the shortages of social work specialization degree is insufficient, undeveloped rural social support network, system and action resource. In response to the vulnerable groups social support on policy selection, emphasis on the professional social support, construct urban and rural areas of social support network, from the system design level to promote and ensure the sustainable development of vulnerable groups social support.

Key words: transition period; vulnerable groups; social support

[责任编辑: 邓 乐]

(上接第2页)

激发个体和团体的学习潜能,增强党员参加学习的自觉性和坚定性,逐步实现“要我学”到“我要学”的转变,不断提高学习型党组织建设的科学化水平,为学习型党组织建设实践目标的实现提供强大的制度保障。

参考文献:

- [1] 江泽民. 在全国科技大会上的讲话[EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/st/2006-01/07/content_4021964.htm, 2012-04-16.
- [2] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[M]. 北京: 人民出版社, 2007.
- [3] 东北大学课题组. 高校学习型党组织建设的实践研究[EB/OL]. <http://www.lndygbjy.gov.cn/public/page/djyjnews?uid=abaf8a64-e196-4c82-81db-5c599851c08c>, 2012-04-16.

- [4] 李淑艳. 高校学习型基层党组织建设途径的思考[J]. 中国林业教育, 2009(02).
- [5] 朱学良, 刘清晨. 新形势下如何培养一大批学习型党员[N]. 周口日报(B3版), 2010-11-29.
- [6] 查建华. 创新与高校党建工作[J]. 黑龙江高教研究, 2003(05).
- [7] 陈聪诚. 创建高校二级学院学习型党组织的思考[J]. 宁波大学学报, 2007(01).
- [8] 胡刚. 高校学习型党组织建设的困境及对策分析[J]. 理论界, 201(02).
- [9] 廖桂芳. 建立长效机制是解决高校党建面临突出问题的关键[J]. 理论月刊, 2006(06).
- [10] 刘培进, 周如东. 推进高校学习型党组织建设的实践探索[J]. 党的建设, 2011(11): 上.
- [11] 杨茂椿. 创建高校学习型基层党组织的若干理论思考[J]. 石油大学学报(社会科学版), 2004(01).

On the practical goal of the construction of learning-type Party organization in colleges

Zhu Xiao-yang

(Nantong University, Nantong Jiangsu, 226019, China)

Abstract: The practical target has very important guiding role for learning type Party organization construction, help to improve the learning type Party organization's leadership, and create lifelong learning atmosphere in colleges and universities. Learning type Party organization construction practice goals include developing learning Party member, build lifelong learning situation and create learning campus culture. On realization methods of the practical goal of learning type Party organization construction, and points out that we should through innovating learning concept, improving the learning content, catching good typical demonstration, improving the learning system to achieve practical target of learning type Party organization construction.

Key words: colleges and universities; the learning Party organization; practical target

[责任编辑: 邓 乐]