

我国农村生态文明建设的困境及其路径

● 王梅杰

(苏州大学 江苏 苏州 215123)

【摘 要】生态文明建设是落实科学发展观的基本要求。相比于城市,我国农村的生态环境现状更令人担忧,生态文明建设面临着不少困境,制约着农村经济社会的可持续发展。加强农村的生态文明建设应从多方着手,选择相应的建设路径,以促使农村环境保护与经济建设的协调发展。

【关键词】农村;生态文明;困境;路径

【中图分类号】F303.4 【文献标识码】A 【文章编号】1009-3036(2013)01-0005-02

一、我国农村生态环境问题的现状

1.污染型工业向农村转移并有蔓延态势。随着城市环境高标准的实行以及城市污染治理监督机制的有效运转,城市中污染型的工业企业开始向农村转移,特别是向城乡结合部蔓延。因此,不少农村出现了乡镇工业布局较混乱、工艺技术相对落后、资源和能源消耗高、防治污染设施薄弱等现象。

2.生活废弃物肆意倾倒。由于广大农民生态保护意识淡漠,加之农村环境基础设施建设和管理相对滞后,大量的生活废弃物被肆意倾倒在河流、沟渠等,甚至在一些农村地区出现了“垃圾山”现象。大量未能处理的生活废弃物严重污染了农村的生态环境。

3.化肥农药严重污染农村环境。随着土地资源的开发逐步接近极限,化肥农药的施用就成为提高耕地产出水平的重要途径。农民为了获得更多的收入大量使用化肥农药,以此来提高农作物的产量。大量化肥农药的施用,严重破坏农村的生态环境。

4.畜禽养殖业对农村环境的污染。在建设社会主义新农村背景下,畜禽养殖业发展速度、发展规模不断提高,畜禽养殖也从分散的农户养殖转向集约化,但随之而来的是畜禽粪便大幅度增加,大量未经有效处理的畜禽粪便成为了农村生态环境的一个重要污染源。

二、我国农村生态文明建设面临的困境

过去,我国在污染防治方面的投资基本都面向城市,农村的环保设施很少,生态环境污染严重。在这种环境不公平的状况下,农村的生态文明建设面临许多困境。

1.不少地方官员与农民的生态意识淡薄。首先,部分地方官员的生态意识薄弱。在现有的干部考核制度下,环境保护仍然被看作是软指标,而经济增长特别是财政收入则是硬指标。一些地方干部不能理性地承认环保的积极作用,甚至认为,经济的发展与环境保护是对立的,如果致力于环境改善,经济发展就会受到制约。其次,农民的生态理念根基薄弱。面对一些污染型工业企业的利益驱使,很多农民往往将环境保护抛在脑后。农民生态理念根基薄弱成为制约农村生态文明建设的重要因素。

2.农村生态建设资金不足。农村的环境保护是一项公益事业,初期投资巨大,而回报率较小甚至没有投资回报,因此,对社会资金缺乏一定的吸引力。长期以来,农村从财政渠道几乎得不到污染治理和环境管理能力建设资金,也难以申请到用于专项治理的排污费。资金的不足严重制约了农村环境基础设施建设。

3.农村环境管理体系不完善。农村环境管理机构严重匮乏,没有形成完善的农村环境监测和统计工作体系,有些乡镇连一支专职的环保队伍也没有,致使许多环保工作不到位,力度不强,起不到应有的监管作用,生态建设管理工作明显滞后。

4.农村生态环保法律制度不健全。我国目前已有40多部有关环境保护方面的法律法规,但是专门关于农村环境保护的法律法规却很少,而且这些环保法规在约束性规定、可操作性规定方面不足,因而不能有效地保护环境。由于环境保护权责条块分割严重,农村缺乏完善的环境破坏责任追究制度。此外,环保绩效考核制度、项目审批制度以

【作者简介】王梅杰(1988-),女,山东泰安人,苏州大学政治与公共管理学院2011级硕士研究生,研究方向:高校思想政治教育。

及面向企业的环保税收制度、排污交易制度、环境损害责任保险制度,面向社会的环境信息公开制度、环境督察制度、公众参与制度等在农村生态文明建设中都不健全。

5.不同利益主体“自利”行为与农村生态环保之间存在冲突。农村生态文明建设中遇到的困境与不同利益主体盲目追求“自利”有密切关系,而盲目的利益追求在市场经济条件下经常与环境保护、经济的可持续发展相悖。

随着城市污染控制力度加大,一些被关闭的污染企业不愿意放弃能够带来高利润的污染行为,开始向农村转移,特别向一些城乡结合部转移。“污染下乡,产品进城”就成为新时期农村生态环境的真实写照。一些官员受传统政绩观的影响,片面追求经济增长,不惜以牺牲环境、资源为代价,引进纵容污染型的工业企业安家落户。污染虽然严重影响着农民的生活,但许多农民出于自利,仅考虑眼前的经济利益,一些行为方式已经给生态环境带来了重大破坏与污染,同时也纵容污染型的工业进入农村。

三、加强农村生态文明建设的路径

1.加强教育,培养“生态自觉”意识。观念引导行动。“生态文明建设不是项目问题、技术问题、资金问题,而是核心价值观问题,是人的灵魂问题。”首先,充分发挥与大众联系密切的舆论工具如报纸、电视、网络等媒体的宣传、引导作用。积极宣传绿色产业、节能减排、绿色消费、低碳生活等有关生态文明建设的科普知识。加大宣传农村生态文明建设的益处与典型事例,激励人们养成节约资源、保护环境的生产方式和生活方式。其次,鼓励广大农民与当地官员积极参加环保活动。在实践中,培养广大农民和官员的生态文明道德理念,使环境保护成为广大农民和官员的共同价值取向和自觉行动。

2.注重环境公平,加强政府对农村环境保护的重视。首先,政府必须发挥主导环境投资作用。环境保护特别是农村环境保护是一项公共事业,责任主体难以辨别或责任主体太多,公益性很强,对社会资金缺乏足够的吸引力,因此,政府作为整体利益和长远利益的“守护者”,应该在生态文明建设中发挥主导投资的作用。其次,加大农村环保基础设施建设力度。要充分争取并利用国家支持农村环境改善的财政资金,大力兴建环境污染防治的基础设施。再次,建立完善的农村污染监测体系。加快组建和完善乡镇环保管理网络,严格环境准入,防止污染由城市向农村转移。同时,充分利用政府投入的资金,加强对环保工作人员的培训,使他们在实践中学习,不断提高自身的业务技能与职业素质。

3.健全农村生态保护法律制度体系。首先,建立科学有效的农村环境法规体系。一是要完善农村环境立法机制。制定农村环境保护的相关法规,增强这些法律法规的可操作性。二是要加强执法力度,建设一支高素质的执法队伍。

三是加强执法监督。加大污染惩罚力度,对各类破坏农村生态环境的违法行为严加惩处,从而保障农村生态建设目标的顺利实现。其次,健全农村有关生态保护的各项制度。一是尽快完善面向广大农民的环境信息公开制度、环境督察制度以及公众参与制度等。此外,还要建立环境公益诉讼制度,完善公众听证评价机制等,从而实现真正的公众参与。二是完善面向政府行政行为的环境影响评价责任追究制度、政绩考核制度、项目审批制度等。

4.协调多主体利益,共建农村生态文明。首先,调节地方干部的利益追求。除了完善环境破坏追究制度、干部政绩考核制度以外,还应当及时推进“生态补偿机制”。既然经济增长本身凝结着地方官员强烈的政绩情结,那么,要想遏制干部这样的利益冲动,最有效的手段是让污染在第一时间就付出沉重的代价,这样,牺牲环境就不可能为官员带来“数字政绩”,有效改变“环境保护影响经济发展”的观念。其次,调节污染型工业企业的利益追求。政府应当发挥积极作用,对工业企业进行扶持,如对污染处理设施的建设与运转给予一定的补贴;大幅度提高污染型工业企业上缴利税,促使这些企业自觉地进行污染处理;实行奖惩政策,激励污染型工业企业自觉规避污染行为。最后,调节广大农民的利益追求。各级政府同样应发挥积极作用,加大对农村的扶持,提高农民的经济收入和物质生活水平,使广大农民在农村环境改善过程中同样获得收益。此外,应不断提高广大农民的生态保护意识,实行“以奖促治”,以此激励和引导广大农民自觉培养健康文明的生产、生活和消费方式。

总之,加强农村生态文明建设,统筹城乡生态文明发展,关系到社会主义和谐社会的构建,关系到中国特色社会主义的顺利实现。面对农村生态文明建设中的种种困境,我们应多方着手,在农村探求环境保护与经济利益的均衡点,努力促进人与自然的和谐发展。△

[参考文献]

- [1]刘海龙.生态文明建设的全球视野[J].云南社会科学,2012,(01).
- [2]张志刚,周才云,张毓卿.生态文明视域下“三农”发展的新路径探析[J].当代经济管理,2011,(03).
- [3]奥康纳.自然的理由——生态学马克思主义研究[M].南京:南京大学出版社,2003.39.
- [4]孙彦泉.环境科学与生态文明建设[J].前沿,2003,(02).
- [5]马克思.1844年经济学哲学手稿[A].马克思恩格斯全集(第42卷)[C].北京:人民出版社,1979.
- [6]中国社会科学院农村发展研究所.中国农村经济形势分析与预测(2007—2008)[M].北京:社会科学文献出版社,2008.150—161.
- [7][美]罗尔斯顿.环境伦理学[M].杨通进译.北京:中国社会科学出版社,2000.

□编辑/齐伟