

认真贯彻落实十八大精神 积极稳妥推进瑗琿古城建设

● 王 臣¹ 王 伟²

(1.爱辉区爱辉镇党委 黑龙江 黑河 164312 2.爱辉区爱辉镇政府 黑龙江 黑河 164312)

【摘要】认真学习党的十八大精神,广泛虚心征求意见,提出了唱响“北疆古城,灵秀瑗琿”,着力加快瑗琿古城建设,为爱辉镇发展蓄积动力的工作主题,并结合实际,查找差距,发挥优势,拟定了加快瑗琿古城建设的“四个一工程”及其保证措施。

【关键词】十八大精神;古城建设;保障措施

【中图分类号】 D24;D614 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1009-3036(2013)01-0003-02

党的十八大提出,扎实推进社会主义文化强国建设和大力推进生态文明建设。强调要建设优秀传统文化传承体系,弘扬中华优秀传统文化,建设美丽中国,着力推进绿色发展、循环发展和低碳发展。黑龙江省十一次党代会明确了繁荣黑河边贸旅游明星城的发展定位。爱辉镇作为有着300多年悠久历史的文化名镇,是黑河旅游的重要节点。我们在认真总结以往工作,摸清摸透镇史民情的基础上,通过认真学习党的十八大精神,广泛虚心征求意见,提出了唱响“北疆古城,灵秀瑗琿”,着力加快瑗琿古城建设,为爱辉镇发展蓄积动力的工作主题。

一、瑗琿古城的历史概况

爱辉镇源于清代的瑗琿城,是清代最早的黑龙江流域经济、文化、军事中心。1683年(康熙二十二年),清政府为了防御沙俄对我国北部边疆及黑龙江流域的侵略,令萨布素带领吉林乌拉、宁古塔官兵赴黑龙江建城永戍,并任命他为黑龙江将军。萨布素在黑龙江左岸,今爱辉镇外二道沟村隔江对岸建立了瑗琿城(瑗琿城因瑗琿河而得名),为黑龙江将军府驻地。1685年清政府鉴于旧瑗琿城僻处江东,与内地交通及公文往来存在诸多不便,将黑龙江将军驻地迁至今爱辉镇址建立新城,前者称旧瑗琿或瑗琿旧城,后者称新瑗琿或瑗琿新城。瑗琿城在抗击沙俄斗争中具有重要战略地位,是雅克萨之战的前线基地和指挥部。1689年中俄双方签订了《尼布楚条约》,明确了中俄东段北到外兴安岭东到库页岛的边界基础。1690年黑龙江将军由瑗琿新城迁

往墨尔根(今嫩江)。1858年沙俄以武力逼迫清朝政府于瑗琿签订了中俄两国第一个不平等条约——《瑗琿条约》,割去黑龙江以北、外兴安岭以南六十多万平方公里的中国领土。1900年沙皇俄国侵入我国东北,凭借优势兵力占领了瑗琿新城,把这座古城烧成一片瓦砾,只剩下一座魁星阁。1907年副都统姚福升带领瑗琿人民重建瑗琿城。

二、基本镇情及建设情况

爱辉镇距黑河市区32公里,辖区总面积211平方公里,辖16个行政村,22个自然屯,有3072户,人口15000人。拥有耕地17万亩,林地4.1万亩,草原2万亩,水面1万亩。爱辉镇是我省仅有的两个中国历史文化名镇之一;全国特色景观旅游名镇,国家级生态镇,全国创建文明村镇先进村镇;省级风景名胜区。镇内有国家一级博物馆——瑗琿历史陈列馆、知青纪念馆、卫国英雄园、瑗琿海关遗址、森林公园、将军坟、金法寺等景区景点。瑗琿新城遗址是国家级大遗址保护单位。

多年来,上级党委政府和有关部门高度重视瑗琿古城建设,给予了政策和项目上的大力支持。爱辉镇历届班子充分发挥资源和文化优势,创新发展,在镇容镇貌、基础设施、景区景点建设等方面做了大量工作,使爱辉镇有了很大的变化,知名度和美誉度进一步提高。特别是通过多方努力,已完成《爱辉镇历史文化名镇保护规划》、《爱辉镇城镇规划》、《爱辉镇旅游发展规划》三个总体规划和《爱辉镇“三供两治”规划》、《瑗琿古城商业街规划》两个专项规划,

【作者简介】王 臣(1972-),男,黑龙江拜泉人,东北林业大学农业推广专业毕业,硕士研究生,爱辉区爱辉镇党委书记;王 伟(1973-),男,山东昌邑人,黑龙江省经济管理学院经济管理专业毕业,爱辉区爱辉镇党委副书记、镇长。

并已经省政府和相关部门批准实施,为以后编研和争取项目、招商引资奠定了良好基础。

但随着城乡一体化进程的加快和休闲旅游业的兴起,爱辉镇因受地理和经济发展条件所限,在旅游基础设施建设、文化氛围营造和旅游产品开发上,与社会各界的期盼相比还有一定的差距:一是古文化氛围较淡,缺少“古气”;二是小城镇建设刚刚起步,整体环境有待提高,缺少“镇气”;三是景区景点较少,旅游业配套设施和相关产业没有跟上,没有形成一日游或多日游格局,有“人气”但无“财气”。

三、古城建设的几点打算

积极稳妥的推进爱辉古城建设,重点应实施好“四个一”工程:即明确一个发展定位、加快推进一批重点旅游项目建设、搞好一系列节庆活动,形成一种特色旅游格局。

明确一个发展定位:弘扬古城文化,发展旅游经济。爱辉是我国北部边疆仅存的古城,是黑龙江省的肇始之地,既有抗击沙俄守边固土的辉煌历史,也有负辱签约丧失国土的沉重印迹。爱辉镇的名气就在于她的历史和文化,来黑河的人都希望到爱辉古城看一看,既接受爱国主义教育,又感受边疆少数民族的文化。同时,随着知青馆、森林公园、金法寺等一些景点的建成开放,来爱辉镇体验式休闲旅游的人也逐年增加。因此,爱辉镇的发展应定位在旅游服务业上。即通过挖掘和弘扬爱辉古城的历史文化,建设体现北方民族生活的文化旅游设施,加快旅游市场和产品的开发,吸引国内外游人来爱辉镇体验古城的文化氛围,发展旅游经济,从而促进农业和加工业的发展,加快小城镇建设步伐,繁荣地方经济。

加快推进一批重点项目建设:本着严格执行规划,不伤筋动骨,量力而行,由点及面的原则,逐步打造和完善“一街、一府、两楼、多园、群馆”等一批有较深文化内涵和地方特色的旅游项目。

一街:复古一条街。按照哈工大规划设计院《拱宸街沿街建筑整治规划设计》方案,对原有拱宸街沿街建筑进行改造,建成既具有中国北方古建筑群落及北方少数民族建筑群特点,同时又具有浓厚人文气息的商业街。建设游客服务接待中心及休闲广场、卡伦院落、鄂伦春协领府邸院落、古戏楼、古城画院院落、客栈院落、临街商铺、望江亭古牌楼广场等建筑设施,打造北方古城第一街,彻底改变古城不古的问题。也成为北方古装影视及喜庆活动的拍摄基地,带动相关产业的发展。

一府:首任黑龙江将军府。爱辉城是黑龙江首任将军的驻地,复建首任黑龙江将军府具有重要的政治意义和历史意义,也更会提升爱辉古城的文化历史内涵。黑龙江将军府的遗址就在爱辉中学和小学院内,现在新小学已经开工,明年即可搬迁,中学明年征地,也陆续完成搬迁。这为复建黑龙江首任将军府成为可能。

两楼:魁星阁和钟鼓楼。挖掘提炼魁星阁的文化影响力,扩大其状元文化传承力,完善附属设施建设,使之成为

古城内古文化与现代尊师重教传统相结合的景观建筑。钟鼓楼是爱辉古城的最高建筑,是爱辉城守土固边的标志,在原址复建钟鼓楼可以与魁星阁相互烘托,成为爱辉古城“古元素”的重要支点。

多园:海关文化园、满族文化园、文化教育产业园、森林公园、农业观光休闲园、佛教文化园等等。依托爱辉海关遗址建设海关文化园,使之成为中国海关北方最大的文化展示、教育、培训、旅游休闲基地,同时也改善提升爱辉镇的办公和旅游接待条件;依托比较集中的百年满族老宅,建设满族文化园,发挥清始祖发祥地的文化传承力,展示北方少数民族的民俗风情;与教育部门、知青馆合作建设文化教育产业园,建设特色学校、文化岛、知青创业基地、会议论坛中心等,使之成为爱辉镇新的产业支撑点、经济增长极,完善森林公园的休闲功能,建设农业观光休闲园,满足市民的休闲需求;依托金法寺建设佛教文化园,满足游客需求。通过“多园”建设,将爱辉镇旅游逐步从接受爱国主义教育向古城休闲体验上转移,带动餐饮、住宿、旅游商品加工等相关服务产业的发展。

群馆:在爱辉陈列馆、知青馆的基础上,建设海关博物馆、军史馆、条约馆、民间文物馆落、爱辉—滕冲人口馆,使爱辉镇成为馆群,增加看点。

搞好一系列节庆活动:举办好爱辉上元节、开江节、古城节、知青文化周、樟子松文化论坛等节庆活动。以清代内阁中书杨锡恒《艾河元夕竹枝词》为依据,恢复爱辉上元节的盛况,挖掘“立灯官”、“滚冰”、“卖病”、“抹花迷子”等传统文化娱乐项目,吸引黑河市民及周边游客参与,借助爱辉“十里长江”开江的壮观场面,结合黑河优美的生态环境,每年提炼一个主题,举办黑龙江开江节,吸引中远途游客及摄影、书法、绘画名家参与。总结成功举办首届知青文化周的经验,把知青文化周作为知青文化的重要组成部分,丰富内容,定期举办好。用节庆活动提高知名度,聚集人气。

形成一种特色旅游格局:通过文化产业和旅游产品的开发,将爱辉打造成“观江、博馆、游古城”的特色旅游格局。

四、推进工作的几项措施

(一)坚持政府搭台,营造良好的旅游发展环境。政府应从健全组织协调机构,规划、宣传、营造文化氛围入手,为古城建设搭建平台,树立导向,取得社会各界关注。一是健全管理机构 and 政策保障措施。成立黑河市爱辉古城风景名胜区管理委员会,保证对景区景点进行统筹规划综合协调管理,对自然景观和历史文化资源进行合理保护开发利用。出台针对爱辉古城开发的优惠政策,在土地出让金返还、建设税费减免、税收分成、土地储备等方面给予扶持,以此推动招商引资和项目建设工作。二是高起点规划。爱辉镇三个总体规划虽已完成,但还没有控制性详细规划和修建性详细规划,有的规划也缺少高端思想的探研,因此要集思广益抓紧完善,确保实施后不留遗(下转第 70 页)

存不多的古建筑在小城镇改造中相继被拆毁,《规划》无法推进。2009年,国家文物局颁布了《国家考古遗址公园管理办法(试行)》(以下简称《办法》)、《国家考古遗址公园评定细则(试行)》(以下简称《细则》)。建设瑗瑛新城遗址公园,既符合“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针,也符合我市利用和放大现有的文化基础和优势,把特色优势延伸为城市发展的城市文化定位,在对大遗址保护的同时,又改善了遗址所在地的生态环境、美化了城乡面貌、促进了当地社会经济文化的发展,最终实现文物保护与利用的和谐共赢。

(一)遗址硬件条件完全符合要求。按照《细则》有关考古遗址公园的资源条件要求,瑗瑛新城遗址在遗址价值、公园规模与内涵、区位条件、基础条件、环境条件等五个评定细节中,均符合建设国家考古遗址公园要求。按照《办法》第五条国家考古遗址公园立项申请条件,瑗瑛新城遗址完全具备申请立项要求,仅部分工作尚需进一步完善。

(二)遗址公园大纲编制初具雏形。2002年编制完成的《瑗瑛新城遗址保护利用总体规划》,经省文化厅、文物局批准上报至国家文物局,国家文物局在给予充分肯定的同时提出几点修改意见,主要是保护面积过大、保护措施尚需完善。按照国家文物局的意见修改之后的《规划》虽然没有再次申报,但成为《爱辉镇城乡一体化发展规划》、《瑗瑛古城商业街修建性专项规划》、《瑗瑛古城旅游总体规划》、《爱辉镇历史文化名镇保护规划》和《爱辉镇小城镇建设总体规划》的母本,也为瑗瑛新城考古遗址公园规划的编制奠定了坚实的基础。

(三)建设国家考古遗址公园可以更好的展示历史,教

化大众。考古遗址公园的建设将向世人客观的展示古城的历史,对爱国主义教育具有极为重要的意义。在瑗瑛新城遗址进行考古工作之后,可将遗址重要建筑发掘现场原景保留,形成遗址与现有建筑并存,相互依托的关系。诸遗址与现存的魁星楼、海关以及古树名木交相辉映,提升瑗瑛新城遗址的参观与科教价值,将整个瑗瑛新城遗址变成一座天然的历史博物馆,使得群众在进入瑗瑛新城遗址的同时就可以参观到历史遗迹,从而将现有的仅仅依托于爱辉历史陈列馆展陈历史的局面进行彻底的改观。

(四)建设国家考古遗址公园可以带动旅游等诸多产业的发展。瑗瑛新城遗址公园的建设必将成为黑河市旅游产业的一个新的增长点,随着考古公园的建设,也将带动瑗瑛新城遗址公园内其他相关产业的发展。如商业街的复原,可以按照当年史料记载和中国古代建筑相关规则修建仿古式建筑一条街,店铺内可販售黑河特色的工艺品及特产,开设具有民族风情的饭店、旅社。经营范围可以涉及桦树皮制品、玛瑙制品、山珍特产、少数民族特色物件、满族特色餐饮等多个方面,将购物与旅游有机结合。在复建仿古街部分街区还可以修建部分景观,或者在街区内设立民族服饰租赁拍照、清朝(满族)习俗体验、坐轿游览等多种旅游经营模式。

综上所述,集中、统一规划、开发瑗瑛新城遗址,推动瑗瑛城址考古遗址公园建设,既有利于加强文物保护,又有利于开发黑河市旅游资源,更有利于打造城市历史名牌,提升城市品位。同时也避免了瑗瑛森林公园、知青文化产业园区、海关遗址、小城镇建设等诸多行业、部门各自为政、混乱发展的现状。△

□编辑/王涛

(上接第4页)憾。三是大力宣传推介。通过建立瑗瑛古城网站、主流新闻媒体推介、公路广告、征集宣传用语和古城logo等方式,全方位宣传瑗瑛古城的历史文化、风土人情、景区景点、特色资源、招商引资等情况,让外界更多的人了解瑗瑛、向往瑗瑛,逐步提高瑗瑛古城的知名度和影响力。要与周边的黑河、五大连池、俄布市、漠河等旅游地相衔接,在开发思路共享、资源优势互补、线路共推、客源互送、政策互惠基础上,做大做强做精瑗瑛的旅游市场。四是提升发展形象。通过组织和开展有地方和民族特色的节庆及文体活动,在导览图、指路标牌、商店牌匾、栅栏等“城市家具”和公共设施上进行合理的文化包装,体现古城文化元素,展现中国历史文化名镇的“古气”。要按照风景区的要求,对镇内环境卫生、垃圾污水处理设施、电缆电线等有碍观瞻的进行规范整治,达到干干净净迎远客的目标。五是保护生态和古迹。对界江、岛屿、湿地、草原、森林等自然资源进行重点保护,杜绝污染类项目的建设,让优美的生态环境与百年古城相互映衬,凸显北方古城的大美特色,按

照“修旧如旧”的原则,保持原有文物古迹的建筑形式、结构、历史风貌,从而创造相应的历史文化意境。

(二)积极向上争取,搞好旅游基础设施建设。利用国家对旅游名镇、百镇建设、新农村建设、生态环境治理等方面的优惠政策,借助爱辉镇已被评为中国历史文化名镇、特色景观名镇、国家级生态乡镇和绿色低碳小城镇的有利契机,积极向上争取支持,加快道路、“三供二治”、垃圾处理场、污水处理厂等基础设施建设,为招商引资提供条件。对废弃地、废弃建筑物进行综合利用,合理开发。加大土地储备力度,为项目建设提供条件。

(三)充分发挥市场作用,大力集聚人气和财气。按照政府引导、企业参与、专业团队管理的思路,用市场运作方式,加快餐饮、住宿、休闲娱乐等服务设施建设。凡是非公益性项目,都尽量按照规划让企业或民间资本进行投资建设,谁投资谁受益,政府得税费。如用BOT方式运作基础设施项目,让文化公司运作节庆活动等等。△

□编辑/王涛