

着力五个加强 实现五个提升

浙江省土地勘测规划院 华元春

党的十八大是我国全面进入建设小康社会关键时期召开的一次会议，为党和国家事业未来发展指明了方向，描绘了前景，确定了目标，明确了任务。胡锦涛总书记的报告提出经济、政治、文化、社会、生态“五大建设”全面推进，将生态建设提到前所未有新的高度，对国土资源管理提出新的更高要求，部党组将党的十八大报告对国土资源工作提出的新任务和新要求概括为六个方面31项。与此相适应我们技术支撑的要求也更高了，不仅要做好当前的技术支持工作，还要增强超前意识谋划未来；不仅要技术上为解决土地利用问题提供基础，还要研究土地利用政策；不仅要做好同级的技术支持工作，还要构建上下联动、相互支持的科技支撑体系。

在新的一年里，我们要进一步贯彻落实科学发展观，认真贯彻十八大精神，按照新的要求来定位我院的工作布局，紧紧围绕土地管理中心工作，着力强化土地管理基础业务、聚焦制度创新，加快提升土地管理的支撑服务能力，全面完成省厅、部院交办的工作任务，为建设物质富裕精神富有的现代化浙江作出自己应有的贡献。明年工作要更加注重五个加强，努力实现五个提升。

一、加强队伍建设，提升内部管理水平

事业单位改革的提速给事业单位的内部管理提出了新的要求，我们要进一步加强队伍和制度建设，提升内部管理水平。一是要加强干部教育，要开展经常性的爱岗敬业精神教育，引导干部职工树立正确的“执业观”，用健康向上的单位文化，打造高素质的技术队伍。要采取有效的方式让广大干部职工热爱自己的本职岗位，爱岗才能敬业。二是要重建鼓励干事、鼓励创新的内部体制机制。绩效工资的实施给我们事业单位提出了新的课题，要研究在目前的绩效工资改革的框架内，如何重建鼓励干事、鼓励创新的激励机制，探讨从人、项目、调研报告等评优工作的思路，做到绩与效的真正挂钩。三是要更加重视事业留人。事业留人不仅要让干部职工体会到工作的成就感，还要有出路，在干部的选拔任用要有计划地培养干部，形成梯队建设。四是要加强文化建设。要管好、应先管住心，要通过文化的力量激励职工，增强单位的凝聚力，推动单位的发展。五是要建立责任

追究制度，严肃惩戒质量事故的责任者。要深化岗位风险防范机制和细化质量控制体系，进一步明确责任。只有进一步提升内部管理水平，才能在业务工作和技术创新实践中发现人才，在实施业务项目中培养人才，在事业发展中凝聚人才，打造一支业务精湛、作风过硬、廉洁高效的土地专业技术队伍。

二、加强技术支撑，提升技术服务质量

我院将按照省厅的统一部署做好技术支撑服务工作。同时要紧跟相关业务处室的工作思路和技术需求，把做好相应的技术配合工作作为义不容辞的职责。我们主要工作任务来自厅里，具体工作要求来自对应处室，要顺利完成各项任务实现目标关键是要领会意图，选择合理的技术路线技术手段。既要听话又能对话，不说硬话不办软事。要进一步构建与处室定位准确、各司其责、配合顺畅的政事关系，技术支持工作做得好不好，关键得让处室“用得上、靠得住、离不开”。2013年我们主要业务工作一是要组织实施好2012年度土地变更调查的检查、核查和汇总上报工作，加强调查成果的综合分析，服务决策；二是要围绕强化规划管控，全力做好土地利用规划实施管理技术工作，并根据部加快推进国土规划编制的态势，积极做好技术准备迎接挑战；三是认真做好农村集体土地确权登记发证的技术工作，并积极储备技术力量；四是做好村土地整治报部备案项目和标准农田占补方案的省级技术审核工作，在技术审核的标准化、程序化上下功夫；五是深化、扩展和提升城市地价动态监测、开发区集约利用评价等成果；六是继续做好耕地质量等级成果补充完善、基本农田划区定界等技术工作。

三、加强调查研究，提升土地政策研究的实效性

部规划院建立了首批四个省的土地政策实证研究基地，浙江基地是第一个揭牌的。我们要借这个东风，积极开展土地政策的调查研究工作。一是通过与部院共建实证基地，按照部院的年度重点，开展重要土地政策在地方上执行情况的监测和评价，来培育壮大我院政策调研团队的实力。二是积极围绕省厅的中心工作配合相关处室搞好调查研究工作，针对决策需求，进行土地基础数据的深度加工和综合分析，形成可供决策参考的依据。三是进一步收缩市场项目，集中精力搞调研。只选择试点性示范性探索性创新性的项目锻炼技术干部，不为经济效益作数量上简

拓展发展空间 转变用地方式

努力探索宁波特色低丘缓坡荒滩资源开发利用道路

宁波市国土资源局 李千火

近年来,宁波市经济社会快速发展,国民生产总值、固定资产投资、财政收入等各项主要经济指标均实现了增长目标。在这一过程中,国土资源充分发挥了支撑和基础性作用,有效保障了经济社会发展刚性用地需求。但与此同时,随着耕地后备资源的日益稀缺,耕地占补平衡压力越来越大,土地资源的倒逼机制已经形成,土地利用方式转变迫在眉睫。

保障建设用地、保护耕地资源、改善生态环境是当前及今后一个时期经济社会发展面临的重要问题。胡锦涛、李克强等中央领导分别作出“要坚持各类建设少占地、不占或少占耕地,以较少的土地资源支撑更大规模的经济增长”和“用地上山”等重要指示,既为进一步开发利用低丘缓坡荒滩等未利用地资源指明了方向,又对理顺管理关系、突破政策障碍提出了明确的要求。

我市虽人多地少、耕地资源稀缺,但先天的地貌条件和滨海的区位优势提供了相对丰富的低丘缓坡和荒滩等未利用地资源。通过调查分析,全市适宜开发利用的低丘缓坡约有90万亩,其中坡度小于 15° 的约45万亩;沿海滩涂资源为149万亩,其中已经围垦尚未开发利用的约18万亩,开发利用潜力较大。

单的重复,腾出精力搞调研。使我们规划院技术团队适应工作重心的转移,从做工程项目、做技术服务的纯技术型干部向懂管理懂政策的综合性技术干部转型。

四、加强科技创新,提升成果的效用

作为科技型的事业单位,理应紧紧盯住科技创新,做好土地科技工作。但我们毕竟不是一个纯科研的机构,人员结构上、管理机制上、研究团队上都不适合搞大中型的科学研究。因此我们要找准定位,在围绕中心工作开展业务过程中,积极探索,努力创新,在做好日常业务工作的基础上搞好科技微创新,让科技增量提升工作成果的科技含量。同时我院集聚了大量的省级层面上的调查、规划等数据,形成了多项成果,但目前成果深化分析的工作做得不够到位,成果的作用没有得到应有的发挥,要推进成果集成创新和应用,进行项目成果集成,发挥成果的效用。

在市委、市政府的高度重视和省国土资源厅的支持下,经过努力,我市低丘缓坡荒滩开发利用工作顺利列入全国试点(已于2012年8月15日获得国土资源部正式批复)。应该说,开展低丘缓坡荒滩开发利用试点工作,它不单单是增加建设用地规模,拓展发展用地空间,缓解土地资源供需矛盾,更是转变土地利用方式,推进建设用地空间布局和利用结构优化调整的重要途径,有助于切实保护平原区优质耕地与基本农田,改变“建设就必须占用平原区耕地”的惯性思维,努力建设“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的空间格局,促进形成“坡地生态城镇建设区、荒滩滨海产业集聚区”。因此,我们要科学规划、规范管理,加强领导、改革创新,确保试点工作顺利推进,努力为保障和促进科学发展、建设“美丽宁波”做出新的贡献。

一、统一思想,充分认识开展试点工作的重要意义

(一)开展试点工作是拓展经济社会发展空间,缓解土地资源瓶颈制约的迫切需要

长期以来,土地资源一直是我市经济社会发展过程

五、加强省市院所协作,提升整体技术支撑能力

发挥整体优势是土地管理业务发展的需要,土地调查规划数据的保密性以及日常土地管理业务工作联系的紧密性使得基层国土部门原有的外包模式存在着一定的风险,迫切需要一支自己的队伍来承担这方面的业务。我觉得已经到了形成省市院所的完整体系以适应土地管理形势和业务发展需要的时机了。加强省内院(所)的联系,加强上、下级的沟通和协作。改变过去各级院(所)只服务于本级一一对应的政事关系,加快建立上下联动、同级相帮的土地科技支持系统,发挥技术支撑和技术服务的整体功能,最大限度地提升对土地管理的技术支撑能力。