

文章编号 :1003- 7853(2013)01- 0053- 02

基金项目 :黑龙江省研究生创新科研项目 YJSCX2011- 059HLJ 和东北农业大学科研启动基金资助

中国林业可持续发展策略分析

赵焜,杨影,贾利*

(东北农业大学经济管理学院,哈尔滨 150030)

摘要 :可持续发展作为一种科学的发展观,已经深入发展到世界的各个领域,成为世界的热点。林业的可持续发展在国民经济的可持续发展中起着不可替代的作用。本文从可持续发展的基本内容出发,通过分析我国林业发展现状和确立评价指标,发现我国林业可持续发展存在的问题和挑战,提出了推动我国林业可持续发展策略。

关键词 :林业;可持续发展;森林资源;策略

中图分类号 :F316.23 文献标识码 :A

Strategy on sustainable forestry in China

ZHAO Kun et al

(College of Economics and Management of NEAU,
Harbin 150030, China)

Abstract : Sustainable development is a scientific concept of development. And it has developed in-depth of various fields in the world and it is the world's hot topic. Sustainable forestry development plays an irreplaceable role of national economy. Authors analyzed China's forestry development current situation and establish evaluation index of sustainable forestry, discovered our country forestry sustainable development issues and challenge, put forward sustainable forestry development strategy from the basic content of sustainable development.

Key words : Forestry industry; Sustainable development; Forest; Strategy

1 我国林业发展和林业可持续发展指标

可持续发展是一种注重长远发展的经济增长模式。可持续发展是既满足现代人的需求,又不损害后代人满足其需求的能力,是科学发展观的基本要求之一。可持续发展的核心是发展,但要求在严格控制人口、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济和社会的发展^[1-3]。走可持续发展之路,是我国乃至世界未来发展的必然选择^[1]。森林是陆地生态系统的主体,林业的可持续发展,对全人类的生存与发展至关重要。可持续发展必须遵循生态平衡准则,要在经济和环境协调中求发展^[2,3]。

我国林业发展经历了三个阶段,第一个阶段(1949~1978年)是林业的初期发展阶段,即传统林业发展阶段,这一时期是为国家工业化和基础建设提供积累、大量采伐原始森林的过程;第二个阶段(1978~1992年)是林业发展的探索阶段,在集体林区和其它非国有林区进行“三定”(稳定山权和林权、划定自留山、确定林业生产责任制)是这一时期的核心活动,但由于对改革的目的认识不足,林业改革的进展,远远落后其他部门,未能走出一条可行之路;第三个阶段(1992年至今),受国际林业转轨的发展态势以及我国环境恶化的状况影响,我国林业迈向新的发展之路。

从中国森林资源清查统计数据(表1)发现^[4]:我国林业的

资源状况在可持续发展的道路上。笔者根据对林业的可持续发展的理解以及前辈的研究基础^[2,5,6],认为林业可持续发展包括:经济可持续发展、社会可持续发展和生态资源可持续发展,主要通过6个综合指标和21个指标进行分析和评价(表2)。

虽然学术界对林业可持续发展的概念还没有统一、公认的定义,但其内涵基本上达成了世界性共识,既林业的可持续发展,是指在确保森林生态系统的生产力、可更新能力及其物种和生态多样性不受损害的前提下的林业实践活动,它通过综合开发培育和利用森林,来发挥其多种功能,并且保护土壤、空气和水的质量,以及森林动植物的生存环境,既满足当前社会经济发展的需要,又不损害未来满足其需求能力的林业发展^[2,5]。

2 我国林业可持续发展面临的问题

从研究中,笔者发现我国林业可持续发展面临的主要问题有以下几点。

2.1 人均资源量少和森林可采资源少

从森林资源清查数据发现我国森林资源的总量是可持续发展的状态,但是相对于目前经济社会的发展水平和人们生活需求而言,森林资源现有的储量是严重不足的。据数据统计我国森林覆盖率仅仅位于世界的139位,只相当于世界平均水平(29.60%)的61.52%;人均森林面积0.145hm²,只为世界平均水平的22%;人均森林蓄积为10.151m³,只相当于世界平均水平的14.58%。此外,在已经相当不足的人均量中,估计可采伐利用的森林仅占70%左右,那是因为有相当一部分的森林分布

表1 全国森林资源总体变化主要指标值

森林资源清查期	活立木蓄积量(亿 m ³)	森林面积(万 hm ²)	森林蓄积量(亿 m ³)	森林覆盖率(%)
第一次 1973~1976	95.32	12186.00	86.56	12.70
第二次 1977~1981	102.61	11527.74	90.28	12.00
第三次 1984~1988	105.72	12465.28	91.41	12.98
第四次 1989~1993	117.85	13370.35	101.37	13.92
第五次 1994~1998	124.88	15894.09	112.67	16.55
第六次 1999~2003	136.18	17490.92	124.56	18.21
第七次 2004~2008	149.13	19545.22	137.21	20.36

资料来源:作者根据全国森林资源清查统计数据整理而成

表2 林业可持续发展评价指标

林 业 可 持 续 发 展	林业产品指标	人均木材产值
		单位面积林产品产值
		单位面积副产品产值
	经济发展水平 指标	人均国民生产总值
		人均林业产值
		林区居民人均收入
	林业经济的 可持续性	林业经费投入
		林业社会功效 指标
	社会发展的 可持续性	
		社会发展水平 指标
	生态和资源的 可持续性	
		森林资源指标
	生态保持水平 指标	
		森林资源指标
生态保持水平 指标	森林覆盖率	
	森林资源指标	人均森林占有量
生态保持水平 指标		森林蓄积量
	生态保持水平 指标	病虫害发生面积
生态保持水平 指标		林种结构指数
	生态保持水平 指标	多样性
生态保持水平 指标		水土保持率

于平原周围,应作防护林来经营,不宜过多采伐;另一部分位于江河上游,起着重要的水土保持和涵养水源的作用;还有一部分位于深山峡谷,由于交通不便,难于开发利用。森林可采资源少,木材供需矛盾加剧,森林资源的增长远不能满足经济社会发展对木材需求的增长。

2.2 森林保护管理制度需加强

我国《森林法》第五条规定了“林业建设实行以营林为基础,普遍护林,大力造林,采育结合,永续利用的方针”,而新时期中国林业发展战略的指导思想的核心是:生态建设,生态安全,生态文明。近几年来,由于木材市场需求不断上扬,木材价格上涨,虽然我国建立了严密的森林资源管理监督机构,组织开展了各类不同程度的打击破坏森林资源和侵占林地专项行动,虽然取得一定成效,但由于诸多因素影响,我国林政案件发生率仍旧呈上升趋势。在利益的驱动下,一些不法分子铤而走险,利用各种手法谋取利益,违法征占用林地行为屡禁不止,林地流失状况依然严重,林地保护管理形势严峻。

2.3 科技和人才短缺制约林业可持续发展

我国林区多在山区,而这些地区也是经济发展相对落后的地区。由于林业科技投入严重不足,造成林业科技进步滞后,科技贡献份额仅占20%左右,远远低于其他行业。科技的落后造成了许多负面影响,例如:资源浪费、环境破坏和森林发展停滞。而林业人才的短缺则更是影响深远。由于林区地理位置和待遇方面的劣势,多分布在较为偏远的地区,各种条件都相对落后,许多优秀的管理人才和技术人才都选择去了大城市或者繁华地区,人才流失严重,造成林区发展缓慢,林业企业竞争力缺失,严重影响林业可持续发展。

2.4 火灾与病虫害导致森林资源损失

火是森林的天敌,是毁坏森林的冷血杀手。在林业的生产经营中,防火是重中之重。然而,森林火灾在全国乃至全世界范围内都是难以控制的。一场森林大火,烧毁了宝贵的森林资源,造成巨大的经济损失,而其对生态环境所造成的损失,更是难以估量。2009年2月,福建、湖南、湖北、四川、贵州、云南等省份几乎在同时发生森林大火,造成巨大的财产和经济损失,造成数十万人无家可归,上万亩山林被烧毁。由于林区多地势险要,救援难度非常大,而干旱使森林火险等级变得非常高,一旦发生大火,后果不堪设想。

森林病虫害种类繁多,一旦发生,就是“无烟的火灾”,能致使大面积森林受害,影响树木生长,甚至导致其死亡。森林病虫害监管、检测、预报和防治技术相对落后,森林病虫害种类多、分布广、危害重,严重威胁着林业可持续发展。

3 我国林业可持续发展策略

3.1 加强法律制度管理策略

我国应该建立适应可持续发展的林业经济管理体制,强化政府林业部门的职能,将林业经济的可持续发展、生态环境的保护等内容纳入各级领导干部的任期考核目标之中,确定严格的处罚制度。明确立法宗旨,以森林资源的可持续发展与利用为立法本位,从法律的高度强调森林资源可持续发展的重要性。对森林的经营和利用也应以森林生态系统的可持续发展为原则,维护森林资源的完整性和双重价值。

3.2 宣传教育策略

加强林业可持续发展的宣传教育,逐步确立林业可持续发展在公众心目中的地位,让公众充分了解森林在生态和经济方面的重要性,增强公众森林保护意识,鼓励公众参与林业活动。各级人民政府应当采取多种形式,普及《森林法》等有关法律法规,增强公民的林业可持续发展意识。媒体和舆论的宣传教育

功能非常关键,可以制作与林业可持续发展有关的公益广告,通过在收视率较高的电台的黄金时段插播,达到更好的宣传教育目的。此外,日益兴起的民间非政府组织(NGO),也应当在宣传林业可持续发展的任务中起到关键的作用,在林业可持续发展中共同承担起这一发展重任,建立政府主导、市场推进、公众参与的机制。

3.3 依靠人才和科技发展林业策略

林业的可持续发展离不开人才和科学的支撑。林业可持续发展的核心是发展,关键是可持续,要实现林业可持续发展,必须将林业经济的发展战略全面转移到以科技兴林的道路上来,科技的发展是可持续发展的一个根本途径,因为林业可持续发展的内涵包括林业经济的发展和资源与环境的再发展能力的保护。那么如何在发展经济的同时又要保持资源与环境可持续发展能力,最切实有效的办法就是依靠科技的发展来促进林业经济,改变传统的粗放式经济发展模式,提高林业资源和环境效率。因此,实施科技兴林,不断提高林业建设的科技含量是林业可持续发展的关键。依靠科技进步,使林业发展的科技总体水平与林业生产力水平得到大幅提高,提升林业发展效率。

3.4 国际合作策略

林业国际合作策略是林业可持续发展的必由之路,加快林业对外开放的步伐,建立有利于对外开放的机制。学习世界的先进经验,澳大利亚和新西兰是世界上主要的林业大国,在林业管理经营方面成果显著。他们将森林的可持续发展作为发展林业的基本宗旨。运用高科技发展林业,借助科技力量促进森林的经营发展,使林业产业科技化,促进林业的可持续发展;加拿大对森林进行高级的科学管理,并进行技术创新,同时对森林分类经营,加拿大政府对公有林进行严格的监管,实行责任权利相结合的许可证制度。

围绕林业可持续发展的目标,积极开展对外交流与合作,引进国外先进技术和管理经验,创造条件多渠道吸引外资,合作建设造林基地,增加森林碳汇能力,发展创汇林业,搞好林业对外宣传。

3.5 森林有效保护策略

完善森林火险预测预报,加强火灾发生时的应急反应能力,加强森林消防队伍建设,提高森林扑火物资的等级与储备。通过森林防火教育宣传,提高森林防火意识;及时处理可能引起火灾的隐患;加强火灾应急组织的管理。

对于病虫害的防治,建立专家系统,利用科学和技术,通过生物防治和化学防治对森林病虫害进行治理,保护森林资源,实现林业可持续发展。

参考文献:

- [1] 韩晓旭. 我国林业可持续发展的法律分析. 社会与法, 2010.9:16-17
- [5] 陶少军, 武来成, 陈昌雄. 林业可持续发展评价指标体系构建初探. 林业调查规划, 2009.1(2): 95-97
- [6] 雷加富. 中国森林资源[M]. 中国林业出版社, 2007: 298-306
- [2] 聂晶等. 黑龙江省森林可持续发展问题研究. 国土与自然资源研究, 2005.2:20-22
- [3] 段新军, 高玉娟, 李顺龙. 黑龙江省林业的发展应该关注森林碳汇问题. 林业科技情报, 2006.38(4): 16-17.
- [4] 中华人民共和国统计局, 中国统计年鉴 2009. 北京: 中国统计出版社

作者简介: 赵焜(1987-), 男, 硕士在读。主要从事电子商务和林业可持续发展理论和政策相关研究。

通讯作者: 贾利(1964-), 女, 博士生导师。

(2012-12-03 收稿 刘晓佳编辑)