

西部地区实现绿色发展的路径探析^{*}

王 珂, 秦成逊

(昆明理工大学, 昆明 650500)

摘 要: 西部地区资源、环境与经济发展之间的矛盾日益突出。走绿色发展之路是西部地区经济发展方式转型的内在要求, 是有效化解经济发展与环境资源矛盾的必然选择。本文从西部地区现存发展模式的困境出发, 对西部地区绿色发展的重要性和机遇进行了研究, 对西部地区实现绿色发展的条件和挑战做出了总结与分析, 并对西部地区实现绿色发展的模式及路径进行了初步探索。西部地区实现绿色发展的路径不是单一的, 而是有机统一体, 包括微观绿色产业格局的形成以及绿色发展制度机制的完善。

关键词: 绿色发展; 发展模式; 路径; 西部地区

绿色发展是在传统发展基础上的一种模式创新, 是将环境资源作为社会经济发展的内在要素, 把实现经济、社会和环境的可持续发展作为目标。《国家“十二五”规划纲要》指出, 未来五年中国将走绿色发展之路。西部地区是《国家“十二五”规划纲要》生态安全战略格局“两屏三带”(青藏高原生态屏障、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带和南方丘陵山地带)的重要部分, 在国家绿色发展战略中具有重要地位。西部地区的绿色发展直接关系到国家绿色发展战略的实现, 关系到国家所确定的单位 GDP 能源消耗量的下降, 可再生和清洁能源消费比重的提高, 主要污染物排放量的控制和森林覆盖率的提高等相应指标的实现。因此, 积极探索西部地区人与自然、资源、环境和经济和谐发展的实施路径对全国绿色发展战略的实现具有重要意义。

一、西部地区现存发展模式的困境和转型

工业化时代的传统发展方式是以生态环境破坏和资源消耗为代价的。随着西部地区的工业化、城市化和现代化进程的加快, 西部地区既有的经济发展模式日益显现出其困境:

(一) 西部地区现存发展模式的困境

1. 资源枯竭与经济发展之间的矛盾日益突出。为了尽快改变西部地区经济发展水平落后的现状, 西部地区诸多省份正在找寻经济社会跨越式发展的道

路, 并加速了工业化进程。然而, 西部地区经济增长是建立在投入大量资源基础之上的。过多地依靠扩大投资规模和增加物质投入, 有限的自然供给能力和生态环境承载能力将日渐困窘, 经济持续发展与资源枯竭的矛盾日益突出。经过多年粗放式开采和利用, 西部地区许多重要能源、资源因过度开采而枯竭, 出现了不少的资源枯竭型城市, 如内蒙古自治区阿尔山市、甘肃省白银市、甘肃省玉门市、宁夏回族自治区石嘴山市、陕西省铜川市、重庆市万盛区、云南省个旧市和昆明市东川区、广西壮族自治区合山市、贵州省铜仁地区万山特区等。西部地区依托能源、资源进行粗放型开采利用的发展模式是历史发展的产物, 已呈现出不可持续性。

2. 环境破坏与经济发展之间的矛盾逐步显现。西部地区的经济发展也带来了严重的环境问题。高投入、高能耗、直接导致高排放。2009 年, 全国单位地区生产总值的能耗和电耗前 10 个高能耗省区中, 西部地区占到 8 个。2009 年, 西部地区生产总值 (GDP) 虽然只占国内生产总值的 18.79%, 但是西部地区化学需氧量的排放、工业二氧化硫排放量、工业固体废物排放量远高于西部地区生产总值 (GDP) 所占国内生产总值的比重。意味着西部地区每一元 GDP 的排放量比全国平均水平高。近年来, 西部地区的许多江、河、湖受到污染, 生态环境资源遭到严

作者简介: 王珂 (1983—), 女, 河南濮阳人, 昆明理工大学社会科学学院, 硕士研究生, 主要从事区域经济学研究; 秦成逊 (1965—), 男, 广西桂林人, 昆明理工大学社会科学学院, 经济学博士、教授, 主要从事区域经济学研究。

^{*} 基金项目: 国家社科基金项目 (10XKS0005); 昆明理工大学校基金 (201005)

重破坏,生态风险不断显现。

3. 国家生态安全与地区经济发展之间的矛盾亟待解决。《国家“十二五”规划纲要》把西部地区黄土高原—川滇等地区提升为国家重要生态屏障。西部地区作为国家重要生态屏障承担着重大的责任。然而,西部地区生态资源丰富但生态脆弱性程度较高。随着西部地区工业化进程的加快,植被破坏、森林消失、江湖污染、水土流失等现象不断上演。国家生态安全屏障的责任与地区经济发展的任务之间的矛盾亟待解决。西部地区迫切需要一条经济发展与人口资源环境相协调,人与自然相和谐,资源节约型、环境友好型,生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展路径。

(二) 西部地区现存发展模式需要向绿色发展转型

西部地区的现存发展模式是基于区域比较优势、发展水平、技术条件和政策支持的历史选择,具有以下特征:经济增长的粗放性、经济社会发展的非均衡性、资源的不可持续性和生态环境风险性等特点。此方式的存在有其历史必然性,发展路径有其依赖性^[1]。基于生态文明的绿色发展是对农耕文明、工业文明的深刻变革,其实质就是认定生态、环境是人类发展的基础,一切经济社会发展都要依托这个基础,从这个基础承载力的实际出发^[2]。在新的历史条件下,西部地区需要走绿色发展之路。绿色发展模式是在传统发展基础上的一种模式创新,是建立在生态环境容量和资源承载力的约束条件下,将环境保护作为实现可持续发展重要支柱的一种新型发展模式。

(三) 西部地区实现绿色发展的优势条件

1. 西部地区具备了一定的发展基础。改革开放以来,特别是西部大开发战略实施以来,西部地区经济得以快速发展。2009年,西部地区国内生产总值达到66973.48亿元,人均GDP为18234元(约合2800美元)。尽管低于全国27369元的人均平均水平^①,但是按人均收入看,西部地区已经迈入了工业化中期阶段^②。西部地区的三次产业结构在GDP中所占的比例由开发前的“二、一、三”转变为“二、三、一”,虽然与全国平均水平相比,第一产业仍然偏高,第二产业略高,第三产业仍然偏低,但这种产

业结构的转变态势有利于促进产业结构生态化水平的提升,从而科学有效地推动工业化进程的后发加速、科技自主创新能力的增强和战略性新兴产业的培育与发展。

2. 西部地区具有丰厚的生态资源优势。西部地区生态环境多样。以云南省为例,云南省是全国国家级自然保护区数量最多的省份,拥有相当丰富的生态资源。其一,绿色能源资源十分丰富。云南省拥有约1亿KW的水能资源,全国有1/3待开发的水电资源在云南;风能总储量为1.22亿KW;全省国土面积53%的地区为太阳能开发条件优良地区;生物质能原料种质居全国之首^[3]。其二,生物资源丰富。比如西部地区云南素有“植物王国”、“天然花园”和“香料之乡”的美誉。云南省全省森林面积1560多万公顷,居全国第三位。其三,生态旅游资源和民族文化资源丰富多样。不同民族风情、民族文化元素为打造以旅游文化为主的绿色服务产业提供了更大的空间。2010年11月4日,北京师范大学、西南财经大学、国家统计局中国经济景气监测中心共同发布了《2010中国绿色发展指数年度报告》。该报告依据经济增长绿化度、资源环境承载潜力和政府政策支持度等重要指标来反映经济增长中生产效率和资源使用效率、资源与生态保护及污染排放情况、政府在绿色发展方面的投资、管理情况等。报告显示,2010年云南省的绿色发展指数在全国排名第12位^[4]。以云南省为代表的西部地区相对于其它地区更具有推动实施绿色发展的生态比较优势。云南的烟草产业(如红塔、红云红河)和生物医药产业(如云南白药等)就是在充分利用生态资源优势发展壮大的典型。

3. 西部地区具有特定的后发优势。作为经济发展落后地区,西部地区具有潜在的后发优势,包括资本引进后发优势、技术引进后发优势、资源后发优势、制度创新后发优势等。主要表现在:基于资本相对稀缺的现状,其资本报酬率相对发达地区更高;基于技术相对落后的现状,其技术引进相对于发达地区耗费成本更小、速度更快;基于特有自然资源、劳动力资源丰富的现状,其产业产品相对于发达地区更容易具有不可替代性、劳动力成本更低、竞争力更强;基于制度安排上存在较多缺陷的现状,其制度创新相

① 资料来源:中华人民共和国国家统计局《中国统计年鉴》(2010网络版),中国统计出版社,http://www.stats.gov.cn/tjsj/nd-sj/2010/indexch.htm。资料经过整理加工。

② 牛文涛(2008)在《中国工业化阶段演进分析——基于PGDP指标》认为:根据人均GDP法(PGDP),以2000年美元衡量,PGDP1240—2480美元时工业化进入初级阶段,PGDP2480—4960美元时工业化进入中期,PGDP4960—9300美元时工业化进入成熟和发展期。

对于发达地区拥有更大的发展空间并意味着通过借鉴等途径可以较低成本迅速推进。

4. 西部地区具有倾斜的政策优势。近年来,一系列发展战略的实施和倾斜性支持政策给西部地区带来宝贵的发展机遇。继西部大开发国家战略实施后,2009年7月,胡锦涛总书记在云南考察时指出,要把云南建设成为“中国面向西南开放的重要桥头堡”。2011年作为“十二五”规划的开局之年,西部大开发将进入全面深入推进的第二阶段,西部地区迎来前所未有的关键发展时期。《国家“十二五”规划纲要》重点提出,为了构建生态安全屏障,加强重点生态功能区保护和管理,增强涵养水源、保持水土、防风固沙能力,保护生物多样性,要构建青藏高原生态屏障和黄土高原—川滇生态屏障。国家的发展战略为西部地区实现绿色发展提供了强大的政策支持。它将有利的地处川滇生态屏障重要省份的云南省“两强一堡”^③战略的实现,也将有利于西部地区其他省份绿色发展战略的实现。

(四) 西部地区实现绿色发展面临的挑战

通过贯彻落实科学发展观,建设生态文明,建设环境友好型和资源节约型社会,近几年,西部地区正在不断推进绿色发展的战略部署。从具体行动上,西部地区在节能减排、发展循环经济、推动低碳经济、加大环境保护投资、建立环境经济政策体系等方面做了大量工作。但是这些绿色发展的相关实践还是初步的、非自觉的。西部地区要实现绿色发展还面临着艰巨挑战。

1. 西部地区工业化现代化任务艰巨。长期以来,西部地区一直属于欠发达、欠开发状态。目前西部地区正处于工业化、城市化和现代化建设的关键时期。以云南省为例,2009年,云南省生产总值仅为6168亿元,居全国第24位;省人均GDP为13539元,在西部地区中排名倒数第三,低于西部地区18258元的人均水平,更低于25125元的全国人均水平;云南省进出口贸易总值为80.19亿美元,仅占全国比重的0.36%^④。因此,西部地区消除贫困、发展经济的任务依然较重,追求经济一定的增长速度仍然是西部地区未来很长一段时期的发展目标和任务,对钢铁、水泥、有色金属、煤炭、石油、化工、电力、交通运输

等的需求仍将保持相对平稳的增长态势。面对环境容量和资源承载力的制约和束缚,生态敏感性愈加增强、生态恢复力愈发削弱等生态脆弱性特征不断凸显。因此,内在的经济增长冲动和传统粗放增长方式的惯性可能会使绿色发展和绿色转型过程经历较长时间,工业文明进程与生态文明建设的可持续发展目标存在着亟待解决的困境与难题。

2. 西部地区实现绿色发展的观念制约。思想决定思路,思路决定出路。一直以来,受经济社会发展水平的制约,绿色发展的价值观在西部地区尚未普遍形成。一些地区,特别是民族地区,信息流通不畅,思想观念仍然较落后。一些地方群众甚至地方政府领导的头脑中仍难以摆脱陈旧的思想观念,不能适应绿色发展观念。在经济发展过程中,由于资源价格相对较低,认为自然资源是可以无限供给的,造成了资源的掠夺性开发和浪费性使用。各地方政府为了区域自身利益最大化,在发展方向上,区域间存在着同质竞争和重复投资,从而影响西部地区绿色发展战略的实现。因此,要从观念上彻底改变资源无价和资源可无限供给的想法,认可绿色发展的重要性,并通过改变落后观念,树立牢固的绿色发展意识,来配合并促进绿色发展的实现。

3. 西部地区实现绿色发展的资本、技术和人才障碍。促进绿色发展,资本是前提基础,技术是动力支撑,人才是持久保障。然而,相对于东部沿海发达地区,西部地区一直处于资本稀缺、企业技术水平整体落后、人才缺失的状况。2009年,西部地区大中型工业企业研发人员全时当量仅占全国11.75%;相应的研发经费仅占全国的9.88%;新产品销售收入仅占全国的10.48%,其中开发新产品销售收入出口额仅占全国的3.57%^⑤。由于受到地理及人文环境等因素影响,西部地区的文化教育水平明显落后于全国平均水平,而文盲率长期居于全国前列,这表明西部地区人力资源的整体素质偏低。尤其是近五年来,西部地区的人才流失现象越发凸显。以博士、教授等高层次人才为例,跨省调出的人数是同期调入的两倍以上。资金、技术、人才三个要素相互制约,成为实现绿色发展的瓶颈。

4. 西部地区实现绿色发展的制度限制。产权清

③ “两强一堡”: 绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡的发展战略。

④ 中华人民共和国国家统计局: 中国统计年鉴(2001—2009网络版) 中国统计出版社, <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/>。资料经过整理加工。

⑤ 中华人民共和国国家统计局 《中国统计年鉴》(2010网络版) [DB/OL], 中国统计出版社, <http://www.stats.gov.cn/tjsj/nd-sj/2010/indexch.htm>。资料经过整理加工。

晰是解决资源滥用和环境污染的重要手段。目前,西部地区尚缺少完善的制度和机制对企业为了自身经济利益所造成的环境污染和无节制使用自然资源的外部非经济性行为进行制约:如明晰的产权制度、评价机制、监管机制、交易机制和补偿机制。产权不明晰和产权配置不当是西部地区资源耗竭和环境恶化的根源。西部地区的绿色发展,需要进行制度创新。新的制度是要将绿色发展下资源节约和环境友好作为绿色GDP的重要内容来考核。能否建立完善的制度是对西部地区严峻考验。

二、国内外绿色发展的路径经验

以2008年金融危机的爆发为转折点,诸多发达国家开始尝试探索崭新的经济发展之路——绿色发展,其路径本质是以发展绿色经济为基本内容,各国因地制宜地赋予绿色发展不同的特色。英国全力打造绿色经济,大力发展绿色能源,推广新的节能生活方式,支持绿色制造业,研发新的绿色技术等;法国通过开发可再生能源和核能等途径发展绿色经济;德国以发展生态工业和环保技术创新产业为特色;韩国依靠绿色环保技术和可再生能源,推进产业结构调整及中小企业转型,打造中小企业的“绿色王国”;巴西尝试推行生物柴油计划等可再生能源的研发来实现经济的绿色发展;日本通过宇都模式、社会循环模式等途径在发展绿色经济方面取得了效果显著。

我国经济发达地区正在绿色发展之路上实现着生态环境和经济发展的双赢。例如,浙江省以生态旅游为主发展绿色经济;福建省早在2002年就提出建立生态省的目标,绿色社区、绿色学校比比皆是;上海市大力实施“绿色办公”、“绿色机关”等政策措施,从政府自身做起以推动区域整体实现绿色发展;海南省努力打造国际生态旅游岛。

国内外绿色发展路径的成功经验表明,要真正实现绿色发展应该首先满足以下三个充要条件:绿色政府形态、绿色产业格局、绿色消费体系。三个要素之间彼此融合,相互推动。政府是绿色发展的主导,绿色的产业发展模式和消费体系是实现绿色的重要内容。

三、西部地区实现绿色发展的路径初探

西部地区要按照科学发展观的要求积极探索发展模式转型的实现路径,促进西部地区产业的生态化转型,走产业信息化、生态化和特色化的发展道路,实现绿色发展;要形成绿色消费理念,提倡适度消费,避免或减少对生态环境的破坏、崇尚自然和保护生态为特征;要建立完善的促进西部地区绿色发展实现的

制度机制。

(一) 在微观方面多途径推进西部地区绿色生态产业发展

面对“十二五”期间国家实施绿色发展的大背景,应积极探索和发展西部地区因地制宜,各具特色,多类型复合式的绿色生态产业,创造新的生态经济系统,形成绿色产业格局。

1. 大力发展循环经济和低碳经济型产业。鉴于西部地区高能耗和高排放的现实,西部地区要按照绿色发展理念,以发展循环经济和低碳经济为核心,通过建立实施现代循环经济发展模式,从整体上推进产业结构优化升级;要大力推行循环式生产方式,通过资源综合利用工程、废旧商品回收工程来鼓励企业对资源的循环回收利用,实现对资源的再制造产业化;要鼓励企业投资节能降耗产业,加强固定资产投资项目节能评估和审查,并通过节能改造工程、节能产品惠民工程、节能技术产业化工程和节水工程等工程抑制资源能源高消耗型产业发展;要完善节能法规和标准,严格执行主要耗能产品能耗限额和产品能效标准,严格执行主要污染物排放标准,强化企业的节能目标和环境保护目标的责任考核,健全奖惩制度。

2. 积极发展生态农业产业和生态旅游产业。其一,充分利用西部地区生态安全屏障的生物多样性和生态资源优势,大力发展生态农业产业和生态旅游产业。生态农业产业是西部地区农村步入工业化的一种新型发展模式。在生态农业资源丰富的地区,要积极推进生态农业的产业链组合和产业化运作,使生态农业生产走向种植基地化,生产标准化和规范化,营销品牌化,使分散经营走向产业化运作的生态型发展道路。其二,积极探索和发展生态旅游产业是实现西部地区旅游业发展方式再创新的重要方式。生态旅游产业的发展能有效优化西部地区的产业结构和就业结构,有力推进西部地区的绿色产业发展进程。西部地区丰富的生态旅游资源,只有在生态型发展中才能实现有效保护和合理开发。

3. 促进传统资源加工产业向新兴绿色产业转型。在西部地区的能源资源型地区,要积极推行资源型企业可持续发展准备金制度,从制度上切实改变企业对能源资源的过度依赖;在能源资源已经枯竭的地区或城市,要通过国家的政策扶持与自身产业结构调整,鼓励替代型新兴产业发展;要建立最为严厉的制度,最大限度避免资源开采、加工活动对生态环境的破坏^[5]。在传统工业城(区),要对传统工业城(区)的工业产业进行调整和升级,改变高投入、高能耗的

粗放型发展方式,通过信息化带动和自主创新,促进新兴绿色产业发展。

4. 推动西部地区产业的园区式与集群式发展。经济枢纽区是西部地区经济文化的中心。西部地区已经形成了诸多经济枢纽区。国家的政策支持和地方的发展战略规划能使经济枢纽区充分发挥增长极的“扩散效应”或“涓滴效应”。为了形成区域核心竞争力,需要继续发挥政府的主导作用,抓住机遇,整合比较优势和后发优势,形成西部地区多重优势的叠加效应,吸引外国直接投资的流入和东部发达地区的产业转移,并借鉴东部发达地区工业产业园区式、集群式发展的经验,通过中心城市作用,完善西部地区城市群的产业布局,促进西部地区符合生态文明要求的新兴产业集群的形成和发展。

5. 促进西部地区新能源产业优先发展。西部地区具有发展新能源产业的优势,为了进一步发挥西部地区在国家生态安全屏障中的重要作用,西部地区应进一步争取国家政策支持,鼓励企业利用本地区的风能、电能、太阳能和生物质能优势,积极投资和发展新能源产业,促进西部地区新能源绿色产业的发展壮大,提高新能源在西部地区能源结构中的比重,实现国家对西部地区调结构、转方式、促减排的低碳战略目标。

(二) 在宏观上形成完善的促进西部地区绿色发展的制度机制

1. 构建完善的绿色发展指标考核体系。《国家“十二五”规划纲要》已经是一个真正意义上的“绿色发展规划”。西部地区要根据自身的发展基础和特色制定绿色发展战略,并构建符合自身实际且有前瞻性的绿色发展指标,包括经济增长绿化度指标、资源环境承载力指标和政府政策支持指标等^[6],改变以经济总量和发展速度指标为中心的考核方法。突出西部地区相关区域在国家生态安全屏障中的重要地位,构建以青藏高原生态屏障、黄土高原-川滇生态屏障。对西部地区限制开发的农产品主产区和重点生态功能区,把农业发展优先和生态保护优先的相关指标纳入绩效评价,不再考核生产总值和工业等指标。

2. 建立和完善生态补偿机制和相应的交易机制。争取从国家战略的层面建立和完善纵向与横向生态补

偿机制,通过健全的机制为西部地区在国家生态安全屏障中的作用提供政策支持,促进西部地区生态环境保护与经济发展的双赢。通过相应的交易机制的建立,如碳排放交易机制、排污权交易机制、牧权交易机制和林权交易机制等等机制为企业的绿色产业投资和经营建立进入、参与和退出途径,从制度层面促进西部地区绿色产业的发展。通过健全的机制和国家协调作用,实现下游地区对上游地区、开发地区对保护地区、生态受益地区对生态保护地区的生态补偿。

3. 建立严厉的环保奖惩机制。强化污染物减排和治理,防范环境风险,加强环境监管;扩充环保执法权,保持其执法的独立性、公开性、公平性和公正性,在制度上消除其他地方政府部门为了经济发展政绩对环境执法的干扰;在监管上严格环境影响评价,提高企业进入的环境标准,加强环境监察执法,推动环境产品认证,通过制度来引导和驱动企业进行技术改造,降低资源能源消耗,减少污染物和废弃物的排放,尽量杜绝环境污染事件发生。

参考文献:

[1] 秦成逊,周惠仙. 西部地区经济发展方式转变探析[J]. 经济问题探索,2008,(03):68-72.

[2] 许冬梅. 党的生态文明理念和国家可持续发展战略探索——访中共中央政治局原委员、九届全国人大常委会副委员长[J]. 中共中央党校学报,2010(04):7-14.

[3] 刘婕. 云南能源支柱产业优势日益显现[N]. 中国矿业报,2009-9-29.

[4] 北京师范大学,西南财经大学和国家统计局经济景气监测中心. 2011 中国绿色发展指数报告[M]. 北京师范大学出版集团,2011.

[5] 边古. 中国西部地区工业化的回顾与前瞻[J]. 中国工业经济,2000,(04):40.

[6] 北京师范大学,西南财经大学和国家统计局经济景气监测中心. 2011 中国绿色发展指数报告[M]. 北京师范大学出版集团,2011.

(编辑校对:段钢 陈利)