



浅析徐州市畜禽重大动物疫病的防控对策

黄绍华

(江苏省徐州市畜牧兽医站, 徐州 221006)

DOI:10.3969/J.ISSN.1671-6027.2012.1.010

近几年我国在动物疫病的控制方面取得了很大成绩。但随着畜牧业生产的高速发展,动物疫病呈现出越来越为复杂的局面。动物疫病病种在不断增加,病毒在不断变异,毒力在病毒增强,国外动物疫病控制难度也不断加大,动物疫病形势非常严峻。国内外重大动物疫病暴发和流行的经验证明,重大动物疫病不仅会造成畜禽死亡和畜产品损失,影响畜牧业发展和流通贸易,更会危及人类健康。重大动物疫病影响具有很大的外延性和不确定性,已成为一个超越国界、全人类共同关注的问题。一旦处理不好,应对不当,将会引发较大的公共卫生事件,严重时还可能会对国民经济的健康发展造成巨大冲击,并可能产生严重的社会和政治问题。

徐州市地处苏、鲁、豫、皖四省交界,是淮海经济区的中心城市,航空、铁路、高铁、高速公路、水运齐全。独特的地理条件、便利的交通优势,给徐州的发展提供了便利,但同时也给疫病的传播提供了便利,再加上徐州周边养殖量也很大,防疫水平参差不齐,给徐州市重大动物疫病的防控带来了压力。因此必须从战略高度加以反思和解决徐州市畜禽重大动物疫病的防控问题。

1 重大动物疫病防控是系统工程

需政府牵头部门配合,动物疫病防疫是涉及多环节、多部门、多层次的一个复杂工作,是一项庞大的系统工程。重大动物疫病防治更是一个长期艰巨的过程。我们一方面要认清动物疫病存在的客观性,即使在发达国家,动物疫病,甚至恶性、传染性疫病也时有发生;另一方面也要清醒地认识到动物疫病控制的长期性,动物疫病的彻底控制和扑灭必须经过一个非常艰难漫长的过程。同时我们更要充分认识到,动物疫病是可以预防、可以控制和可以扑灭的,只要措施得当、政策对路,就可以将动物疫病的发生率降到最低,动物疫病所造成损失降到最少,动物疫病所产生的影响面控制到最弱。

高致病性禽流感、猪瘟、高致病性猪蓝耳病疫情之所以能得到很快控制,没有引起象 SARS 那样的大面积暴发和扩散,关键是采取了“加强领导、密切配合,依靠科学、依法防治,群防群控、果断处置”,这贵经验必须继续坚持。根据综合防控的战略,今后我国的动物防疫既要采取科学合理的技术措施和责任明确的管理措施,科学防疫,高效防疫,也要充分发挥生产经营者自觉自愿防疫、社会力量广泛参与、新闻媒体有效监督的积极性,全社会参与,全社会防疫。既要加大检疫、检测和监测力度,加强重大动物疫病应急反应能力建设,

将重大动物疫病扼杀在萌芽状态,也要加强防疫基础工作,统筹规划,加快构建重大动物疫病控制的长效机制。既要大力加强动物疫病防疫工作,加快构建适合中国农村和畜牧业特点的动物疫病防疫体系,大幅度提高动物疫病防控能力,也要加快畜牧业生产方式转变,加强农村公共卫生条件和环境的改善,大幅度减少动物疫病的发生率和负面影响。具体应该做到:

1.1 落实防疫责任,严格责任追究 一是要全面实行政府责任制。按照动物防疫“属地管理、分级负责”的原则,动物防疫工作实行政府统一领导,部门分工负责,逐级建立动物防疫责任制。各级政府的主要负责人是动物防疫工作的第一责任人,分管负责人为直接责任人。二是要认真落实部门责任制。畜牧、卫生、公安、交通、财政等有关部门,按照职责分工,建立部门责任制。三是要对动物免疫工作实行量化考核管理,对考核达不到规定要求的防疫人员,免去防疫员资格。四是要建立强制免疫效果责任追究制度,动物防疫员对免疫效果负责。

1.2 保障经费供给,确保工作所需 经费是做好动物防疫工作的关键,是建立动物防疫工作长效机制的关键。一要落实动物防疫工作经费。动物疫病防控所需工作经费应纳入同级财政预算,全额供给。二要落实重大动物疫病防控经费。重大动物疫病的防控经费要纳入财政预算,确保购买疫苗(耳标)、疫情应急处理、扑杀畜禽、防治等各项工作开展经费的支出。三要落实防疫员劳动报酬,加大报酬数量,切实解决防疫员的后顾之忧。四要加大动物防疫基础设施投入。区财政每年应安排专项资金用于动物防疫基础设施建设,改善各级动物防疫工作机构办公条件,配备试验仪器设备,提高疫病监测能力和生物安全水平。

2 正确处理畜牧业发展与风险防范的关系

改革开放以来,我国畜牧业高速发展,一举扭转了畜产品供给绝对短缺的局面,畜牧业已经发展成为农村经济中的支柱产业,产值突破万亿,在农业总产值中的比例超过 1/3,成为我国农业诸产业中增长速度快、经济效益高、现代化水平高的产业,成为关系经济、社会协调发展、城乡协调发展的支柱产业。但同时,由于支撑体系弱以及国际技术壁垒制约不断增强,畜牧业不仅面临市场风险、自然风险和管理风险,同时也要应对疫病风险、质量安全、生态安全等方面的巨大挑战,我国畜牧业进入了高风险期。畜牧业发展既要经济



效益为核心,通过满足居民日益增长的消费需求,获得尽可能高而稳定的经济效益;也要按照新发展观的要求,把风险防范放在更加重要的位置,坚持提高效益与降低风险并重、扩大规模与规避风险并举的方针。在区域布局、结构调整和规模化进程中,树立风险防范意识,坚持布局的适度集中和规模的适度发展。

我国正处于从基本小康向全面小康转变的战略机遇期,这既为畜牧业发展带来了新的发展机遇,也提出了更高的要求。全面建设小康一方面可给畜牧业发展提供巨大的发展空间,使畜牧业在10~15年之内成为国民经济中的一个现代大产业。另一方面,随着国民收入与素质的提高,以及人与自然矛盾的加剧,社会对畜牧业的要求不断提高,质量安全、生态环境安全、公共卫生安全已经提到越来越突出的位置。面对新形势、新挑战和新的战略发展机遇,畜牧业要想有一个大的发展,就必须认真贯彻“以人为本”的科学发展观,重新调整发展战略,进一步明确畜牧业发展方向,从全面建设小康社会和切实解决“三农”问题的战略高度出发,统筹兼顾畜产品质量安全、公共卫生安全、生态环境安全,以结构调整和支撑体系建设为重点,以产业化经营为主线,构建现代畜牧业产业体系,提高应对危机的能力,实现畜牧业的全面、协调、可持续发展。

徐州市是江苏省的养殖大市,养殖总量居全省第一,对全省及南方城市的肉食品供应起到了很大的作用。2010年末,生猪存栏304.5万头,出栏537.9万头,肉产量45.1万t;肉牛存栏12.9万头,出栏12.7万头,肉产量1.94万t;羊存栏254.4万只,出栏536.2万只,肉产量6.99万t;家禽存栏1.05亿只,出栏5.24亿只,肉产量101.4万t;兔存栏1074.9万只,出栏3178.5万只,肉产量71.3万t;牛存栏6.89万只,产奶量26.2万t。

家禽存栏1.05亿只,出栏5.24亿只,主要集中在沛县、丰县、铜山区等县,养殖密度大,重大动物疫病发生的风险极高。必须引起足够的重视,制订切实可行的各种预案,防范疫病的发生。具体是:(1)制订科学的免疫程序,并且防疫到位。(2)制订科学的消毒制度,并且消毒到位。(3)制度科学的免疫抗体检测制度,并且检测到位。做到应免尽免,不留死角,是群体始终在抗体有效保护之中。

3 保持畜牧业健康可持续发展,应健全全市动物防疫体系

畜牧业支撑体系是畜牧业产业健康发展的可靠保证。中外畜牧业发展的历史一再表明,没有强大的支撑体系,就没有畜牧业的健康发展。目前,畜牧业支撑体系已经成为制约我国畜牧业健康发展的主要因素,而动物防疫体系又是畜牧业支撑体系中最薄弱的环节,动物疫病频繁发生就是畜牧业发展和支撑体系建设矛盾的集中体现。加强以防疫体系建设为重点的畜牧业科技支撑体系刻不容缓。畜牧业发展要想统筹兼顾畜产品质量安全、公共卫生安全、生态环境安全,就必须加大对畜牧业支撑体系的投入,作为进一步促进畜牧业可持续发展的重要抓手,使畜牧业支撑体系发展尽快赶上畜

牧业的发展,使动物疫病防疫能力尽快与畜牧业发展相适应。

当前,有畜牧兽医人员2626名,其中市级40名,五县五区237名,114个乡镇有338名,村级防疫员2010名。市县两级畜牧兽医人员配置基本满足要求,但是乡镇人员太少,基本配置应不少于5人(2名检验员、2名防疫员、1名畜牧人员),乡镇不足3人。严重影响技术质量。村级防疫员的劳动报酬每年仅有3000多元,严重影响其积极性。另一方面大部分农村的畜牧业生产仍以农户散养为主,畜禽养殖环境差,发病率高,管理困难,制约着畜牧业持续、稳定、健康与协调发展。尽管我国畜牧业生产中规模化、集约化饲养比重不断上升,但传统农户散养与规模化、集约化饲养在我国将长期并存,这是建立我国疫病防疫体系必须面对的基础条件。动物防疫体系建设要针对上述实际情况,把农户散养中疫病防疫问题作为我国动物疫病防疫体系的薄弱环节和关键环节来抓,并且要落到实处,以此为出发点,解决好动物防疫体制、资金和队伍等一系列问题。

4 加快畜牧业生产方式转变,有效降低动物疫病风险

畜牧业生产方式与动物疫病发生和传播密切相关,也与疫病防疫与控制密切相关。从一定意义上讲,规模化饲养便于集中采取动物疫病防范措施,更容易及时控制疫病,而进行规模化生产的企业也有意愿、有技术、有能力、有财力采取一定的防疫措施。对于小规模散养农户来讲,畜牧业多是家庭副业,许多农民对动物疫病防疫的知识和技术一知半解,也不具备进行动物疫病防疫的能力,一旦动物发生疫病,可能就容易大面积传播。由于一些动物疫病传播快,传染性强,小规模散养农户家畜零星发生的疫病,如果控制不及时、采取措施不得当,也可能波及到规模饲养大户和大型养殖企业,并且由点到面,影响到一个区域、甚至更大范围畜牧业的健康发展。禽流感和猪高热病危机暴露出的小规模饲养方式在动物防疫方面的严重缺陷使我们警醒,必须加快生产方式的转变。

从国外畜牧业现代化的发展历程和我国畜牧业的发展状况来看,徐州市畜牧业目前正处于从传统向现代转变的关键期,也是畜牧产业发展快速提升的机遇期。实现畜牧业生产方式转变的关键,是要正确处理好小规模分散饲养与大规模工厂化饲养之间的关系。小规模分散饲养因存在防疫困难、质量安全没有保障、标准化生产难以实施和监管成本高等问题,应实现有规划、有指导、有限定的饲养。同时,应该重视大规模养殖也有对外污染、外部负效应等弊端。规模化、标准化和集约化是现代畜牧业的主要标志,也是未来畜牧业发展的必由之路。

为了适应现代畜牧业的总体发展趋势,加快我国畜牧业尽快从传统散养方式向现代规模化、标准化和集约化方式的转变,今后徐州市畜牧业发展必须尽快实施生产方式转变升级战略,即服务小农户、规范专业户、监督大型户,促进标准化、规范化和产业化,大力提高畜产品质量和市场竞争力,有



效增加农民收入,确保畜产品安全和人民身体健康,尽快实现畜牧业现代化。与此同时也要加快转变畜禽屠宰方式、流通方式乃至居民生活方式,促进畜牧业生产、流通、加工和消费方式的全面转变和升级,进而实现畜牧业。

5 重大动物疫病防控是复杂的长期工程,应有防控机制

5.1 目前存在的问题

(1) 法律法规不配套。《动物防疫法》修订出台后,国家配套法规、规章迟迟没有出台,给实际执法工作带来很大难度。如官方兽医、职业兽医具体条件、执法服装等。

(2) 乡镇动物防疫组织不健全。乡镇动物防疫组织不健全,是近年来动物防疫工作落实不到位的重要原因。针对我市乡镇动物防疫组织的现状,各地积极试点,大胆改革,做了大量工作,取得一定成效,但是从总体上看仍然存在很多问题,改革进展缓慢,编制经费难以突破,少数地方改革走样,与新形势下动物防疫工作实际需要不适应。

(3) 基层防疫队伍不稳定。近年来建立起来的村级防疫员队伍在畜禽强制免疫和重大动物疫病防控工作中发挥着重要作用,但这支队伍基本是通过招聘建立的,没有正式编制,素质参差不齐,工作环境差,劳动强度大,工资报酬低,加上新的劳动合同法实施后,要求所有用人单位必须落实“三险一金”,我市一些地方受财力所限,不能及时足额解决,导致村级防疫员队伍不稳定。

(4) 防控工作开展不平衡。少数地方存在麻痹思想和松懈情绪,免疫密度和质量达不到规定要求,免疫证明发放和免疫档案建立不规范,补免不及时,甚至存在漏免漏挂现象,疫情隐患较大。

(5) 防疫经费总体不足。我们在看到近几年动物防疫经费呈逐年增长这一良好态势的同时,也不容忽视防疫经费总体投入仍然不足的现实,特别是与法律法规规定相比,与动物防疫工作实际需要相比,仍有较大差距。目前强制免疫病种增加为4种,疫苗配套经费增幅较大,一些地方往往只能保证疫苗配套经费而无工作经费,加上注苗反应补偿不能及时兑现,一定程度影响防疫工作的正常开展。

5.2 已采取的措施

(1) 高度重视,全面部署。我市各级政府和畜牧兽医行政主管部门应高度重视重大动物疫病防控工作,通过召开专门会议、下发文件等方式,全面部署春、秋季动物防疫工作。

(2) 成立组织,制定预案。根据有关要求,我市各地均成立了防治重大动物疫病指挥部和动物疫病防治快速反应小组,使重大动物疫病防控工作有了组织保证。同时制定完善有关应急预案,做到无疫严防,有疫不乱,沉着应对。

(3) 制定方案,分解任务。根据强制免疫任务,结合实际,分别制定了春、秋季动物强制免疫方案,把任务进行分解,做到目标明确,责任明确,并制定了详细的考核细则,做到量化考核。

(4) 签定责任,层层落实。按照“政府保密度、部门保质量”的要求,各地都建立了责任制和责任追究制,上下级政府、部门

之间都签订了动物防疫目标管理责任书,围绕责任书,一级抓一级,层层抓落实。并且各县(市)区动物防疫经费、村级防疫员报酬、物资储备及工作经费均签订了责任状。

(5) 强化培训,提高技能。各地充分利用广播电视、散发资料、科普赶集等形式,积极宣传动物防疫相关法律法规和科普知识,采取多种形式举办培训班,从疫苗的保存、使用、免疫程序及抗体监测等方面进行培训,为强制免疫提供技术保障。全年累计举办3次基层动物防疫技术骨干、实验室工作人员培训班,2010年全市共培训2337人次,成功举办了重大动物疫病采样监测技术大比武、串联杯知识竞赛,提升了动物防疫人员的业务素质和职业道德素。

(6) 加强监测,掌握动态。我市各地结合项目实施,普遍加强了疫情监测网络建设,做到发生疫情能够及时诊断、及时上报、及时处置。特别是近年来各地普遍加大免疫抗体监测力度,并将监测结果作为考核评比和防疫员工资报酬的重要依据,使免疫质量明显提高;另一方面,通过主动监测还能及时、全面、真实掌握防疫效果,为有效制定防控决策提供科学依据。2010年市站实验室共监测禽流感血清样品1093份,新城疫血清样品969份,猪O型口蹄疫血清样品554份,猪瘟血清样品554份,猪高致病性蓝耳病血清样品554份,牛、羊O型口蹄疫223份,牛、羊亚I型口蹄疫223份,牛A型口蹄疫195份。

(7) 加强检疫,保障安全。深入开展产地检疫、屠宰检疫,全面推行市场准入,积极落实动物标识和追溯制度,加强对动物及其产品生产、流通和销售环节的监控,组织开展“畜产品质量安全专项整治”活动,有效防止疫情传入传出,全省没有发生一起肉食品安全事故。

(8) 督查指导,评比表彰。市成立督察组,分赴各县(市)区督查、指导,编发简报,鼓励先进,鞭策后进。年底考核评比,兑现责任状,各地都开展了形式多样的督查活动,并将督查结果及时通报,有的市县还将动物防疫工作纳入政府考核内容,有力地促进了防疫工作的开展。

