



农村散养动物免疫工作中存在的问题及对策

杨建峰¹, 魏宏²

(1.陕西省商洛学院, 商洛 726000; 2.陕西省山阳县畜牧站, 山阳 726400)

摘 要 近年来,多种动物传染病此起彼伏,严重影响了畜牧业的发展和公共卫生安全,在农村以散养为主的动物防疫工作中,由于养殖观念和方式落后、群众对免疫的认识不足、免疫制度及组织管理体系不健全、经费投入过低、业务人员素质低下等原因,使农村动物免疫的效果受到极大影响。本文在分析农村散养动物免疫存在问题的基础上,提出通过健全法律体系、严格责任追究制度、实行多层次目标责任制、实行兽医责任制、制定科学合理的检查标准、加大动物防疫队伍建设力度、加强乡村动物防疫队伍的技术培训、增加防疫设备的配备和更新、最积极研究制定科学合理的免疫程序等措施,从而建立动物防疫工作的长效机制,确保免疫效果,以保证畜牧业的健康发展。

关键词 农村散养;免疫工作;存在问题;解决对策

DOI:10.3969/J.ISSN.1671-6027.2012.1.007

1 农村散养动物免疫工作中存在的主要问题

1.1 饲养方式落后

我国的畜禽养殖主要分布在广大农村的养殖户,一般养殖规模小,饲养管理粗放,防疫措施条件差。动物防疫人员在实施动物免疫时存在着量大面广,免疫密度难以提高等问题。

1.2 对动物免疫的科学性认识不足

长期以来,由于受传统养殖观念的影响,加之对动物免疫的科学性宣传不到位,农村养殖户对动物防疫工作的认识不足,没有将动物疫病的防控作为公共卫生安全的一个重要组成部分,甚至对免疫工作采取无所谓态度,在免疫接种过程中主动支持配合不够。

1.3 对疫病防控重要性观念淡漠

农村养殖户因受畜禽养殖仅仅是家庭副业的传统思维影响,错误认为即使发生疫病对家庭经济造成的损失也比较小,因此养殖户不重视疫病防控,基础免疫等技术措施难以实施,养殖户随意抛弃病死畜禽和宰杀食用病死畜禽的现象比较普遍,严重的影响了动物疫病整体防控。

1.4 动物防疫的组织管理监督机制薄弱

重大动物疫病防控应该是政府的社会行为,是公共卫生的重要组成部分,其组织实施必须由政府来主导,依靠行政、法律等手段主导、干预重大动物疫病防控。当前面临的问题:一是重大动物疫病防控纳入政府公共卫生管理的程度不够,基层政府对基础免疫的重视程度不够,部分基层政府工作人员认为动物疫病防控工作只是畜牧兽医部门的事,在免疫实施

过程中的宣传、组织、管理上存在工作不到位现象;二是兽医防疫组织机构和网络不健全。一般县级有动物疾病防控之心,而乡(镇)动物防疫机构不完善,专职技术人员缺乏,村(组)动物防疫机构不健全,人员技术素质差,流动性强,防控政策、计划、方案等行政技术措施难以落实;三是动物防疫法制建设相对滞后,动物防疫监管法律法规不健全、不配套,国家制定的防疫政策、技术措施难以得到有效的贯彻执行;四是动物防疫监督执法不严,不能有效打击抗拒、阻挠强制免疫和防控行为。

1.5 工作经费匮乏

作为农村动物防疫工作的直接实施者,在体制转变后,各种防疫经费以非税收入上缴财政,而防疫工作中必需的免疫过敏反应抢救费、反应死亡补偿费、防疫设备运行维护更新费、村级防疫人员补助费等,目前公共财政没有给予应有的预算和拨付,直接影响正常工作的开展。

1.6 村级动物防疫技术组织不健全

村级防疫人员主要承担动物基础免疫的繁重工作,但因其工作报酬低,工作稳定性无保障,所以就难选拔到优秀人员,从而导致村级防疫组织松散,防疫人员不稳定,工作责任心不强,业务技术水平不高,造成免疫密度低、免疫质量差的不良现象。

1.7 村级疫苗运输保管条件不达要求

由于农村养殖户居住分散,交通极不便利,免疫工作实施时间长,所用强制免疫疫苗无条件进行有效贮藏。使用无效苗的现象屡有发生,因而免疫效价低,免疫抗体保护率不高,免疫后发生疫病的事件时有发生。

作者简介 杨建峰(1964~),本科,兽医实验师



1.8 免疫程序难于保障

往往是只能集中进行春秋两季大面积免疫,新补栏畜禽免疫工作未能得到有效监管和及时进行补免,造成免疫空档,存在着疫病发生风险。

1.9 基层防疫人员总体素质偏低

在农村基层仍存在着防疫工作责任意识不强、业务技术水平不高等诸多问题,虚报免疫密度、免疫进度,不按规定保存、发放、使用疫苗,不按免疫程序实施免疫的情况时有发生。

2 对策和措施

2.1 建立健全法律体系

法律法规应注重可操作性和强制性,对兽医行政管理部门、动物防疫工作人员和管理相对人的法律责任应更加细化,并在实际工作中严格做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

2.2 严格责任追究制

将重大动物防疫目标任务层层落实到各级组织和人员,严禁重布置、轻检查的情况发生,切实加强动物免疫监督机制的建立,确保基础免疫扎实有效。

2.3 实行多层次目标责任制

将“政府保密度、业务部门保质量”的规定落到实处,各级政府不是将目标责任书签到下级就算完成了任务,而是要加强检查监督,切实履行政府在动物防疫工作中的领导、宣传、组织职责,将免疫密度与工作业绩、绩效硬挂钩。

2.4 实行兽医责任制

各级动物防疫人员实行分片联系责任制,县到乡、乡到村(场片),严格技术要求,严格目标任务,严格工作纪律,严格奖惩制度,一级抓一级,层层抓落实。确保按照免疫操作技术规范实施免疫,确保免疫效价,降低疫病发生风险。

2.5 制定科学合理的检查标准

对防疫工作中主要指标免疫密度、免疫质量进行严格检查。免疫密度根据疫苗领用量、动物标识、免疫档案、入户调查等进行综合评定。免疫质量以血清学检测结果作为重要依据。对达不到规定密度和有效保护率的责任人予以行政处分和经济处罚,并责令自费进行补免。

2.6 搞好防疫队伍建设,不断增加公共财政投入,建立动物防疫长效机制

建立健全村级动物防疫网络,设立村级动物防疫室(兽医室),主要承担每年春秋两次普免和新补栏畜禽的补免、防疫档案的建立、动物标识的配戴、大面积畜禽圈舍消毒、病死畜禽的无害化处理监督、疫情观察等公益性工作。村级防疫室的设立能密切与养殖户的联系,利于补免工作的开展,利于动物疫情的及早发现,利于疫病综合防治技术的推广。村防疫员可由乡镇畜牧兽医站下派,缺员部分在现有村防疫员中选任,公共财政实行按村建制大小、畜禽存栏量多少按月定额补助,并建立养老保障机制,充分调动他们的工作积极性。

2.7 加强乡村动物防疫队伍的建设和培训

采取定期举办培训班或讲座,分层次对动物防疫人员进行

行业业务基础知识、基本操作技能、法律法规知识培训,加快知识更新步伐。不断增强防疫人员的责任心,提高防疫人员的业务素质,逐步打造一支高素质的动物防疫队伍,提高动物防疫科技含量,确保防疫工作科学规范。

2.8 增加防疫设备的配备和更新

延伸防疫设备到村防疫室,彻底杜绝使用无效疫苗的现象,提高免疫质量。同时加强对农村养殖户的科技普及力度,改变传统养殖陋习,并通过村规民约的形式约定家禽实行笼养。逐步形成养殖户支持防疫、配合防疫、主动防疫的工作氛围,尽快建立健全落实免疫副反应补偿保障机制,确保免疫工作顺利开展。

2.9 积极研究制定科学合理的免疫程序

严格实行从春秋普免逐步过渡到按程序常年实施免疫,杜绝疫病发生隐患,进一步提高动物免疫密度和免疫效价。动物防疫工作是一项运用动物疫病的免疫、监测、检验、隔离、扑杀销毁、消毒等综合性技术措施,执行防疫条件审核、动物标识、免疫档案等制度及技术规范标准,对动物及动物产品在生产流通各环节实施检疫和监督,是预防、控制、扑灭动物疫病的一项综合性、系统性工作。其目的是促进畜牧业发展和保护人民身体健康。

动物防疫是一项行政工作,同时也是一项技术工作,涉及面广,工作量大。这就要求我们不断创新动物防疫管理新机制,特别是作为我国重大动物疫病防控基础性措施的免疫,更应注重政府管理力度的加强,运行机制的创新,强化防疫监督执法,确保免疫落到实处,以保证畜牧业的健康发展。

参考文献

- [1] 钟国娟,等.家禽免疫失败的原因及其预防[J].现代畜牧兽医,2006,(07).
- [2] 陈静.浅谈动物免疫失败的原因及对策[J].畜牧与饲料科学,2010,31(5):181-182.
- [3] 罗满林,等.动物疫苗及其合理使用(一)[J].中国兽药杂志,2009,(04).
- [4] 廖陶学,等.兽药的合理使用[J].2009,(08).
- [5] 罗满林,等.动物疫苗及其合理使用(一)[J].中国畜牧兽医文摘,2009,(04).
- [6] 姚贵哲,等.新型动物疫苗的研究现状及进展[J].畜禽业,2009,(04).
- [7] 黄玉华,等.浅谈动物疫苗的使用与免疫抗监测[J].畜牧市场,2009,(07).
- [8] 梁中奎.正确使用动物疫苗的十条要点[J].中国牛业科学,2009,(03).