

中国政党政治研究析论

刘朋

(北京师范大学马克思主义学院, 北京 100875)

摘要: 中国独具特色的政党政治一直是近年来学界研究的热点。其中,在政党学与政党政治学理论的构建、中国政党政治的成因及其发展趋势、中国政党政治的运行机制与路径、世界政党政治的启示等方面,我们取得了丰硕的研究成果。归纳、梳理中国政党政治研究成果,既有利于把握目前的研究状况,进而明确其理论脉络和发展动向,也有利于对中国政党政治的进一步深入研究。

关键词: 中国; 政党政治; 中国特色政党政治

中图分类号: D4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1007-4937(2010)01-0038-04

我国学界对中国特色政党政治进行了较为系统的研究,且研究内容十分广泛。其研究方法借鉴了相关学科的理论并取得了丰硕的成果。对这些成果进行归纳分析,既有利于把握其目前的研究状况、明确其理论脉络和发展动向,又有利于对中国政党政治的深入研究。本文以近十年来学术界对中国特色政党政治的研究为基点,将其归纳为以下几个方面。

一、政党学和政党政治学的理论研究

基础理论的研究是学科建设的根基与保障,基础理论成熟与否直接决定着学科的发展。近年来,有学者开始对中国政党学和政党政治学基础理论进行了相关的研究。

在政党学方面。周淑真在《政党和政党制度比较研究》一书中,从世界政党的起源、发展、类型、特征等方面做了动态的概述,对政党制度的类型与模式做了比较,同时在叙述中国政党制度特色的同时,考察分析了中外政党制度的特点,构建了中国政党学研究的基本框架。这是一部较早论述政党学框架的著作,被誉为“构建‘政党学’框架的尝试”^[1]。赵晓呼在《政党论》中,研究了政党的功能和分类、政党的特征、政党活动的基本内容、政党意识形态、政党制度、政党的组织体系等内容,探讨了政党的起源和发展进程,政党内部运作,政党与国家权力机关、行政机关、司法机关、军队、社会组织的关系,政党自身建设,政党发展趋势,建构起了政党学的逻辑论证体系。王韶兴则从政党学的角度对政党政治和政党制度进行了科学区分,指出政党政治是政治类型的划分,而不是政党类型的划分。与政党制度相比,政党政治是政党制度的上位概念,侧重于对政党履行政治职能的本质内容的揭示。其研究对象或主要活动领域是政党地位、党政关系、政党关系和政党运行。所要回答的是政党政治诸原理的历史必然性、必要性、基本内容及其本质等问题,所要解决的是“是什么”、“为什么”的问题。而政党制度是政党政治的下位概念,它侧重于对政党本质及其履行政治职能的内容的揭示。所要回答的是政党政治诸原理的实现途径、方式、方法等问题,解决的是“怎么做”的问题,并将政党现象纳入人类社会政治发展过程中来考察^[2]。以上学者对政党学基础理论的全面探究,也为政党政治学的研究奠定了基础。

在政党政治学方面。有人从建立中国特色政党政治学的必要性和可行性、政党政治学的概念界定与学科框架以及研究方法三个方面,科学地论证了政党政治学的学科性质、理论框架和研究方法,指出政党政治学是政治学的一个分支学科,是运用政治学的研究方法去分析政党的起源、发展、组织、功能等一般原理以及政党实际运作方式等具体范畴的学科。其框架应该包括概念、关系、制度、行为、文化、发展六个维度。应该采用科学的比较方法、历史与理论相统一的方法、规范与实证相结合的方法进行政党政治学研究,着力建构具有中国特色的政党政治学。

在研究领域方面。近年来,有人提出执政形态是政党政治研究中的一个新范畴,是政党政治的核心

收稿日期: 2009-10-07

作者简介: 刘朋(1980-),男,山东胶州人,博士研究生,从事中国政党政治研究。

内容之一。它涵盖了执政理念、执政机制、执政方式、执政生态、执政合法性、执政规律、执政历史等与执政相关的一系列概念,是对执政党理论的一种新的理论探索和概括,有利于形成较为完整的政党研究理论体系^[1]。也有人将党内民主制度化成本作为政党政治研究领域的一个新课题,认为党内民主制度化发展和实现本身就需要各种成本投入,讲求成本投入的过程是科学处理党内民主制度化成本—效益关系的过程,也是追求绩效的过程。一个理性和成熟的执政党,在实现党内民主制度化的进程中,会力求以最小的成本投入获取最高的效益。此外,牛庆余对政党政治的基本关系也提出了新的研究视角,指出党群关系、党政关系、党内关系和党际关系是任何政党政治国家必须回答的四个基本问题。而对于这四个问题,我们党从巩固和保持自己同人民群众之间的血肉联系,建立同国家机关的法理性关系,形成民主和谐、统一有序的党内关系,发展共产党领导的多党合作、长期共存、互相监督的党际关系等方面予以了解答。

这些研究对政党学、政党政治学进行了有益探讨,为中国特色政党政治的研究初步奠定了基础。但其框架内的关系、行为、发展等纬度具体应该如何操作,还需要进行详细的研究。总体而言,政党学和政党政治学学科理论的基础研究还比较薄弱,理论体系还不够完善,有待于进一步深入挖掘。

二、中国特色政党政治的成因及其发展

世界各国的社会制度和具体历史条件与现实条件存在的差异,使得各国政党政治所采取的具体形式和制度各不相同。有人分析指出,中国特色政党政治的确立是中国政治社会过渡转型的结果。新型的政党政治模式有着巨大的社会动员能力,其设计与建立契合了中国的传统与国情,同时也是中国人民作出的选择,其合法性就在于它的合乎民意性^[1]。也有人从民主党派的方面看,认为其根本原因是中国共产党领导的人民民主统一战线和人民解放战争所取得的最后胜利。其中,内在原因是各民主党派在中国共产党领导的人民民主统一战线的影响下,顺应了历史潮流,放弃了“第三条道路”的幻想,选择与人民站在一起;而外在原因是国民党蒋介石坚持内战独裁政策,摧残民主进步力量,以及对民主党派进行非人道的政治迫害。对于中国特色政党政治的成因,学者们从不同的角度进行了比较全面的分析,基本观点大致是相同的。

关于中国特色政党政治的发展,学者们从发展的基础以及发展的走向等方面进行了讨论和分析。徐东辉认为,在当前发展社会主义政治文明、构建社会主义和谐社会的过程中,中国特色政党政治必然会有进一步的发展,其发展的理论基础为我们党对社会主义阶段民主党派的性质和作用进行了科学分析。而关于中国特色政党政治的发展方向,有人提出政党现代化已是现代政党政治发展的趋势和方向。乔新生则在反驳西方国家对中国共产党政治的非议的基础上,表达了对中国共产党政治发展的展望,“随着中国经济的不断发展,中国人对民主政治的渴望越来越强烈,任何破坏中国人对民主政治美好想象的做法都是不得人心的,任何诋毁中国人追求自我发展道路伟大实践的做法都是包藏祸心的,任何贬低中国人自行设计民主政治制度模式的做法都是别有用心。中国人在经过了几千年的磨难之后,终于发现了社会主义的曙光,但是我们现在仍然在民主政治的隧道中不断掘进,总有一天我们会打通社会主义的道路,中国一定能够实现社会主义。”^[1]也有人提出,将我们党的执政能力建设作为政党政治发展的目标和方向。

三、中国政党政治的运行机制与路径选择

当代中国政党政治的运行机制是一个纵横交错的体系,它主要包括运行的主体、主体间权力的配置。在政党政治运行的过程中,存在着执政党权力过于集中、党政不分、民主党派参政议政渠道不畅等问题,应通过探索新型的党政关系,在法律上赋予政治协商会议以合理的法律地位,理顺执政党和参政党之间的关系。同时,合理的在执政党和民主党派之间配置政治权力,合理的划分执政党与国家政权之间的关系,加强对执政党的监督,规范权力运行^[1]。程媛认为,我们党已经从理论上和实践中对中国特色政党政治运行机制进行了探索和初步解答,其中“三个代表”重要思想解答了党如何扩大和巩固社会基础以实现与市民社会的互动;而“依法执政”的提出和强调则是对党与国家权力关系的最佳说明,以此来促进并实现党与政治国家的互动。

此外,我国理想的政党政治模式就是要建立起互动型的政党政治模式,以实现政党与市民社会、政党与政治国家的良性互动,从而达到市民社会与政治国家的良性互动。张福记、姜洁晶对中国近代政党政治的模式演变进行了宏观考察,提出了中国共产党执政,多个民主党派参政的模式,这种考量既是对中国政党自身的先进性、成熟性水平提高的肯定,又是转型时代中国社会复杂演化的结果。李拥军也认为,经济全球化给我国政党政治的发展带来了不可忽视的影响。我国政党政治的发展要适应世情、国情、党情的变化,树立新的和谐理念,推动中国共产党领导的多党合作制度的不断完善和发展,继续大胆

探索符合中国国情的政党政治发展和完善的路径^[1]。

政党政治的运行机制和路径选择,是政党政治研究的重点和难点。它们是实现政党政治目标的重要保证。由于其涉及的问题众多,关系复杂,目前的研究视角还比较单一,现有的成果仅仅是理论层面的预设,具体细节在实践中不可行,如何操作,操作的效果如何都不得而知,这不仅是今后中国政党政治理论重点研究的方向,也是执政实践需要认真思考和总结的难点。

四、世界政党政治的启示

政党政治已经成为世界政治的一个普遍现象,分析世界各国政党政治的一般规律及其成败得失,希望可以为中国政党政治提供有益的借鉴。

世界政党政治的变化发展要求中国共产党要坚持与时俱进和保持党的先进性,夯实政党生存和发展的基本条件;通过党际交往加强执政经验教训的交流,增强自身的国际影响力;不断扩大党的社会基础和包容性,提高党的政治整合能力;进一步加强和巩固中国共产党领导的多党合作与政治协商制度。把握世界政党政治发展的总形势,借鉴西方发达国家的政党政治、政党执政的成功经验,有助于深化对政党执政规律的认识,不断完善党的执政理论体系,提高我们党的执政能力^[2]。通过对世界各国执政党兴衰成败的总结,可以为我们的党建工作提供借鉴和参考,以进一步加强党的执政能力和先进性建设,这也是学者们的共识。

关学贵从西方政治学的方法中寻找对我国政党政治研究的启示,他认为,西方政治学注重经验的、实证的定量分析,较少受意识形态的干扰,这都是值得我们借鉴的^[3]。郑宪则通过分析世界政党政治的特点,借鉴其成功经验,强调了要始终坚持中国共产党的领导核心地位,突出社会主义民主这个主题,推进多党合作的规范化和制度化,在政治体制改革中加强民主监督等措施,坚持和完善共产党领导的多党合作制度^[4]。归根到底,中国与西方的政党政治有着本质的区别,研究世界政党政治的变化,总结世界各国政党政治的得失,把握政党政治发展的共性规律,是对中国政党政治研究和发展的最大启示。

五、政党政治的其他相关问题

近年来,学者们围绕政党政治其他诸多相关问题展开了分析和研究,提出了一些独到的见解、观点和论断。

关于新社会阶层和利益群体对政党政治的影响。李琳认为,新的社会阶层的兴起改变了我国社会结构尤其是阶级阶层结构,他们特定的经济地位带来特定的利益诉求和政治倾向,对我国政党政治的社会环境重构、理念转变、政策变迁、社会基础扩大、制度发展与完善有着重大的推动和影响作用^[1]。徐益会、王永凤认为,在中国现阶段,利用中国共产党的政治资源,允许新的社会阶层成员中的优秀分子通过加入共产党来进行政治参与,是缓解社会政治参与压力,实现政治稳定的重要举措^[2]。此外,利益群体的分化也给政党政治带来了影响和冲击,它要求政党的利益整合功能进一步强化;政党的意识形态更具有包容性;对政党的思想政治工作提出了更为艰巨的任务,同时影响着政党政治民主化的进程。

关于政党政治与政党制度。官慧琴从国家权威的角度对政党政治和政党制度进行了探讨,她指出我国合作性的政党制度融合了一党制与多党制的优势又克服了二者的不足,以其独特的结构和功能有效地维护了转型时期的国家权威^[3]。朱昔群则从政治市场模型和政党的功能出发,说明不同政党制度相对于政治体系运行的效率以及政党制度相对于不同历史条件和国情的适应性,并运用这两方面的原理分析了中国政党制度形成的历史理由,中国政党制度的特点及其存在的问题^[4]。

关于公民政治与政党政治。黄建洪分析了公民政治与政党政治的内在联系,认为当代中国公民政治是中国政党政治的现实基础和内在要求,是中国公民政治的领导形式和实现保障,当代中国政党政治与公民政治统一于社会主义民主政治和现代化建设的实际之中,并通过加强中国公民政治与政党政治建设,推进中国政治文明发展^[5]。另外,还有人论证了当代中国公民的平等权、参政权、政治自由及监督权与政党政治的密切关系。

关于政党政治法制化。崔英楠认为,规范政党活动的法制是一个包括宪法、政党法以及其他法律在内的规范体系。政党政治的法治化应坚持政党自由、政党平等、政党独立、财务公开原则。根据这些原则,保障政党自由成立、平等竞争和独立的地位,促使政党在民主和法治的轨道上活动^[6]。高元庆则认为,依法执政有助于实现人民当家作主的权利,充分发挥多党合作与政治协商的功能,正确处理以党治国、党政不分的问题,更好地接受人民的监督,是当代政党政治现代化的一个重要标志^[7]。另有一些学者结合世界范围的变迁趋势、旧中国走过的道路和新中国社会主义的最初经验,考察了政党政治法律化的问题。

六、对中国政党政治的展望

综上所述,近十年来学术界对中国特色政党政治的研究确实取得了不少成果,为中国政党学和政党政治学的基础理论构建奠定了基础;对政党政治的成因及其发展的考察,使人们对中国特色政党政治有了新的认识;对政党政治运作机制和路径选择的研究,让我们认识到政党政治研究的重点和难点所在;对政党政治其他问题的研究,则使我们明白了许多事实。总之通过对世界政党政治的研究,给予我们深刻的启示。

应该说,目前学界对中国特色政党政治的研究还是比较全面的,尤其是宏观层面的研究,但在微观层面的研究则略显薄弱。因此,笔者认为,微观领域的研究更具意义和价值。

就具体研究范围而言,中国的政党政治研究应注重以下几个方面:一是进一步加强对政党政治学的基础理论建构研究,形成系统化的理论体系,增强学科发展的理论支撑。二是探索中国政党政治运行的有效机制和实现路径,从微观入手提出切实可行的思路和方法,解决好党政、党群和党际关系等诸多问题,并指导和运用于政党政治实践。三是进一步拓宽政党政治的研究领域,采用相关学科的方法,从不同的角度进行分析和研究。四是研究、分析西方国家与第三世界国家政党政治的经验和教训,总结不断发展着的世界政党政治的新特点和共同规律,为中国政党政治的发展提供借鉴。

参考文献:

- [1] 张秀平. 构建“政党学”框架的尝试: 评介《政党和政党制度比较研究》[J]. 民主, 2001, (8): 39.
- [2] 王韶兴. 政党政治与政党制度论 [J]. 政治学研究, 2000, (4): 25.
- [3] 许昌, 焦少会. 执政形态: 政党政治研究的一个新范畴 [J]. 河南师范大学学报: 哲学社会科学版, 2008, (4): 67 - 68.
- [4] 李德成, 罗奇清. 社会转型与中国特色的政党政治建构——关于多党合作制度形成原因的历史考察 [J]. 中央社会主义学院学报, 2008, (6): 33 - 36.
- [5] 乔新生. 中国的政党政治及其走向 [J]. 财经政法资讯, 2008, (2): 20.
- [6] 贾维. 当代中国政党政治的运行机制及完善 [D]. 吉林大学硕士学位论文, 2007.
- [7] 李拥军. 经济全球化与当代政党政治发展路径选择研究——我国及相关国家政党政治发展探讨 [D]. 中共中央党校博士学位论文, 2008.
- [8] 肖铁肩, 刘亚军. 全球化时代世界政党政治新变化及对我们的启示 [J]. 胜利油田党校学报, 2007, (1): 63 - 66.
- [9] 关学贵. 西方政治学的方法对我国政党政治研究的启示 [J]. 天津市社会主义学院学报, 2007, (1): 27 - 29.
- [10] 郑宪. 世界政党政治发展与坚持和完善共产党领导的多党合作制度 [J]. 天津市社会主义学院学报, 2005, (1): 12 - 18.
- [11] 李琳. 新的社会阶层对我国政党政治的影响分析 [J]. 湖南省社会主义学院学报, 2009, (2): 39 - 42.
- [12] 徐益会, 王永凤. 政党的政治参与功能与政治稳定——“新社会阶层成员入党”的一种解读视角 [J]. 中央社会主义学院学报, 2003, (2): 56 - 59.
- [13] 官慧琴. 我国政党制度的结构与功能分析——基于国家权威与政党政治关系的视角 [J]. 上海社会主义学院学报, 2008, (5): 61 - 64.
- [14] 朱昔群. 政党政治市场与政党制度的发展 [J]. 马克思主义与现实, 2007, (5): 87 - 91.
- [15] 黄建洪. 公民政治与政党政治关系浅论 [J]. 重庆社会科学, 2004, (3 - 4): 116 - 119.
- [16] 崔英楠. 政党政治的法治化探析 [J]. 河北职业技术学院学报, 2007, (1): 38 - 40.
- [17] 高元庆. 依法执政: 社会主义政党政治现代化的必然要求 [J]. 政治与法律, 2004, (2): 11 - 14.

责任编辑: 王雅莉