

推进贵州省遵义市湄潭县农村城镇化建设的对策建议

梁龙凤

(贵州师范大学求是学院, 贵阳 550001)

摘要 我国正处在经济大发展和社会大变化时期,作为“工业强省”战略实施正处于前进中的贵州省遵义市湄潭县,在贯彻和落实国家的政策的同时,以科学发展观为指导思想,用创新思维抢抓机遇实现跨越式发展,努力实现城镇化的伟大战略目标。湄潭县茶叶产业已稳坐贵州茶业发展的龙头地位,完成了其“贵州茶叶第一县”到“湄潭茶叶强县”的角色转换。为推动湄潭县地方经济的长足发展,全面建设小康社会,实现农村城镇化带动地区农村经济发展的成为必然选择。

关键词 农村城镇化; 现状及问题; 政策措施

中图分类号 F 320.3 **文献标志码** B

Advance Rural Town to Change Construction Countermeasures in Meitan of Guizhou Province Zunyi City Liang Longfeng

Abstract China is in the economic development and social change period, as “industry is saved by force” the strategy is in advance in Meitan County, in carrying out and implementing the national policy at the same time, with the scientific outlook on development as the guiding ideology, with innovative thinking and seize the opportunity to achieve leapfrog development, and strive to achieve urbanization the great strategic goal. Tea industry in Meitan county has been in development of Guizhou tea industry leading position, completed its “Guizhou tea the first county” to “Guizhou tea strong county” role transformation. To promote local economic development in Meitan County, the comprehensive construction well-off society, to realize rural town to change drive area of rural economic development becomes the inevitable choice.

Keywords urbanization in rural areas; current situation and problems; policies and measures

2010年的中央一号文件把统筹城乡发展作为一大主题,这对改变我国长期以来存在的城乡二元经济和社会结构有着特别重要的意义。加速城镇化进程是促进我国农业剩余劳动力转移、解决人口结构性矛盾的基本途径,是提高农业劳动生产率、实现农业现代化的根本出路和协调城乡关系、缩小城乡差别的推进武器。党的十七大指出:要走中国特色城镇化道路,促进大中小城市和小城镇协调发展。这一论述确立了未来我国城镇发展新模式,指明了城镇化的方向。通过城镇化的建设,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。湄潭县要促进经济的全面发展,离不开农村城镇化的推进^[1]。

1 农村城镇化对湄潭县经济发展的作用

城镇化包含2个方面的含义,在经济转型时期,农村人口向城镇进行转移;城镇规模、产业结构、社会结构不断变化、城乡一体化不断融合发展的过程。城镇化是实现现代化的必由之路和推动现代化的强大动力。城镇化的聚集效应(产业聚集、人口聚集)产生高效率的经济、社会、文化要素的配置,从而不断推动地区经济规模的扩张、调整优化经济结构和发展方式,使城镇成为经济发展和社会进步的综合体现。农村人口城镇化已经成为推动我国社会发展进步的一股强大力量,正在发挥越来越大的作用。农村城镇化对湄潭县经济发展的作用主要表现在以下几个方面^[2]。

1) 农村城镇处于城乡结合部和城乡融合的交汇点,具有一种承上启下,兼有城乡特点的基层城镇,它的建设费用低,恰好适合我国西部内陆典型农业地区建设资金紧张、人口众多的现状^[3]。

2) 城镇化是调整产业结构、促进农业人口向非农业人口转移的有效途径。农村城镇化的发展带动了城市文明迅速向农村传播,较快地改变周围农村落后的状态,促进农村生产方式和生活方式向城市化转变。从而转变了经济增长方式,乡镇企业的发展和农村城镇化建设相结合起来,不但可以更好地积累资本,而且可以成为乡镇企业摆脱分散化、粗放型生产困境的重要途径,对于乡镇企业整体素质和提高,以至整个国民经济增长方式的转变也将起到重要作用。

3) 农村城镇化,还对农村人口聚居阻止富余的劳动力外流,为本地区经济发展留下充足地劳动力,还会吸引外商投资,同时有利于增加就业、政府治安管理和发挥阻拦和蓄积人口流量的有效作用。对于建立一个健康、持续和均衡的城市体系具有重要意义。

2 湄潭县农村城镇化发展中存在的问题

湄潭县的小城镇建设取得了长足发展和进步,夯实了城镇建设和发展的基础,可用3句话来概括:城镇容量不断得到扩大、城镇基础设施功能不断得到增强和完善、城镇的规划建设品位不断得到提升,累计完成投资约7.5亿元,城镇化率达34.2%。湄潭县农村城镇化的不断发展已成为拉动全县经济的重要动力和缩小城乡差距、统筹城乡发展重要手段;重点乡镇小城镇建设和创新推进社会主义新农村建设,打牢农业、农村基础设施建设,提升新农村形象。为实现湄潭县社会经济又快又好的全面发展作出应有的贡献。

长期以来,农村城镇受产业发展布局、城镇建设、农民素质、观念和认识障碍、政策不配套及制度障碍等多方面因素制约,导致农村城镇化发展速度缓慢、时间较长、过程复杂。湄潭县的城镇化水平目前为34.2%,除湄江镇、黄家坝镇以外的13个乡镇由于农村人口多、地区差异的限制,城镇化水平更低

作者简介:梁龙凤(1979-),讲师,从事人力资源管理研究。

收稿日期:2011-12-19

一些。总体上湄潭县的城镇化水平还不高,其存在的主要问题有。

2.1 城镇化水平还较低,城镇规模小 20世纪90年代以来,湄潭县实施撤乡并镇,乡个数为6个,镇个数为9个,乡镇的规模普遍偏小。全县总人口47.71万人,其中县政府所在地湄江镇有9.40万人,城镇人口6.00万人。其他非县政府驻地的14个乡镇,城镇人口不足6.00万人,平均每个乡镇城镇人口不足4 000人。按相关标准,小城镇非农业人口达到3.00万人以上,才能正常发挥小城镇的集聚、辐射等功能,否则会造成小城镇基础设施成本高、效率低,第三产业难以发挥等问题。由于地处西部黔北地区,湄潭县在资金和技术方面实力薄弱,基础设施落后,导致城镇化规模偏小,城镇分布过散,城镇体系结构不合理,建制城镇数量分散化,不利于城镇化集聚、辐射功能的发挥。

2.2 缺乏科学的城镇建设规划 湄潭县在以往的城镇建设规划中,不少规划是粗线条的规划,缺乏个性和特色;规划建设标准仍然较低,城镇综合开发率较低。同时小城镇集聚规模小、布局分散,缺乏支撑产业,使城镇功能不健全,吸纳农业剩余劳动力能力的滞后。二三产业发展欠佳,致使城镇缺乏支撑产业,制约城镇化发展。

2.3 城镇建设资金匮乏、基础设施不健全 由于湄潭县城镇化建设时间不长,经验不足,在加上城镇建设资金匮乏,城镇基础设施仍较为落后。目前,城镇“三废”处理能力严重滞后,节水工程基础差,水利设备老化,安全用水、生产用水保障力弱,城镇道路结构不合理,主要道路路面狭窄,路况不佳等问题比较突出。

3 推进湄潭县农村城镇化的对策建议

全面推进湄潭县农村城镇化发展,这就要求我们深入贯彻落实科学发展观,深刻理解和把握中央加快发展农村城镇化促进农村经济和社会发展的伟大战略。城镇化建设是一项系统的社会化工程,湄潭县应立足于本县县情,科学研究和规划,突出功能完善、抓好规划,用足、用好有关政策融资环境,以茶叶产业为基础,走湄潭特色城镇化道路。笔者针对湄潭县城镇化发展过程中出现的问题和面临的挑战,提出以下推进湄潭县农村城镇化的对策建议。

3.1 大力发展农村经济,做大做强特色产业,为湄潭县城镇化发展提供财力支持 湄潭县在巩固传统农业的基础上,积极探索发展高效农业,紧紧围绕茶叶产业这一特色,培育壮大湄潭县的优势产业,要突出自身的生态比较优势,加大对茶叶产业基地的无公害认证,继续做好产业链的延伸;要搞好规划,推进茶、米等农副产品的基地建设,确保产品的安全;要举全县之力培育、打造各类农副产品品牌,着力将绿色工业园区打造成为高端的农副产品加工基地,同时,还要做好湄潭县

“农家乐”等乡村休闲旅游业,提高农民收入,促进域经济的又好又快发展,为湄潭县城镇化发展提供财力支持。

3.2 城镇化发展必须做到科学规划和管理 科学规划和管理是湄潭县小城镇发展的重中之重和关键性工作。小城镇规划要落实科学发展观,实现人口、经济、社会、资源和环境的协调发展,促进各种资源向小城镇流动和合理配置,推进城乡统筹发展,从而使小城镇可持续发展。1)科学地对本地区小城镇发展进行统一规划和布局,注重选点,要形成层次,重点发展潜力大的建制镇,通过重点扶持、针对性扶持或特色扶持向成熟的小城镇过渡和发展。2)小城镇建设规模制定要合理。各地要根据各自的经济、地利、人口、资源等条件确定一个合理的城镇规模。3)根据各个乡镇的实际情况和特点,综合考虑发展,确定小城镇发展的方向和速度。随着杭瑞、夏蓉等高速公路的开工建设,湄潭县对外交通环境将大为改善,可大力发展绿色工业、旅游业和物流业。

3.3 优化土地流转制度,健全小城镇社会保障体制 在不改变农村土地集体所有制的前提下,鼓励农户将土地的经营权通过转包、入股、租赁等方式在集体经济组织范围内流转,通过土地的相对规模集约经营来实现农村土地资源的优化配置,以达到降低农业生产成本、增加农民收入,从而推动城镇化的快速发展进程。尽快建立完善小城镇社会保障制度,对小城镇建设中的失地农民,要积极创造就业机会,将他们纳入到城市社会保障体系中来,解决他们的后顾之忧,从而真正完成从农民向市民的根本转变。

3.4 建立城镇化建设的多元投资机制 加快湄潭县城镇化建设,善于运用市场手段,搞好市化动作,打破旧的思维方式和传统做法,城镇建设的资金,不能单纯依靠国家拨款,更不能向农民集资摊派。要广开门路,依靠民力,借助外力,建立政府、企业、个人共同投资的多元投资机制,把可以进入市场的基础设施建设全部推向市场,鼓励企业和个人投资或参与投资建设城镇的公用设施。

湄潭县在小城镇建设中将紧紧围绕“扩规模、强功能、优环境、聚人气”的发展思路,以规划为龙头,以基础设施建设和小城镇管理为重点,以完善城镇配套功能、提高城镇管理水平、增强居民城镇意识、加速城镇经济发展为目的,努力建成一批产业集群、功能齐全、布局合理、环境优美、宜居的特色小城镇,推进全县城镇化进程和城乡一体化发展。

参考文献

- [1] 蒙丹.贵州省城镇化发展现状及对策研究.重庆:西南大学,2007:9.
- [2] 王梦奎,冯并,谢伏瞻,等.中国特色城镇化道路.北京:中国发展出版社,2004:205-212.
- [3] 胡际权.中国新型城镇化发展研究.重庆:西南农业大学,2005:8.