

延边地区社会主义新农村建设问题的思考

朴娟姬

(延边大学工会, 吉林延吉, 133002)

[摘要] 延边新农村建设得到了长足发展,但仍然存在村级经济异常困难、农民收入低下增长迟缓、农村社会事业发展水平不高、村屯建设无规划、农民科技素质不高、民主法制不健全等问题。针对问题提出相应对策:坚持农村城镇化发展方向,做好科学规划;探索农村经济管理新模式,调整农村经济社会结构;合村并屯,改善农民生活环境;集中办学,为培育新农民打好基础;建立新型农村大文化组织,促进农村文化建设等。

[关键词] 延边地区; 新农村建设; 城镇化

[中图分类号] F327

[文献标识码] A

[作者简介] 朴娟姬(1963-),女,硕士研究生,经济师,研究方向为少数民族经济。

延边朝鲜族自治州共有八个县(市)、66个乡镇、1076个村,2490个自然屯,总人口220万人,其中农业人口72万人,占总人口的33%。全州有农村贫困人口和低收入者9.9万人,占总人口的4.5%。2006年以来,延边的新农村建设取得了明显成效。但是由于延边地处祖国边疆,属于典型的老、少、边、穷地区,如何根据延边朝鲜族自治州的实际,进一步加快延边地区新农村建设,对于维护边疆少数民族地区的和谐、稳定和发展具有十分重要的意义。

一、延边社会主义新农村建设中的主要问题及原因

(一) 村级经济异常困难

村级经济“空壳”问题严重。因为集体资产变价款管理体制问题,导致原有的集体经济积累丧失殆尽,如今所剩无几。据调查,全州85%的村没有经济积累,村级集体经济“空壳”现象比比皆是。村级集体经济来源枯竭,村办企业逐渐萎缩,村级集体收入逐年减少。据统计,全州有经济收入的行政村,只占总数的15%左右。村级集体资产微乎其微,集体所有的耕地、山林,都已承包到户或有偿转让。村级经济负担沉重,乡级财力有限,对村里投入不足,村级经济收入也不多,农民义务积累工征用情况又不好,村里的道、桥等基础设施大多都是负债建设,村级财务债台高筑。据统计,全州负债的行政村占总数的85%。

(二) 农民收入低下、增长迟缓

总体来说,延边州的专业村数量不多,且在产业发展中的带动作用不大。据统计,目前已形成一定规模的专业村仅占全州行政村总数的8%。农民经营项目单一,多种经营理念还很淡薄。由于农业生产资料价格不断上涨,农产品价格增幅相对不大,农业“剪刀差”问题不断拉大,使农民增产不增收,致使农民平均收入不高、生活水平较低。加之,农业生产设施落后,建设资金投入不足,农民靠天吃饭的程度比较大,农民收入不稳定。此外,粮食市场价格不稳,也导致农民增产不增收,增加农民收入的长效机制还未建立起来。总之,农民增收问题,还没有完全走出低谷,增收情况不尽人意。

(三) 农村社会事业发展水平不高

目前,农村医疗服务体系不适应广大农民群众的健康需求,农村医疗保险起步晚、发展慢,远远不能满足实际需要,在农村看病难、看病贵的问题依然突出,因病致贫、因病返贫的现象时有发生。乡镇卫生院、村屯卫生所不仅设备差,B超、CT几乎没有,而且医务人员少、业务水平低。据统计,全州乡镇卫生院专职人员中,本科生以上的仅有5%,大专以上的占14%,中等专业以上的占25%,尚有56%的医务人员没有学历。

教育事业发展迟缓。由于财政投入不足,教育基础设施落后,有些农村小学校舍冬不避寒、夏不遮雨,至今大多数还用火炉取暖。师资力量不足,教育水平不高,农村人口素质亟待提高。

(四) 村屯建设无规划,村民居住分散

延边州村屯两千多个,大到几千口人,小到几十口人。村屯多而乱,条块分割严重,建设没有完整的规划,农民建房相对自由,有些村屯连一条标准的主干街道都没有。村屯没有定点的垃圾场,村屯卫生和居民卫生无从谈起。全州100口人以下的村屯(含自然屯)约占10%,农民居住分散,不便管理,社会事业难以发展,道、桥、水、电等基础设施建设浪费。社会治安混乱,由于村屯建设无规划、村民居住分散问题,引发一系列的社会性矛盾,也存在着一系列的社会隐患。

(五) 农民科技文化素质较低,民主法制观念淡薄

由于农民受教育程度普遍较低,市场经济意识淡薄,等、靠、要的思想比较严重。农村的民主管理体制还很不健全,村民自治意识不强、自治能力不高。特别是有的村屯领导是靠“海选”上来的,缺少必要的培训和政治素质,“一言堂”、“家长制”现象比较普遍。虽然几经普法,但由于农村人口多、传统思想严重,农民的法制观念还很淡薄。所以,“五五普法”依然任重而道远。

二、延边建设社会主义新农村的对策与措施

新农村建设是一项长期复杂的系统工程,不仅仅是试点

推进镇村建设问题,而且是全州农村发展问题,不仅仅是经济建设问题,而且包括社会、政治生活的方方面面,覆盖面广、涉及内容全面。在深入实施的过程中必须明确思路、突出重点、攻克难点,才能加快建设的步伐。

(一)坚持农村城镇化发展方向,做好科学规划

城镇化建设是延边新农村建设的重要推动力。截至2010年底,我国城镇化率达到46.6%,延边州城镇化水平达到66.4%。延边州要继续利用实施长吉图开发开放先导区建设的契机,着力解决如何减少农民的问题。形成“想富裕农民首先要减少农民”的共识,积极推动农民离土离乡,把有限的土地集中到少数农民手里,变农民为市民。尽快缩小城乡间在社会保障、社会救济和享受公共社会资源等方面的差距,为农民进城创造条件、扫清障碍,让农民能够便捷地享受城镇优质的公共社会事业服务,全力推动农村城镇化。

(二)推进农业产业化,促进农村经济社会结构调整

积极发展农产品精深加工,推进农业产业化经营。围绕延边特色的黄牛、人参、食用菌、绿色米业等七大产业,构筑山区参林药型、半山区林牧特型、河谷平原区种养加型和城郊区贸工农型等四个优势产业带,在示范村建设现代农业产业基地,形成“一村一品”产业格局。搞好项目储备,鼓励有钱人再创业。近几年来,延边州的招商引资工作取得了很大成就,通过以商招商、政策招商、项目招商和亲情招商等多种招商形式,通过“借船出海”、“借鸡生蛋”、“筑巢引凤”等多种招商措施,改造了老企业,上马了新项目,收到事半功倍的好效果。

(三)综合开发资源优势,促进农民增收

利用朝鲜族独有的“我们”意识和“全体”意识为核心的传统文化,充分调动农民的相扶相助的价值心理,调整投资思路,搞好农田基本建设。在地方政府财力不足的情况下,要本着“受益者投资,投资者受益”的原则,协调资金,统筹使用,集中搞好抗旱、排涝、防风、防雹等农田基础设施建设,确保农业稳定生产、农民稳定收入。综合利用山区资源,坚持开发和保护并重。充分利用林间空地,种植药材;利用林间草地,发展牧业;利用林间水面,搞好养殖。按照立体生态沟的模式搞好综合开发。特别是对野生五味子、天然红松林等连片的自然生长区,要加大人工抚育和保护,做到积极开发、永续利用。扩大菌类生产,解决保鲜难题。目前传统落后的腌渍、晾晒、烘干、冷冻等菌类产品的保鲜办法,已远远不适应当前菌业生产的要求。所以要抓紧研究出科学适用的保鲜措施,上马菌类产品保鲜加工项目,以便做大做强菌类产品,促进农民增收。

(四)改善农民生活环境,加快农村社会化服务体系建设

农村规划管理部门,要树立科学的发展观,要从大延边角度出发,打破现有的村域、乡域、县域的界限;要从有利于延边经济发展和资源合理配置的角度出发,对村屯重新规划布局。各级党委、政府,要根据国家农房改造和欠发达地区补助等优惠政策,采取经济补助、产业拉动、环境吸引等办法,鼓励农民合村并屯。也可以采取党务、财务合并,村务分

设的办法,过渡性地合村并屯,同时加快农业农村社会化服务体系建设和改善,着力提高农村公益性服务供给水平。要重点投入建立村级网站,为农民提供生产信息。在春种、夏锄、秋收等生产过程中加大经济和科技信息含量,转变被动生产局面,实现农村经济产业信息化。同时为农民提供更多的政治信息、文化信息和生活信息,消除信息盲点,提高农村信息化程度。要发挥延边地区教育文化优势,开展对农民的现代经营、技术培训,培养懂市场、懂经营、有技术的新型农民。学校教育方面实行集中办学,采取撤并村小的办法,确保教育投入有稳定性,使教育工作协调、均衡、持续、快速的发展,为培养和造就新农民发挥主力军作用。

(五)建立新型农村大文化组织,促进新农村文化建设

与城市文化相比,延边农村的公共文化设施日益萎缩,滞后于农村经济发展。延边农村文化主体空心化趋势严重。大部分轻壮年外出打工,公共文化服务的对象主要是儿童、妇女和老人。调查显示:延边农民家庭的平均文化消费支出仅占全部平均开支的8%左右,在所有的开支项目中排在最后。劳动之余,从事较多的5种文化活动是:看电视的占30%左右,打牌的占15%左右,读书看报的占10%左右,下棋占5%左右,听广播的占5%左右。随着农民生活水平的不断提高,农民对精神文明建设的要求更为迫切。因此,要围绕农村文化,按照大家喜闻乐见的文化项目,不断挖掘乡村文化、民族文化,促进“文化搭台,经济唱戏”的区域活动的联动效应。建立以农村文化为主的大文化组织,主要包括:法制宣传、科普培训、民族团结、道德教育、移风易俗、民俗节日、文体活动等。根据大文化内容,从有利于生产生活和弘扬民族文化的角度出发,以精神文明建设为重点,建立科普小组、读报学会、老年协会、中年协会、象棋学会、门球协会、秧歌协会和红白理事会等民间文化组织。充分利用好村部办公场所,通过开展有益的活动,寓教于乐,推动精神文明建设,转变社会风气,营造稳定的社会环境。通过建立健全农村大文化组织、净化文化市场,占领文化市场,开拓文化市场。

社会主义新农村建设任重而道远,是今后长期的农村工作任务,是关乎国家富强、人民富裕的大事。我们一定要认真研究,精心组织,因地制宜,又快又好地把延边建设成社会主义新农村。

参考文献:

- [1] 吕世忠.努力做好延边新农村文化建设[J].延边党校学报,2011(4).
- [2] 李宗洙.延边地区新农村建设内在发展的思考[J].社科纵横,2009(10).
- [3] 李哲浩,等.延边地区新农村建设的现状与思考[J].延边大学学报,2010(3).
- [4] 董红娜.我国现阶段城镇化建设的思考[J].法制与社会,2009(2).
- [5] 延边州新农村建设办公室.从延边实际出发,全力推进新农村建设[J].新农村建设,2009(5).