

美国情报团体档案专题介绍 *

汪 婧

(深圳职业技术学院人文学院 广东 518055)

摘要:介绍了数字化美国国家安全档案所包含的两个情报档案专题——“美国间谍和情报”和“美国情报团体”的历史来源和内容，并对两个专题所蕴含的情报价值进行分析。

关键词:美国 情报团体 数字化 国家安全档案

中图分类号:G279.3

文献标识码:A

doi:10.3969/j.issn.1005-8095.2012.01.015

国内学者对美国情报系统的研究越来越多地利用互联网查找原始文献。例如很多学者利用美国中央情报局图书馆电子阅览室网站上的原始档案，根据其中的各种分析评估和行动评价文件，对冷战和后冷战时期美国重要情报行动和重大外交政策进行研究。另外，强大的网络数据库资源也在研究中发挥了巨大的优势，弥补了我国研究者在文献资料占有上的劣势。其中美国网络档案数据库“数字化美国国家安全档案”和“美国解密档案参考系统”最为著名。“美国解密文件参考系统”(DDRS)数据库收集有来自包括白宫、CIA(中央情报局)、FBI(联邦调查局)、国务院、国防部在内的美国各个政府机构的解密文件，共8万余份，约50万页；“数字化美国国家安全档案”(DNSA)，现有29个专题子库^[1]，其中一部分专题及档案公布在乔治·华盛顿大学国家安全档案馆网站上。目前我国还没有高校购买DNSA数据库，不过可以申请在美国驻华大使馆或领事馆内查阅。该库中两个有关美国情报历史的专题——“美国间谍和情报(1947—1996)”和“美国情报团体(1947—1989)”——集合了美国情报团体组织、行动和管理方面的大量解密档案，对研究美国情报团体具有极高价值。下面就这两个专题进行简要介绍，以飨读者。

1 美国情报团体档案专题的来源

美国间谍和情报(1947—1996)和美国情报团体(1947—1989)专题详细描述了美国情报团体中各种各样的民政和军事组织，他们过去和最近的行动以及这个团体管理的机制。包括规章、手册、历史、备忘录、报告、介绍、国家安全委员会情报指令、国防部指令、中央情报局局长指令、其他指令等类型的文件。

美国间谍和情报(1947—1996)的档案主要来自美国空军等18个部门，共有1180份，共36023页。具体来源与数目如下：空军，253份；海军，217份；陆军，126份；联合司令部，101份；中央情报局，60份；国防部，73份；参谋长联席会议，49份；中央情报局

长，33份；国家安全局，32份；国家侦察局，31份；国防部情报局，31份；总统行政办公室，24份；国防部测绘局，17份；国家安全委员会，16份；民政情报组织，11份；中央图像局，9份；海军陆战队，6份；其他，91份。

美国情报团体(1947—1989)的档案主要来自美国空军等11个部门，共有870份，文件总数超过15000页。具体来源和数目如下：空军，228份；中央情报局长，131份；陆军，102份；海军，91份；国家安全局，52份；国防部，40份；中央情报局，28份；国防部情报局，27份；总统行政办公室，24份；国防部测绘局，22份；太平洋司令部，21份，等等。

从档案来源可以看出，美国情报团体广泛分布在美国军事和民政部门下属的众多机构和办公室之中，包括美国中央情报局、国家安全局、国家安全委员会、国防部及其情报局、军事部门及其情报组织，还有国务院的情报组织和其他民政机构。由此可见，美国政府的情报组织、活动和管理是十分复杂的。

2 美国情报团体档案专题的主要内容

美国间谍和情报(1947—1996)和美国情报团体(1947—1989)两个专题是根据美国《信息自由法案》获得的，主要内容分3个部分。

2.1 情报组织

美国情报组织机构很多，有超过25个独立的情报组织，雇员人数达10万人以上，共同控制着大约300亿美元的预算。主要组织有中央情报局、国家安全局、国家侦察局、国防部下属几个情报机构，军事部门许多下属机构以及一些较小的民事情报机构。

1947年建立的中央情报局(CIA)是美国最著名的情报机构，隶属于美国总统行政办公室，是美国从事情报分析、秘密人员情报搜集和隐蔽行动的重要机构。中央情报局长负责管理美国情报界的活动。该局下设管理处、行动处、科技处和情报处。根据1947年《国家安全法案》，中央情报局对政府各部门和机

收稿日期：2011-06-17

* 本文系教育部人文社会科学重点研究基地项目“冷战起源研究”(项目编号：08JJDGJW261)成果之一。

作者简介：汪婧(1982-)，女，博士，讲师。

构在涉及国家安全方面的情报活动提供建议、评价、辅助和授权隐蔽行动等职能。

国家安全局(NSA)是根据杜鲁门总统1952年的秘密指示建立的，其基本职能有3个：通过信号情报行动局进行全世界的信号情报行动；信息安全部负责编制密码和声音监视系统以保证美国军事、外交等部门通讯安全；研究和工程局负责开发信号情报和信息安全硬件用于破译外国通讯。

国家侦察局(NRO)成立于1960年，是中央情报局—空军—海军的联合机构，为整个美国情报界安排卫星侦察计划，包括通过卫星搜集图像和信号情报。

国防部下属的情报机构包括国防部情报局(DIA)、陆海空三军医疗情报中心(AFMIC)、国防部测绘局(DMA)。军事部门下属的有陆海空三军下属情报小组和海军陆战队情报小组。民事情报机构包括国务院情报研究局(INR)，还有财政部、能源部、商务部和司法部的情报机构。

2.2 情报行动

美国情报团体的行动形式多样，包括：

- (1) 技术搜集——利用技术设备如卫星、飞机、船只和陆地天线系统搜集信息；
- (2) 人员资料搜集——代理人的利用；
- (3) 公开资料搜集——搜集公开发表的书籍、报纸、报告和广播电视记录；
- (4) 分享情报——与国外情报组织的联络和信息交流；
- (5) 反情报行动——研究和渗透外国情报行动；
- (6) 隐蔽行动——试图秘密影响外国政治事件；
- (7) 情报分析——信息评估。

这两个档案专题中涉及到很多情报行动内容，如对伊朗的“雪鸟侦察”行动^[2]，中央情报局参与印尼前总统苏加诺的暗杀行动^[3]，对英、法、日等国的海外间谍和反情报行动。

2.3 情报管理

由于情报机构众多、执行部门不同和情报行动广泛，美国的情报团体需要协调和管理来指导工作。因此，在过去40多年里美国建立了一个详细的指令、委员会、办公室、计划和规划系统。

总统是情报团体行动的最高权威。总统关于情报行动的决定以多种方式传达。总统指令和国家安全委员会指令有时涉及情报事务，这些指令通常已经解密。这样的指令通常出现在国家安全备忘录中。

直接隶属总统之下的是国家安全委员会(NSC)，它通过两种方式管理情报行动。一是通过国家安全委员会中处理国家安全行动的各种委员会监管情报行动；二是通过国家安全情报指令来指导情报团体的行动。这些指令为中央情报局长(DCI)和整个情报团体提供了行动指南。

中央情报局长通过一个部、一个委员会和两个执行委员会进行行动。“一个部”指的是国家外国情报部(NFIB)，1976年以前称作美国情报部(USIB)；“一个委员会”指的是在里根政府时期建立的国家外国情报委员会(NFIC)，负责预算和优选选择；“两个执行委员会”指的是国家侦察执行委员会和国家海军特别行动执行委员会。在中央情报局之下，每个部门或军事部门发布各自的指令和规定来指导情报行动。

3 美国情报团体档案专题的研究价值

这两个美国情报历史档案专题虽然没有收录国会两个情报监督委员会——众议院常设情报委员会和参议院情报委员会的听证会和报告记录，排除了各类机构提出的情报分析，也删去了情报搜集行动信息和谍报活动信息，但是它们仍然具有独特的档案价值。专题中的众多档案描绘了美国政府一些最绝密行动中反映的官僚政治现实。各类情报机构发布的众多规章使研究者洞察到执行特别任务所涉及到的程序和行动——无论这些行动是情报分析、情报搜集还是获取外国军事设备。通过研究这些丰富的档案，研究者能够考察美国利益的全部规则。

这两个专题另一个重要价值在于组成档案集主题部分的政府间指令。这些指令包括总统国家安全决定文件、国家安全委员会情报指令、中央情报局情报指令和美国信号情报指令等。研究者可以全面收集过去的指令或正在实施的指令文件，从而加深对美国情报历史的研究。此外，美国情报历史档案专题还包括了所有当前可获得的美国情报团体和机构的官方研究报告；包括国家安全委员会、管理和预算办公室、国防部和司法部在1949~1976年间的研究报告。这些档案都为研究美国情报团体组织和行动提供了颇有价值的背景信息。

当然，数字化美国国家安全档案数据库中的其他专题中也包括有关情报团体组织和行动的文件，如“美国关于大规模杀伤性武器的情报”、“危地马拉和美国”、“美国对苏联的分析”等专题。此外，美国解密档案参考系统数据库中也有很多情报方面的档案，二者可以互为补充，互相印证。除此之外，还有美国中央情报局图书馆网站的情报分析和情报评估资源，这些原始档案资源都有助于对美国情报系统历史的研究。

参考文献

- [1] 汪婧. 冷战史研究的互联网资料利用问题[EB/OL]. [2011-04-12]. <http://nsarchive.chadwyck.com/marketing/about.jsp>
- [2] 美国教育交流中心. 数字化美国国家安全档案数据库目录 [EB/OL]. [2011-04-12]. <http://www.annian.net/show.aspx?id>
- [3] DNSA [DB/OL]. Collection: Intelligence Community. Item Number: IP00635