

# 广东省公共图书馆建设现状及发展策略探析

刘丽团

(广东省文化厅, 广东 广州 510075)

〔摘要〕从构建和谐社会和公共文化服务体系出发, 分析广东省公共图书馆建设的现状及存在问题, 探讨加快公共图书馆建设的发展策略。

〔关键词〕公共图书馆; 现状; 策略

〔中图分类号〕G251 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1002-1167(2010)01-0039-03

公共图书馆事业是社会主义文化事业的重要组成部分, 承担着提高广大人民群众思想和科学文化素质的任务, 为经济发展和社会全面进步提供强大的精神动力和智力支持。广东省经济的快速发展, 为广东省公共图书馆事业的发展带来良好的机遇。但是由于广东省公共图书馆事业基础差、底子薄, 其现状远远不能适应人们日益增长的文化生活需要。为此, 笔者在利用统计年报数据的基础上, 结合在工作实践中的认识和思考, 分析了我省公共图书馆的发展现状, 并针对发展中的存在问题, 寻求发展策略。

## 1 广东省公共图书馆建设的现状

### 1.1 基础设施建设得到加强

至2008年底, 广东省县级以上公共图书馆132个, 比2005年增加3个; 馆舍总建筑面积73.11万平方米, 比2005年增长37.2%; 平均每馆面积5539平方米, 比2005年增长34.1%。

珠江三角洲地区公共图书馆设施建设谱写新篇章。省财政投入5亿元对广东省立中山图书馆进行改扩建, 并将该工程定为文化大省建设的重点建设项目; 广州图书馆新馆建设纳入城市建设十大工程, 作为珠江新城七大标志性建筑之一, 建筑面积9.8万平方米, 总投资12.68亿元, 预计2010年6月投入使用; 规模宏大、造型新颖的深圳图书馆新馆总投资约7亿元, 建筑面积5万平方米, 已于2006年投入使用; 投资过亿元, 面积超1万平方米的公共图书馆共13个, 占珠三角地区公共图书馆总数的24.1%。

山区和东西两翼公共图书馆面貌焕然一新。1998年至2003年, 广东省实施《大力扶持山区文化建设, 抓紧改变山区群众文化生活贫乏落后状况议案》。议案实施期间, 广东省山区新建、扩建市级公共图书馆6个, 新建、扩建县级公共图书馆38个; 为山区公共图书馆配备书架1890个、阅览台590张、复印机59台。2004年至2008年, 广东省实施东西两翼文化建设工程, 扶持市级公共图书馆9个, 县级公共图书馆38个。

### 1.2 经费投入稳步增长, 藏书不断增加

广东省经济的快速发展为公共图书馆经费的增长提供了基本保证。2008年, 全省公共图书馆财政补助收入达4.95亿元, 比2005年增长73.1%。其中, 广东省立中山图书馆财政补助收入由2005年的5212万元增加到2008年的6924万元, 增长32.8%; 市级馆财政补助收入由平均每馆602万元增加到1000万元, 增长66.1%; 县级馆财政补助收入由平均每馆81万元增加到166万元, 增长1倍。

随着经费投入的快速增长, 公共图书馆的藏书也在不断增加。2008年, 全省县级以上公共图书馆总藏量达3995万册, 比2005年增长28.1%。人均藏书由0.34册增加到0.42册, 增长23.5%。

### 1.3 图书馆现代化建设取得历史性突破

随着信息技术不断发展, 广东省公共图书馆服务手段的科技含量不断提高。全省大部分公共图书馆实现了计算机管理, 珠江三角洲县级以上公共图书馆全部实行了现代化管理。广东省立中山图书馆建立了广东省文献编目中心, 实现了各市、县馆的远程联机编目和检索, 网络成员馆建立起一批有特色的全文数据库和书目型数据库, 并通过网络每天为社会提供24小时电子信息服务。

深圳图书馆新馆引进全套无线射频标识系统(RFID), 用一种新的无线射频技术替代传统的条码技术, 这种自动识别技术集图书自助借还、图书自助分拣、自动整序排架、自动清点馆藏、智能书车和射频防盗报警等一系列高科技管理功能为一体, 进一步提高了图书馆管理水平和服务水平。新馆全面启用了数字图书馆应用平台——DILAS系统, 与全市公共图书馆实现联网, 联合开通了“通借通还”服务。构建起全市公共图书馆数字化体系和技术服务平台, 实现了文献资源共建共享。

### 1.4 “广东流动图书馆”成效显著

“广东流动图书馆”是以基层公共图书馆为基地, 由省财政对每馆投入50万元, 用于购买图书和设备, 为每个流动图书馆配备1.2万册新书馆内阅览, 1200种中外经典电子图书光盘阅读, 50万种电子图书、1200万篇期刊论文联

机检索和原文提供, 12 万篇博士硕士学位论文、16 万篇学术会议论文联机检索和原文提供, 1.4 万种外文期刊的数字化资源库检索, 30 个事实型数据库检索, 全国文化信息共享工程基层中心的各项服务等。图书资源在各分馆之间每年流动一次。入藏流动图书馆的图书注重实用性、指导性和普及性, 深受基层群众欢迎, 对提高基层人民群众的文化素质和“三个文明”建设发挥了积极作用。

自2003年11月广东省首创“广东流动图书馆”以来, 至2008年底, 省财政共投入2987万元, 建成62个“广东流动图书馆”分馆, 各分馆累计阅览人次达1543万人次, 阅览图书2932万册次。2009年至2011年, 广东省财政每年继续投入流动图书馆建设经费600万元, 力争2012年前建成100个流动图书馆分馆, 使“广东流动图书馆”分馆分布到全省山区和东西两翼等经济欠发达地区的所有县(区)。

## 2 广东省公共图书馆建设存在的主要问题

由于广东省公共图书馆事业基础差、底子薄, 尽管在过去几年有了较快发展, 但是与兄弟省市比, 与人民群众文化生活需要对比, 广东省公共图书馆事业还存在数量不足、藏书不足、投入不足、发展不平衡等问题。

### 2.1 公共图书馆数量不足

根据国际图联20世纪70年代颁布的标准, 每5万人应有一座公共图书馆<sup>[1]</sup>。但至2008年底, 广东省仅有县级以上公共图书馆132个, 全省有1个地级市、20个县(区)没有公共图书馆馆舍。与兄弟省市比, 广东省公共图书馆数量也明显偏低。以2008年为例, 广东省平均每72.30万人人才拥有一个公共图书馆, 远远高于全国每47.09万人拥有一个公共图书馆的平均水平, 每馆服务人数仅次于江苏(72.43万人), 居全国第二。而同期兄弟省市每馆服务人数为北京70.63万人、天津36.75万人、上海65.12万人、浙江54.47万人、福建42.40万人、山东64.06万人。每馆服务人数是逆指标, 指标值越大, 说明广东省公共图书馆馆舍建设形势越严峻。

### 2.2 公共图书馆藏书不足

根据国际图联20世纪70年代颁布的标准, 人均拥有藏书最少3册<sup>[2]</sup>。广东省2008年公共图书馆总藏书量3995万册, 人均仅0.42册, 远远低于国际图联人均3册的标准。广东省藏书不足10万册的公共图书馆有62所, 占图书馆总数的47%; 其中藏书5万册以下的有23所, 占图书馆总数的17.4%。即使在省内, 广东省人均藏书也明显低于兄弟省市。以2008年为例, 广东省人均藏书0.42册, 仅居全国第9位, 而上海市人均藏书为3.39册, 相当于广东省的8.1倍; 天津市人均藏书0.94册, 相当于广东省的2.2倍; 北京市为0.83册, 相当于广东省的2倍; 浙江省为0.62册, 江苏省为0.49册, 均高于广东省的人均水平。

### 2.3 财政投入不足

广东省是经济强省, 虽然财政对公共图书馆的投入逐年提高, 但与广东省经济发展速度相比, 与快速增长的图书价格相比, 公共图书馆的财政投入明显偏低。2008年, 全省公共图书馆财政拨款4.95亿元(不含基建投入), 仅占全省财政总支出的0.13%; 购书经费1.24亿元, 人均购书费仅1.30元。在经济欠发达地区, 东西两翼地区人均购书经费仅0.11元, 山区人均购书经费仅0.14元。全省有20个公共图书馆全年无购书经费, 占总数的15.2%。购书经费5万元以下的公共图书馆有34个, 占总数的25.8%; 其中购书经费1万元以下的公共图书馆有7个, 占总数的5.3%。与兄弟省(市)对比, 2008年广东省人均购书经费(1.30元)落后于上海(7.61元)、天津(2.80元)、北京(2.13元)、浙江(1.53元)等省(市), 居全国第五位。

### 2.4 地区发展不平衡

珠三角地区强大的经济实力有力地促进公共图书馆事业的发展; 而山区和东西两翼由于经济落后, 图书馆事业发展缓慢。至2008年底, 珠三角地区县级以上公共图书馆平均每馆面积9300平方米, 分别相当于山区和东西两翼地区的4倍和2.6倍; 平均每馆财政拨款(不含基建拨款)816万元, 分别相当于山区和东西两翼地区的15.1倍和9.5倍; 平均每馆藏量58.81万册, 分别相当于山区和东西两翼地区的6.4倍和5倍; 人均藏书0.67册, 分别相当于山区和东西两翼地区的2.9倍和4.9倍; 人均购书费2.47元, 分别相当于山区和东西两翼地区的17.6倍和22.5倍。可见, 广东省公共图书馆事业地区发展极不平衡, 必须改变这种不平衡状态, 才能推动全省公共图书馆事业均衡发展。

## 3 广东省公共图书馆建设的发展策略

发展广东省公共图书馆事业, 必须从构建和谐社会和构建公共文化服务体系出发, 以服务读者为出发点和归宿, 使公共图书馆与本地区经济、社会协调发展, 为本地区可持续发展服务。

### 3.1 立法管制

近年来, 有关图书馆立法的呼声越来越高。国家已将制定《图书馆法》纳入“十一五”规划工作任务。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出, 建设社会主义新农村的核心内容之一, 就是要大力发展包括县、乡镇图书馆在内的农村公共文化事业。中央发布的《关于进一步加强农村文化建设的意见》, 明确要求包括图书馆在内的农村文化建设要实现“五个纳入”, 即纳入各级党委和政府的重要议事日程, 纳入经济和社会发展规划, 纳入财政支出预算, 纳入扶贫攻坚计划, 纳入干部晋升考核指标。以上文件为图书馆立法奠定了基础。

北京、上海、贵州、内蒙古等省(市)已出台公共图

书馆的地方性法规或规章。我省深圳市也在 1997 年出台《深圳经济特区公共图书馆条例（试行）》，但是省级及其他区域性的公共图书馆法规尚未出台。我省应结合实际，在认真调研基础上，积极推进本省公共图书馆立法，保证公共图书馆事业建设有法可依，推动公共图书馆事业稳定可持续发展。

### 3.2 加大政府投入

《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干问题的决议》指出：“图书馆是政府兴办的公益性事业单位”“在经费上要予以保障。”为推动全省公共图书馆事业协调稳定发展，广东省应建立制度化的、有法律保障的公共图书馆投入机制，实现经费投入预算化，经费项目法定化，使经费增加幅度与财政收入增长幅度相适应。

### 3.3 合理配置公共图书馆馆舍及资源

在馆舍配置上，广东省公共图书馆的配置是以行政区划为依据的，原则上要求每个市、县、区相应有一个公共图书馆，公共图书馆建设在总体布局上缺乏对图书馆服务的人口覆盖率和地域辐射度的考虑，文献资源配置失衡。2008 年国家出台《公共图书馆建设用地指标》和《公共图书馆建设标准》，为各地建设公共图书馆提出了标准和依据，提出要按服务人口和服务半径设置公共图书馆。今后广东省公共图书馆建设应以此为依据，对公共图书馆进行合理布局，以推动公共图书馆事业在人口覆盖率和地域上的均衡发展。

在资源配置上，大力推进流动图书馆建设是解决资源

失衡问题的有效办法。建议加快流动图书馆建设步伐，力争 2012 年前，“广东流动图书馆”分馆分布到全省山区和东西两翼等经济欠发达地区的所有县（区），推动全省公共图书馆事业均衡发展。

20 世纪 80 年代美国总统里根曾宣称：“美国每年经济总收入的 40%—60% 是由图书馆所制造的，美国每年的中央信息资源有 90% 来自图书馆收藏的公开出版物。”<sup>[3]</sup>广东的实践充分证明，经济发展可以有力地推动图书馆事业发展，而图书馆事业的发展无疑将促进科技进步和经济的进一步发展。我们相信广东图书馆事业必将在促进广东经济发展、科技进步、教育文化繁荣等方面发挥更大作用。

#### 〔参考文献〕

- [1] [2] 鼓励国民休闲 放假只是开头 [EB/OL]. [2009-04-26]. [http://www.gmw.cn/01gmrb/2009-04/06/content\\_905636.htm](http://www.gmw.cn/01gmrb/2009-04/06/content_905636.htm).
- [3] 胡俊荣, 王玉波. 广东经济建设对促进图书馆国际交流与合作初探 [J]. 图书馆论坛, 2006 (1).
- [4] 文化部计划财务司. 中国文化文物统计年鉴 (2008) [M]. 北京: 北京图书馆出版社, 2008.
- [5] 文化部财务司. 中国文化统计提要 (2009) [Z].
- [6] 中华人民共和国文化部. 公共图书馆建设标准 [M]. 北京: 中国计划出版社, 2008.
- [7] 吴慰慈. 图书馆事业与图书馆学教育 [M]. 北京: 北京图书馆出版社, 2006.
- [8] 蔡卫平. 广东省公共图书馆布局探讨 [J]. 图书馆论坛, 2006 (6).

## Analysis on Current Circumstances and Strategy of Guangdong Public Libraries

LIU Lituan

(Department of Culture of Guangdong Province, Guangzhou 510075, China)

**Abstract:** The thesis focuses on the development of today's public libraries. Problems found at this stage are analyzed with an attempt to formulate a feasible development strategy.

**Keywords:** public library; current development; strategy

〔作者简介〕刘丽团，女，现在广东省文化厅工作。

〔收稿日期〕2009-05-14

(上接第 55 页)

## Analyses of the Characteristics of the Library Architectural Design of Shantou University

YANG Minghua

(The library of Shantou University, Shantou 515063, China)

**Abstract:** In this paper, the author summarizes the characteristics of the new library building of Shantou University, including paying attention to the characteristics of the library architectural design, meeting the requirements of function, and establishing concepts of personalization in environment, etc..

**Keywords:** library building; library architectural design; shantou university

〔作者简介〕杨明华，教授，汕头大学图书馆馆长。

〔收稿日期〕2009-09-27