

# 浅论干部廉政档案的管理运用

■王静霞

我国古代唐朝时期,唐太宗在魏征死去后,十分痛心地说:“以铜为镜可以正衣冠;以古为镜可以见兴替;以人为镜可以知得失。魏征死了,我失去了一面镜子。”这是唐太宗对魏征人格的评价,以魏征为镜,来衡量自己。

笔者认为:廉政档案就是干部的一面“镜子”。

## 一、廉政档案的定义和作用

廉政档案是纪检监察部门为加强对领导干部廉洁从政的监督,按照有关廉洁从政的规定建立的真实记载并客观反映领导干部廉洁自律、执行党风廉政建设的责任制、遵守法律法规和党纪方面的档案材料。

廉政档案具有像镜子一样客观反映和监督的功能,对干部本身能起到自我监督的作用,对党组织可以发挥内部监督的作用,对干部群众可以发挥其外部监督的作用。

## 二、对廉政档案认识的一些误区

有人认为,廉政档案的内容与人事档案重复,建立廉政档案是对人力、物力、财力的浪费。笔者认为廉政档案是由纪检监察部门建立收集的领导干部廉政方面的内容,范围要比人事档案小得多,内容也更详实。

也有人认为廉政档案要实行信息公开化管理,便于公众监督。笔者认为在廉政档案信息公开化管理中应坚持适度原则。对于不

涉及机密内容的,就应公开并接受公众监督;否则就应严格保密。

还有人认为,建立了领导干部廉政档案后,反腐倡廉工作就可以高枕无忧了。笔者认为:廉政档案给当前的反腐败斗争注入了新的活力,创新了对领导干部监督的方式,拓宽了规范领导干部廉洁从政的渠道。但是,建立起来的廉政档案如果不加以利用、各项制度不加以完善和落实,那这面“镜子”只能沦为摆设,达不到自鉴的目的。

## 三、廉政档案的工作重点及对策

真实性、安全性、完整性是保证廉政档案真正发挥作用的关键,只有这三点得到保障,才能让领导干部廉政档案真正成为教育、管理、监督、选拔领导干部的有效手段和措施,成为各级党委政府反腐倡廉斗争中的一把“尚方宝剑”。

### 1.真实性

按照廉政档案归档的范围要求,“领导干部的基本情况、家庭住房情况、礼品登记、个人重大事项报告情况”需领导干部本人亲自填写并归入廉政档案。

据有关资料统计,领导干部腐败行为的80%都是由人民群众举报后得到查处的。可见,领导干部廉政档案要保证其内容的真实性,不能光听领导干部自己说,而是要建立起对领导干部申报后行之有效的核查机制。如成立一个

权威的核查组,对领导干部个人申报的财产和重大事件逐一进行核实清楚,并将核查结果及时进行反馈并限期整改,同时将核查的情况实行信息化管理,接受公众监督,否则廉政档案只会沦为哈哈镜。

### 2.安全性

要确保领导干部廉政档案在管理和使用过程中不发生泄露、篡改、丢失等安全问题。为此,廉政档案管理部门要严格按照《档案法》和《保密法》的要求制定切实可行的制度和措施来保障其安全。

### 3.完整性

档案的收集工作是一项繁琐的、长期的、严肃的工程。为使廉政档案的内容全面、及时、准确、客观,廉政档案管理部门应建立相关配套制度。

一是建立交流制度。纪检监察部门、组织人事部门、审计部门、公检法等部门不定期地召开碰头会,向建档部门及时反馈领导干部廉洁从政情况。

二是建立信息通报制度,由各单位选派联络员,收集整理本单位领导干部廉洁从政情况,上交的情况材料须经本单位纪检部门签字盖章。

三是建立廉政档案分级管理制度。现任正科职以上领导干部的廉政档案,由上级纪检监察部门统一管理,副科级领导干部的廉政档案资料由县级纪检监察部门组织管理。

## 四、廉政档案的利用

廉政档案只有在利用时才能体现价值,其使用的效果也会直接影响到这项工(下转第41页)

过快起了一定作用。军用布匹发一部分给军官制作军装,蚊帐、鞋袜等发给部队使用。日军营房一部分作为中国军队营房和军用仓库使用,不适合的营房建筑物予以拍卖。

#### 四

中国、美国、英国、苏联签署的《波茨坦公告》第9条规定:“日本军队在解除武装以后,将被允许返其家乡,得有和平及生产生活之机会。”据此遣返大量投降缴械的驻台日军战俘及日本侨民,是台湾受降区中国军事接收的重要任务之一。为做好日军战俘遣返工作,在日军缴械投降后,台湾省军事接收委员会于1945年12月1日又新成立战俘管理处,战俘管理处根据日军战俘集中地区的情况,在日军战俘集中地区成立5个战俘管理所。12月15日、12月22日,战俘管理处又在担负遣返日军战俘及日本侨民主要运输任务的基隆港和高雄港,成立遣返

日军战俘和日本侨民运输司令部。与此同时,为使日军战俘能够较好地配合中方的遣返工作,台湾省军事接收委员会又下令驻台日军战俘方面成立“日本第十方面军善后联络本部”,安藤利吉任联络官,便于中方与其联系遣返事务。为做好日本侨民遣返工作,台湾省军事接收委员会又成立“日本侨民管理委员会”。

被遣返的日军战俘及日本侨民总数多达45万人,需要安排大量的运输船舶和较长的运输时间。遣返日军战俘及日本侨民所需运输船舶主要由美军提供,在驻台美军联络组的协助下,从1945年12月25日开始遣返,到1946年4月26日完成遣返任务,共遣返日军战俘(包括少数韩国战俘)165638人。日本侨民除少数有个人生产业务技术专长,本人愿意留在台湾工作劳动、中国又认为有留下使用必要之外,大多数皆予以遣返回日本,共遣返日本侨民292713人。遣返日军战俘(包括少数韩国战俘)及日本侨民总数共

458351人,遣返日军战俘及日本侨民时间持续达5个多月。

《波茨坦公告》第10条规定:“对于战争罪人犯,包括虐待吾人俘虏在内,将处以法律之裁判”。驻台日军中亦有极少数犯有破坏和平罪、违犯人道罪等罪名的战争罪人犯,经调查核实在1945年1月美军飞机轰炸台湾的作战中,部分美军飞行员跳伞后被驻台日军俘虏,日军第十方面军司令安藤利吉下令先对美军飞行员实施非人道的虐待,最后则予以杀害。据此美军指控安藤利吉为犯有违犯人道罪等罪名的战争罪人犯嫌疑,下令将缴械投降的安藤利吉以战犯嫌疑逮捕。1946年1月12日,包括安藤利吉在内的20名驻台日军战犯嫌疑被押送到上海等候审判。安藤利吉自感其罪行累累,于1946年4月19日在上海提篮桥监狱流泪写下给冈村宁次的遗书后服毒自杀。驻台日军中的其他战犯,经过审判后得到相应惩处。

(上接第42页)作的严肃性和权威性。因此,我们在廉政档案的使用上应讲究方法,力求实效,对于领导干部廉政档案,应该从两个方面利用:

#### 1. 与领导干部的业绩评定挂钩

纪检部门作为领导干部廉政档案的形成者和管理者,见证了一个领导干部廉洁从政的详细过程,在对领导干部进行廉政鉴定时,应根据所收集的廉政档案对

领导干部廉洁自律、抓党风廉政建设等工作进行更加具体的业绩评定,并将评定结果纳入目标考核,对党风廉政建设责任制考核不合格的,实行“一票否决”。

#### 2. 与领导干部提拔任用挂钩

在提拔任用干部时,仅仅依靠组织人事部门所掌握的廉政情况是远远不够的,作为形成和掌握领导干部廉政档案的纪检监察部门要积极介入,发挥其廉政监督的职能。因此,任用领导干部

时,在提请党委讨论决定前,必须要由纪检监察部门出具领导干部廉政鉴定意见书,否则不应提请党委讨论决定。

一定要切实做好干部廉政档案的管理工作,使之成为干部的一面镜子。镜子让人更美,廉政档案让干部们更加勤奋,让国家更加强盛。

(作者单位:河北省交通通信管理局)